



**MINISTERIO DE GOBIERNO
DIRECCIÓN DE ARQUITECTURA E INGENIERÍA**

**PROYECTO
CONSTRUCCIÓN DEL CENTRO PENITENCIARIO DE
LA PROVINCIA DE DARIÉN**

PANAMÁ 2016

GUÍA DE PROYECTO

FICHA RESUMEN DEL PROYECTO

<u>NOMBRE DEL PROYECTO:</u>	CONSTRUCCIÓN DEL CENTRO PENITENCIARIO DE LA PROVINCIA DE DARIÉN
<u>INSTITUCIÓN RESPONSABLE:</u>	MINISTERIO DE GOBIERNO (DIRECCIÓN DE ARQUITECTURA E INGENIERÍA)
<u>INSTITUCIONES INVOLUCRADAS:</u>	MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS, MINISTERIO DE GOBIERNO, CONTRALORIA GENERAL DE LA EPÚBLICA, SECRETARÍA DE METAS DE LA PRESIDENCIA
<u>COORDINACIÓN GENERAL:</u>	ARQ. MIGUEL I. CRESPO B. DIRECTOR DE ARQUITECTURA E INGENIERÍA MINGOB TEL: 512-2176 mcrespo@mingob.gob.pa
<u>LOCALIZACIÓN DEL PROYECTO Y ÁREA DE COBERTURA:</u>	PROVINCIA DE DARIÉN
<u>BENEFICIARIOS DIRECTOS:</u>	DIRECCIÓN GENERAL DEL SISTEMA PENITENCIARIO
<u>BENEFICIARIOS INDIRECTOS:</u>	LA NACIÓN

OBJETIVO GENERAL:

**CONSTRUIR UN CENTRO PENITENCIARIO
PARA LA PROVINCIA DE DARIÉN, CON
CAPACIDAD DE 250 PRIVADOS DE
LIBERTAD**

VIDA ÚTIL:

50 AÑOS

DURACIÓN DEL PROYECTO:

30 MESES

POSIBLE FECHA DE INICIO:

MARZO, DE 2015

POSIBLE FECHA DE TERMINACIÓN

DICIEMBRE, DE 2017

TAMAÑO DEL PROYECTO:

5 HECTÁREAS

NOMBRE DEL PROYECTO:

CONSTRUCCIÓN DEL CENTRO PENITENCIARIO DE LA PROVINCIA DE DARIÉN

A. VARIABLES DE IDENTIFICACIÓN DEL PROYECTO

1. Antecedente

Por las características geográficas, políticas, económicas, culturales y condiciones socioeconómicas de la población, además de la que existe, se hace necesario la construcción del Centro Penitenciario de la Provincia de Darién.

De acuerdo con los registros del Sistema Penitenciario en cuanto a la ocupación de las instalaciones carcelarias de la provincia de Darién, la ocupación ha ido en aumento en los últimos años, excediendo la capacidad de los mismos.

La mayor cantidad de personas que delinquen en la Región son masculinas, por lo que el mayor número de privados de libertad requieren de unas instalaciones apropiadas.

El Ministerio de Gobierno a través de la Dirección de Arquitectura e Ingeniería, realizó varias visitas técnicas con la intención de evaluar la situación actual del Centro Penitenciario.

2. Identificación del Problema

El problema de no existir una cárcel en la Provincia de Darién se resume en tres puntos básicos:

- Infraestructura deficiente
- Hacinamiento
- Condiciones inhumanas

3. Descripción del Problema o Necesidad

3.1 Infraestructura Deficiente

Las condiciones de la infraestructura existente son deplorables; ya que a través de los años han carecido de un programa de mantenimiento básico, que es la actividad que extiende la vida de las estructuras y de los materiales con que han sido construidas.

La falta de planificación estratégica y de asesoramiento de expertos en Sistemas Penitenciarios, ha impedido el mejor uso y aprovechamiento de los mismos, así como en la realización de trabajos de construcción y remodelación dentro del Centro Penal.

3.2 Hacinamiento

El aumento en la criminología ha incrementado la ocupación de las instalaciones, la cual ha sobrepasado la capacidad de los mismos, trayendo como consecuencia el hacinamiento, que a su vez incrementa los problemas de seguridad y salubridad típico en las instalaciones.

4. Alternativa de Solución

La alternativa de solución más viable para la problemática presentada en la Región, es la construcción de una nueva y moderna cárcel con la capacidad de albergar a la población penitenciaria de la región y que reúna las condiciones mínimas para la resocialización de los privados de libertad, en un globo de terreno donde se centralice toda la operación penitenciaria, de esta forma minimizar los gastos administrativos en un sólo Centro Penal.

5. Justificación

El proyecto de Construcción del Centro Penitenciario de la Provincia de Darién, se justifica en el hecho de que el porcentaje de ocupación de las instalaciones carcelarias de la región corresponde a un alto porcentaje de su capacidad real, ya que su capacidad es de cuatro (4) privados de libertad y actualmente cuentan con una población de treinta y tres (33) privados de libertad, población que está en crecimiento, por consiguiente; físicamente la infraestructura no tiene la capacidad para albergar en condiciones humanas, la cantidad de privados de libertad que se requiere y aunque existiera el espacio, las edificaciones no cumplen con los estándares de salubridad, higiene, seguridad, escolaridad y resocialización de los Centros Penales de éste siglo.

6. Matriz de Planificación del Proyecto:

6.1 Objetivo General

Construir un Centro Penitenciario para la provincia de Darién, con capacidad de 250 privados de libertad.

6.2 Objetivo Específico

Lograr que el Centro Penitenciario de la Provincia de Darién, para 250 privados de libertad, cumpla con los requisitos y exigencias de los nuevos Centros Carcelarios, donde se pueda resocializar al individuo para que pueda integrarse nuevamente a la sociedad.

6.3 Resultados

6.3.1 Instalaciones con infraestructura adecuada

6.3.2 Facilidades sanitarias, eléctricas y área administrativa

6.4 Actividades

6.4.1 Diseños de los planos de proyecto

6.4.2 Contratación de la empresa que desarrolla el proyecto de infraestructura.

6.4.3 Darle seguimiento al proyecto que se está desarrollando.

6.5 Recursos

6.5.1 Disponibilidad del terreno

6.5.2 Financiamiento

6.6 Factores externos

6.6.1 Posible aumento en el precio de los materiales para el proyecto

6.7 Indicadores

6.7.1 Mejorar las condiciones de vida de los privados de libertad en la Provincia de Darién.

7. Localización del proyecto y área de cobertura (ubicación geográfica y área de influencia).

El sitio ideal para ubicar el proyecto Centro Penitenciario de la Provincia de Darién, debe ser el punto relevante equidistante entre las poblaciones.

8. El Proyecto en el Marco de las Políticas y Estrategias de Desarrollo del País (Marco Legal) y del Plan de Gobierno 2014-2019

El Ministerio se encuentra dentro del Eje de Seguridad Ciudadana, Prevención y Barrios Seguros: “Hacia un País sin Impunidad”, específicamente dentro del objetivo de Rehabilitación y reinserción - Renovación integral del sistema penitenciario, a través de:

- Establecer políticas de rehabilitación a través de los equipos interdisciplinarios con la integración de la supervisión externa.
- Aplicar y respetar las Reglas Mínimas de Tratamiento de Reclusos de 1955 de las Naciones Unidas en los establecimientos Penitenciarios de nuestro país.

- Crear nuevos centros de resocialización destinados a la educación vocacional de los menores infractores.
- Construir y equipar instalaciones adecuadas que cumplan con el objetivo que está llamado a desempeñar un centro de cumplimiento de menores.
- Crear programas de justicia restaurativa aplicables a mujeres infractoras, que a su vez sean responsables del cuidado de hijos de menores de 14 años ofreciéndoles alternativas distintas a las medidas privativas de libertad para reparar su falta a la sociedad y reintegrarse a ésta.
- Asignar más recursos a la mejora de las condiciones, el reclutamiento, la capacitación y la rotación del recurso humano del Sistema Penitenciario.
- Garantizar que el personal penitenciario esté integrado únicamente por custodios civiles formados en el tratamiento adecuado para la resocialización de los reclusos.
- Establecer alianzas entre los sectores Privados y Públicos para ofrecer oportunidades laborales remuneradas a quienes cumplen su sentencia o estén en situación sostenida de buena conducta.
- Clasificar la población con criterios objetivos y razonables.
- Dotar los programas de prevención y resocialización existente de mayores recursos económicos para el reforzamiento de los programas de reinserción.

B. ESTUDIO DE MERCADO

1. Especificar y/o definición de los Productos (y servicios principales Ofertados)
 - 1.1 Indicadores de Productos
 - 1.1.1 Construcción de la infraestructura
 - 1.1.1.1 % de avance de construcción de la infraestructura
 - 1.1.3 Contratación de personal
 - 1.1.3.1 % de avance de la contratación del personal

2. Análisis de la Demanda (beneficiarios)

Es notable que los beneficiados de forma directa son los privados de libertad y este tendría una capacidad de 250, que contarán con un complejo adecuado con facilidades para la resocialización y reinserción a la sociedad, a los familiares y personal administrativos, custodios y policía nacional que custodiará el Centro.

3. Análisis de la Oferta

Construcción del Centro Penitenciario de la Provincia de Darién, que cumpla con los requisitos y exigencias de los nuevos Centros Carcelarios, donde se pueda resocializar al individuo para que pueda integrarse nuevamente a la sociedad.

Como también contempla, hacer ampliaciones futuras en caso se requiera aumentar la capacidad del complejo.

C- ESTUDIO TÉCNICO

1. Tamaño del proyecto

1.1 Metas del Proyecto

- 1.1.1 Cumplir con los requisitos y exigencias constructivas para la construcción del nuevo Centro Penitenciario de Darién.

1.2 Impactos Esperados

1.2.1 Indicadores del impacto

- 1.2.2 Mejoras en el desarrollo de sus funciones

2. Estrategia de Implementación (Procedimiento)

Para la ejecución del proyecto se realizan las siguientes actividades:

1. Diseño de los planos del Centro Penitenciario
2. Obtención del financiamiento
3. Obtención del equipo para la cárcel

3. Estrategia de Sostenibilidad

El proyecto está incluido dentro de los proyectos de inversión del Ministerio

4. Aspecto de Ingeniería del Proyecto

- 4.1 Especificaciones y Diseño de infraestructura física.

5. Recursos Necesarios

- 5.1 Recursos Humanos

6. Organización para la Ejecución y Operatividad del Proyecto

- 6.1 Estructura Organizativa para la Ejecución
- 6.2 Estructura Organizativa para la Operación

7. Programación de la Ejecución (Cronograma de Actividades Mensual).Ver cronograma adjunto de actividades.

C- DESGLOCE DE COSTOS Y ASIGNACIÓN PRESUPUESTARIA

1. Costo del Proyecto Total

El costo estimado del proyecto incluirá el diseño, construcción, equipamiento y puesta en marcha del proyecto Construcción del nuevo Centro Penitenciario de Darién.

2. Detalle del costo (Inversión y Gastos Operativos)

2.2.1 Aspecto de Organización

Las fases del proyecto podemos separarlas en:

2.2.1.1 Fase Pre-factibilidad y factibilidad

En esta etapa se va a realizar un estudio del análisis de la situación actual de las instalaciones existentes, donde se evaluarán diversos temas como la patología de las estructuras existentes, su estado estructural y se evaluarán las facilidades de construcción del Centro Penitenciario de Darién, de forma que se obtenga la inversión del proyecto.

2.2.1.2 Fase de diseño

Una vez se haya adjudicado o contratada la obra, se deberá diseñar las oficinas que satisfaga todas las necesidades requeridas y especificadas en el pliego de cargos.

2.2.1.3 Fase de Construcción

Se llevará a cargo bajo la cuidadosa supervisión de los Ingenieros del Ministerio de Gobierno, donde se exigirá el cumplimiento y uso de los mejores métodos constructivos que nos permita obtener una estructura de calidad.

2.2.1.4 Fase de Equipamiento

Se tiene previsto que el contratista provea el equipamiento requerido para poder operar de forma eficiente la nueva Cárcel de Darién, esto incluye cámaras de seguridad, artefactos sanitarios, etc.

2.2.1.5 Fase de Operación

Es el funcionamiento del Centro Penitenciario de la Provincia de Darién, con todo el personal administrativo y pueda ejercer sus funciones.

3. Programación Financiera Mensual