

## TÉRMINOS DE REFERENCIA IC/00108941/023/2019

---

### *Consultoría para el Desarrollo de una Estrategia Nacional para la Reintegración de Migrantes Retornados en Honduras*

---

#### I. Antecedentes

1. En septiembre de 2015, en la **Cumbre especial de Desarrollo Sostenible**, los líderes del mundo se comprometieron a adoptar una nueva agenda de desarrollo. Con esto se marcó el término de los ODM y **el inicio de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)** <sup>1</sup> para poner fin a la pobreza, luchar por una sociedad más igualitaria y resiliente a los efectos del cambio climático. Este compromiso constituye una oportunidad histórica para unir esfuerzos con miras a mejorar la vida de las personas en todo el mundo, afrontando los retos emergentes del mundo globalizado al igual que las tareas pendientes que quedaron de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.
2. La Agenda 2030, que contiene una visión desafiante, holística, incluyente, ambiciosa, interdisciplinaria y universal, conlleva a **reflexionar sobre el tipo de enfoque necesario para lograr el desarrollo sostenible**. Mueve el diálogo sobre la planificación a un ámbito más estratégico e integrador, ampliando la concepción más sectorial que prevalecía en la agenda anterior (ODM). Asimismo, incluye temas relativos a la financiación del desarrollo, en el contexto mundial de declive en la ayuda oficial y, por tanto, la necesidad de que los países identifiquen mecanismos de financiamiento sostenible para implementar estas nuevas metas. Es evidente que en la medida que los ODS se cumplen los fenómenos migratorios tendría otro cauce e intensidad, aun reconociendo que la migración es un derecho de las personas.
3. En el nuevo ciclo de cooperación 2017-2021, **el PNUD en Honduras se comprometió en alinear sus resultados de desarrollo con los ODS, la Agenda 2030 y los planes nacionales**. El objetivo fundamental del nuevo programa del país es la reducción de la vulnerabilidad y la desigualdad, de manera que nadie se quede atrás, contribuyendo a lograr 3 de los 5 resultados del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) 2017-2021. Es en este contexto que el “Proyecto Trinacional para la resiliencia y la cohesión social en el Norte de Centroamérica” que contribuye al área estratégica 2 del MANUD “Una Honduras que se desarrolla en democracia, con seguridad y sin violencia. Un Estado moderno, transparente responsable eficiente y competitivo”.

---

<sup>1</sup> 1) Fin de la Pobreza; 2) Hambre Cero; 3) Salud y bienestar; 4) Educación de Calidad; 5) Igualdad de Género; 6) Agua Limpia y Saneamiento; 7) Energía Asequible y no Contaminante; 8) Trabajo Decente y Crecimiento Económico; 9) Industria, Innovación e Infraestructura; 10) Reducción de las desigualdades; 11) Ciudades y Comunidades Sostenibles; 12) Producción y Consumo Responsables; 13) Acción por el Clima; 14) Vida Submarina; 15) Vida de Ecosistemas Terrestres; 16) Paz, Justicia e Instituciones Sólidas; 17) Alianzas para lograr los objetivos.

4. Desde la década de los noventa, Guatemala, Honduras, y El Salvador, han consolidado regímenes democráticos –superando conflictos armados en los casos de Guatemala y El Salvador– y procurado un desarrollo económico sostenido que ha posicionado a los tres países en niveles de renta media. En medio de estos avances, la violencia en los tres países erosiona la cohesión social, afecta la convivencia pacífica, y representa un obstáculo para que los beneficios derivados del progreso institucional y económico logrado durante las pasadas tres décadas alcancen a todos los segmentos de sus respectivas poblaciones. En ese, sentido, la violencia entre otros temas es una causa de expulsión de las comunidades y ciudades principales del país.
5. En este contexto, la violencia interactúa de forma compleja con **la dinámica migratoria de los tres países, particularmente en el caso de Honduras y El Salvador,<sup>2</sup> respondiendo a factores múltiples tanto coyunturales y específicos de cada país**, como estructurales comunes a los tres países. La información disponible muestra claramente que Estados Unidos, donde se asientan el 90% del total de migrantes provenientes de los tres países, es el principal destino. Estimaciones del gobierno de ese país<sup>3</sup> sugieren que, para 2015, 2,878,980 personas provenientes de Guatemala, Honduras, y El Salvador residían en su territorio. Esta cantidad equivale al 9.3% del número de habitantes registrados en los censos estadísticos de los tres países de la subregión para ese año.<sup>4</sup>
6. El inicio en Honduras de la **caravana de migrantes en octubre del 2018** marca un hito importante. Ciertamente no es nueva la migración estimada en aproximadamente 300 personas por día, pero **la migración masiva es un fenómeno nuevo y peculiar** que tiene desafíos y riesgos humanitarias, de logística y con implicaciones políticas y geopolíticas como los hechos lo evidencia después de octubre del 2018. A la fecha de marzo 2019 se han generado al menos 5 caravanas con un número significativo de migrantes. Por otra parte, el gobierno ha confirmado el dato de 75000 deportados en el 2018. Un incremento importante en relación al 2017.
7. Los recursos financieros provienen del Fondo de la Construcción de la Paz de la Naciones Unidas (PBF), para apoyar los esfuerzos del gobierno en materia de Migración, para promover un abordaje multidimensional y la articulación de esfuerzos en territorios priorizados, con instancias tanto públicas como no gubernamentales, utilizando la estrategia de Hotspots/ Combos ODS y bajo el contexto anterior se plantea el Proyecto Trinacional para la resiliencia y la cohesión social en el Norte de Centroamérica con el objetivo de fortalecer la respuesta gubernamental y la coordinación de esfuerzos de los tres países de la subregión en torno a 3 áreas claves:
  - Fortalecimiento de mecanismos de reintegración para migrantes que retornan.

---

<sup>2</sup> Diferentes estudios sugieren motivaciones diversas para la migración. Las encuestas sobre percepción de seguridad y victimización llevadas a cabo por el proyecto INFOSEGURA en El Salvador y Guatemala entre 2015 y 2016 sugieren que factores económicos, de violencia, y de reunificación familiar son las principales motivaciones de las personas eventualmente interesadas en emigrar, siendo el factor económico el más predominante. Las encuestas a familiares de menores de edad migrantes no acompañados retornados efectuadas por la OIM en los tres países en 2016 confirman este hallazgo (<http://mic.iom.int/webntmi/>). No obstante, estudios analizados en el marco del CANAMID a finales de 2015 (<http://bit.ly/2A3IW2J>), del Colegio de la Frontera Norte en 2016 (<http://bit.ly/2hb2Kxn>), y del Center for Global Development en 2017 (<http://bit.ly/2h0XyZ0>) sugieren que la violencia es el factor principal que motiva la migración desde los tres países. Entender con mayor precisión los factores que determinan la decisión de emigrar sigue siendo una tarea pendiente en los tres países del Norte de América Central.

<sup>3</sup> Distribución por país: 1,352,357 salvadoreños, 927,593 guatemaltecos y 599,030 hondureños. Fuente: U.S. Census Bureau, a través de su American Community Survey 2015.

<sup>4</sup> Fuente: CEPAL, Estimaciones y proyecciones de población total, urbana y rural, y económicamente activa. Revisión 2017. Disponible en: <https://www.cepal.org/es/temas/proyecciones-demograficas/estimaciones-proyecciones-poblacion-total-urbana-rural-economicamente-activa>

- Fortalecimiento de la capacidad de las instituciones de protección y prevención.
  - Fortalecimiento de plataformas para la coordinación intra e intergubernamental y la comunicación estratégica en torno a nuevos abordajes para la seguridad ciudadana.
8. Considerando que la Agenda 2030 hace un llamado a una **aplicación multidimensional de los ODS, y que esto requiere un enfoque holístico a los desafíos/** problemas y encontrar soluciones mediante intervenciones integradoras e intersectorial en el marco de las políticas y prioridades nacionales de los países. El PNUD ha apostado a la aplicación de la estrategia de Combos ODS para abordar los desafíos nacionales o territoriales a través del cual analiza a profundidad un problema utilizando y complementando con distintas herramientas para proponer salidas en términos de políticas, medidas y acciones que permitan superar y avanzar en la consecución de los ODS.
  9. El enfoque de Combos propone que, sobre la base de las prioridades nacionales y locales, se identifique las intervenciones relacionadas a esos problemas prioritarios, reconociendo **las sinergias e interconexiones** que, a su vez, se pueden mapear hacia las distintas metas y objetivos de la Agenda 2030. Un Combo ODS proporciona un punto de partida para la coordinación intersectorial e interterritorial de todas las políticas públicas.
  10. Como parte de un proceso o secuencia en el avance de la información cuantitativa y cualitativa del fenómeno de la migración en términos de análisis en las tres modalidades definidas: **Desplazamiento forzado, deportaciones y migración internacional.**
  11. la metodología implementada sigue **una hoja de ruta secuencial.** Primero parte de los análisis econométricos de la data de 6 ciudades de Honduras: San Pedro Sula, Choloma, Progreso, Ceiba, Juticalpa y Catacamas. Esta información ha analizado considerado las variables determinantes para precisar que origina o determina la migración. Es evidente que su origen es multicausal- segundo se desarrolla una teoría de cambio sobre la migración que introduce elementos nuevos de análisis y plantea alternativas de acción. se recogen las acciones recomendadas y generados en a la agenda de migración elaborado partir de diagnósticos situacional por parte de la OIM (2019) y es en base a esos insumos y a una metodología que se precisan acciones y consensos técnicos que se requieren para una estrategia que recoja este conjunto de hallazgos y cursos de acción para diseñar una estrategia integral y holística sobre la migración.
  12. El producto de la construcción de la Teoría de Cambio como uno de los pasos en el proceso del diseño del Combo ODS en los seis municipios priorizados en el proyecto, que incluya la participación de diferentes entidades públicas, privadas y del Sistema de Naciones Unidas, orientara al estrategia nacional como pasos previos para la orientación de programas y políticas públicas y la implementación de un conjunto de acciones para el abordaje de la agenda 2030 en dichos municipios con focos de carencias ODS (SDG Hotspot
  13. Es así como el proyecto requiere la contratación de un/a analista y experto en migración con un enfoque multisectorial y con la experiencia práctica en contextos de países de elevada

migración, preferiblemente de la subregión (México, Guatemala, El Salvador, Nicaragua) para desarrollar la Estrategia Nacional de Migración.

## II. Objetivo de la Consultoría

14. Esta consultoría tiene el objetivo principal de desarrollar y elaborar una **estrategia integral de la reintegración para migrantes retornados en Honduras** con los fundamentos de los hallazgos y recomendaciones generados de las investigaciones y talleres y o reuniones desarrolladas para el combo de migración. Se deberá tomar en cuenta el contexto legal, institucional nacional y los mandatos de cada entidad participante. Tanto los análisis econométricos necesarios para la precisión de la situación de la migración irregular en Honduras que facilitará una serie de variables que determinan la situación de migración irregular, focalizada en 6 municipios de Honduras en los análisis cuantitativos que evidencia los elementos que vinculen la situación de migración irregular con aspectos, sociales, ambientales, económicos que afectan e inciden sobre la migración irregular. Estos análisis deberán de orientar una teoría de cambio y dar elementos para profundizar en investigaciones cualitativas y perfila los elementos o ejes articuladores de una propuesta de estrategia nacional sobre el migrante. Propuesta de Estrategia nacional de reintegración para migrantes retornados.

## III. Actividades

15. Sobre la base de lo anteriormente planteado, se requiere las siguientes acciones:

1. **Revisión integral** de los insumos, marcos legales, normativos e institucionales, además de contextos y productos generados por las investigaciones y trabajo de los expertos del proyecto. Así.
  - i) Análisis econométricos determinar el impacto sobre algunas variables que inciden sobre la situación de migración, Especialmente, la revisión de los hallazgos para mejorar y afinar el seguimiento y evaluación de las intervenciones a proponerse
  - ii) Mapeo de las principales bases de datos existentes y análisis de la calidad y tipo de información.
  - iii) El conjunto de las entrevistas y consultas realizadas.
  - iv) La matriz de variables sobre migración desarrollada proporcionada por PNUD.
  - v) Los indicadores de monitoreo a partir de los sistemas o registros nacionales, los cuales posteriormente serán clave en el establecimiento del sistema de monitoreo y evaluación del Combo.
  - vi) Mapeo de las metas ODS vinculadas con el SDG HubSpot/Combo Migración.
  - vii) Análisis e identificación de la canasta o conjunto de intervenciones que tendrían un impacto significativo, la factibilidad y las soluciones para los cuellos de botella vinculados a la situación de Migración/desplazamiento forzado, así como los aceleradores correspondientes.
2. Facilitación de al menos un taller de entrega y validación de los productos con agencias del Sistema de Naciones Unidas, cooperantes y socios nacionales

3. Preparar una serie de reuniones con diferentes actores de gobierno, organizaciones de sociedad civil, empresa privada y comunidad internacional para presentación y socialización de la hoja de ruta, políticas, medidas, acciones y ejes para integrar la estrategia nacional de país además de la recolección de insumos.
4. Participar en teleconferencias semanales vía Skype y reuniones presenciales con personal del Gobierno y del SNU.

#### IV. Productos Esperados

Productos	Fecha estimada de entrega	Porcentaje de pago
1. <b>Plan de trabajo</b> que describa los hitos, tareas actividades propuestas en el proceso con su correspondiente metodología de abordaje de la estrategia.	5 días después de la firma del contrato	20%
2. Primer borrador de <b>Estrategia nacional estrategia integral de la reintegración para migrantes retornados en Honduras.</b>	20 días después de la firma del contrato	40%
3. <b>Documento final</b> de la estrategia nacional que refleje los ejes articuladores, políticas, medidas y enfoque territoriales con sus principales conclusiones y recomendaciones (Sus mecanismos de implementación) y su cronograma de implementación con responsables identificados.	30 días después de la firma del contrato	40%

#### V. Duración y cronograma

16. La persona suscribirá un contrato de servicios de consultoría individual celebrado con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, la consultoría se desarrollará en un plazo máximo de un mes, a partir de la firma del contrato. Para reflejar el tiempo efectivo, éste deberá de ser consignado en el respectivo cronograma presentado junto a su propuesta técnica.

#### VI. Acuerdos Institucionales

17. Los trabajos serán coordinados por el PNUD Honduras, que propiciará las interacciones con las instituciones y las organizaciones correspondientes. La consultoría tendrá el acompañamiento técnico del Regional centro de operaciones de PNUD/Panamá y PNUD/Nueva York. El PNUD facilitará también la logística para la realización de los eventos relacionados a la consultoría y dispondrá de un espacio físico para las reuniones en Honduras.

#### VII. Lugar de prestación de servicios

18. El trabajo de la elaboración de la estrategia se realizará en Tegucigalpa con posibles visitas definidos en la metodología y plan de trabajo con contrapartes de migración, en el marco del contrato.

## VIII. Perfil requerido

19. El/a consultora deberá cumplir con los siguientes requisitos:

- Profesional universitario en áreas Social, Economía, Ciencias Políticas o temas afines.
- Maestría en Economía, Administración, Migración internacional, Cooperación Internacional, Gestión de programas o temas afines.
- Experiencia de trabajo en el ámbito de la Cooperación Internacional o del Sistema de Naciones Unidas con enfoque en migración o seguridad ciudadana.
- Al menos 5 años de experiencia en investigaciones y/o análisis de migración.
- Experiencia mínima de 5 años en la elaboración de informes analíticos con enfoque de desarrollo.
- Al menos una experiencia en trabajos o formación sobre los ODM o la Agenda 2030 / ODS.
- Al menos una experiencia de trabajo en medición y levantamiento de líneas base y experiencia en planificación estratégica.
- Al menos una experiencia en la metodología de COMBO ODS.
- Experiencia en diseño o implementación de políticas públicas a nivel territorial.
- Manejo de Microsoft Office.

## IX. Criterios de Evaluación

La adjudicación del contrato se realizará empleando el puntaje más alto de acuerdo a los siguientes criterios de evaluación:

Criterios	Ponderación
<b>1. FORMACIÓN ACADÉMICA</b>	<b>5</b>
1.1 Profesional universitario en áreas Social, Economía, Ciencias Políticas o temas afines.	Cumple/no cumple
1.2 Grado de Maestría, preferiblemente en Economía, Administración, Migración internacional, Cooperación Internacional, Gestión de programas o temas afines. (5 puntos si cumple)	5
<b>2. EXPERIENCIA PROFESIONAL</b>	<b>40</b>
2.1 Experiencia de trabajo en el ámbito de la Cooperación Internacional o del Sistema de Naciones Unidas con enfoque en migración o seguridad ciudadana. (8 puntos si cumple con ambas, 6 puntos si cumple con una de las dos o 4 puntos si es relacionado)	8
2.2 Al menos 5 años de experiencia en investigaciones y/o análisis de migración. De 5 a 7 años: 2 puntos Mas de 7 años y menor a 10 años: 4 puntos Mas de 10 años: 6 puntos	6
2.3 Experiencia mínima de 5 años en la elaboración de informes analíticos con enfoque de desarrollo. De 5 a 7 años: 2 puntos Mas de 7 años y menor a 10 años: 4 puntos Mas de 10 años: 6 puntos	6

2.4 Al menos una experiencia en trabajos o formación sobre los ODM o la Agenda 2030 / ODS. Con una experiencia de trabajo o formación: 3 puntos Con dos a tres experiencias de trabajo o formación: 4 puntos Con más de tres experiencias: 5 puntos	5
2.5 Al menos una experiencia de trabajo en medición y levantamiento de líneas base. Con una experiencia de trabajo: 3 puntos Con dos a tres experiencias de trabajo: 4 puntos Con más de tres experiencias: 5 puntos	5
2.6 Al menos una experiencia en la metodología de COMBO ODS. Con una experiencia de trabajo o formación: 3 puntos Con dos a tres experiencias de trabajo o formación: 4 puntos Con más de tres experiencias: 5 puntos	5
2.7 Experiencia en diseño o implementación de políticas públicas a nivel territorial.	5
<b>3. PROPUESTA TÉCNICA</b>	<b>25</b>
3.1 Grado en que la propuesta responde a los Términos de Referencia de la Consultoría. Excelente 8 / Bueno 6 / Regular 4 / Deficiente 0	8
3.2 Calidad de la metodología en cuanto a detalle de la misma. Excelente 8 / Bueno 6 / Regular 4 / Deficiente 0	8
3.3 Incluye un cronograma de trabajo de las actividades indicadas en los TDR y en la Propuesta Metodológica, de acuerdo al plazo de la consultoría. (5 puntos si cumple)	5
3.4 Aporta valor agregado a los términos de referencia. (4 puntos si cumple)	4
<b>OFERTA TÉCNICA</b>	<b>70</b>
<b>OFERTA ECONÓMICA</b>	<b>30</b>
<b>TOTAL</b>	<b>100</b>

### Presentación de oferta

Los consultores individuales interesados, deberán remitir su propuesta a la siguiente dirección:

[adquisicionespnudhn@undp.org](mailto:adquisicionespnudhn@undp.org)

Hasta el **6 de mayo de 2019 a las 17:30hrs (hora de Honduras)**, los siguientes documentos/información para demostrar sus calificaciones:

- Carta confirmando interés y disponibilidad para ejecutar la consultoría;
- Hoja de vida en la forma P11 o CV
- Copia de un documento de identificación;
- Oferta económica desglosando los costos de la modalidad suma alzada.

Para la presentación de oferta, se deben emplear los formatos que se encuentran en el vínculo:

<http://www.hn.undp.org/content/honduras/es/home/operations/procurement/>

### Presentación de oferta económica

La oferta económica deberá especificar un monto suma alzada y establecer un plan de pagos basado en productos entregables específicos y medibles (cualitativa y cuantitativamente) según se especifica en los Términos de Referencia.

### Desglose de costos (para ofertas bajo modalidad suma alzada)

#### Desglose por componente de costo

Componente de costo	Costo unitario	Cantidad	Total por la duración del contrato
Honorarios personales			
Seguro de vida			
Seguro médico			
Comunicaciones			
Transporte local			
Otros (especificar)			
Gastos de viaje hace la Oficina (contratista internacionales)			
Boleto aéreo hacia y desde la oficina			
Viáticos			
Gastos terminales			
Viajes durante la consultoría			
Boletos			
Viáticos			
Gastos terminales			
Total			

#### Desglose por productos

Productos [listar según los TdR]	Porcentaje	Monto
Producto 1		
Producto 2		
....		
Total	100%	