

ĐIỀU KHOẢN THAM CHIẾU ĐỐI VỚI DỊCH VỤ TƯ VẤN

Tên dự án	Dự án quản lý an toàn các chất hữu cơ khó phân hủy (POP) và các hóa chất nguy hại tại Việt Nam
Vị trí	Chuyên gia tư vấn xây dựng quy trình chi tiết về đánh giá rủi ro của hóa chất nguy hại
Địa điểm	Toàn quốc
Thời gian	Tổng cộng 75 ngày làm việc(bắt đầu từ tháng 8 năm 2019) cho 02 chuyên gia
Giám sát/Báo cáo cho	Giám đốc/Điều phối viên Hợp phần Bộ Công thương

1. Bối cảnh

“Dự án Quản lý an toàn các chất ô nhiễm hữu cơ khó phân hủy (POP) và hóa chất nguy hại tại Việt Nam” (sau đây gọi tắt là Dự án) được tài trợ bởi Quỹ Môi trường toàn cầu (GEF) thông qua Chương trình phát triển Liên Hợp quốc (UNDP).

Bộ Tài nguyên và Môi trường (Bộ TNMT) là cơ quan chủ quản dự án, Bộ Công thương là cơ quan đồng thực hiện. Bộ TNMT chịu trách nhiệm với những hoạt động liên quan tới chất thải hóa chất, Bộ Công thương chịu trách nhiệm với những hoạt động liên quan tới hóa chất. Bộ TNMT giao cho Tổng cục Môi trường làm chủ dự án và giao cho Vụ Quản lý Chất lượng Môi trường (trước đây là Cục Kiểm soát Ô nhiễm) và Vụ Quản lý Chất thải (trước đây là Cục Quản lý chất thải và Cải thiện Môi trường) triển khai hoạt động thuộc phần của Bộ TNMT. Bộ Công thương giao cho Cục Hóa chất triển khai thuộc phần của Bộ Công Thương. Dự án được chính thức triển khai từ tháng 1 năm 2016 đến 12 năm 2018 (theo văn kiện dự án) và kéo dài tới tháng 7 năm 2020 (theo quyết định gia hạn của nhà tài trợ và Bộ TNMT).

Mục tiêu chung của dự án là tiếp tục giảm thiểu các rủi ro môi trường và sức khỏe con người thông qua việc giảm phát thải các chất POP và hóa chất nguy hại. Dự án sẽ góp phần tăng cường công tác quản lý môi trường đối với hóa chất và chất thải nguy hại, trong đó tập trung vào các chất ô nhiễm hữu cơ khó phân hủy (POPs), PTS và thủy ngân. Để đạt được các mục tiêu, Dự án sẽ thực hiện 4 hợp phần sau:

- Hợp phần 1: Xây dựng và thực thi khung chính sách quản lý an toàn về môi trường đối với hóa chất, bao gồm các chất POP và PTS
- Hợp phần 2: Quan trắc và báo cáo các chất POP và PTS
- Hợp phần 3: Quản lý các khu vực bị ô nhiễm các chất POP

- Hợp phần 4: Kiểm kê Thủy ngân QG và xây dựng chiến lược giảm phát thải

Trong hợp phần 1, một trong những kết quả dự án cần đạt được là tăng cường kiến thức và năng lực của các cơ quan quản lý để xây dựng và thực hiện các chính sách cần thiết trong việc quản lý an toàn về môi trường đối với hóa chất nguy hại, nhất quán với các nguyên tắc quản lý an toàn về môi trường đối với hóa chất và các yêu cầu của các công ước quốc tế.

Năm 2018, trong khuôn khổ dự án, Cục Hóa chất/Bộ Công thương đã điều hành 1 nhóm chuyên gia xây dựng quy trình chung đánh giá rủi ro hóa chất và đã áp dụng thử nghiệm đánh giá rủi ro thủy ngân tại Công ty bóng đèn phích nước Rạng Đông, đồng thời đã tổ chức tập huấn cho các bên liên quan (gồm cán bộ một số Sở Công thương và một số doanh nghiệp) về quy trình đánh giá rủi ro hóa chất này. Sau quá trình áp dụng thử nghiệm và tập huấn, Cục Hóa chất thấy rằng cần thiết phải xây dựng quy trình đánh giá chi tiết về hóa chất cho từng ngành công nghiệp và tài liệu hướng dẫn đánh giá rủi ro hóa chất nhằm giúp doanh nghiệp có thể áp dụng và tự đánh giá rủi ro hóa chất và báo cáo với các bên liên quan.

2. Dựa trên những thỏa thuận và cam kết cũng như chức năng, nhiệm vụ của các bên, Cục Hóa chất (CIP) sẽ tổ chức lựa chọn tư vấn cho nhiệm vụ này. Cục Hóa chất đang tìm kiếm 02 (hai) Tư vấn cá nhân đủ điều kiện để thực hiện nhiệm vụ trên. Tư vấn sẽ được lựa chọn và ký hợp đồng theo quy trình lựa chọn nhà thầu của Chính phủ Việt Nam. Mục tiêu của nhiệm vụ

- Xây dựng hướng dẫn chi tiết về thực hiện quy trình đánh giá rủi ro hóa chất.
- Đưa nội dung đánh giá rủi ro hóa chất trong dự thảo Luật Hóa chất.
- Xây dựng nội dung áp dụng Quy trình đánh giá rủi ro hóa chất vào “Kế hoạch phòng ngừa ứng phó sự cố hóa chất”

3. Phạm vi công việc

Nhóm chuyên gia tư vấn trong nước có trách nhiệm sau:

- Nhiệm vụ 1: Chuẩn bị và đệ trình kế hoạch làm việc với các mốc thời gian cụ thể để hoàn thành nhiệm vụ.
- Nhiệm vụ 2: Xây dựng hướng dẫn chi tiết về thực hiện quy trình đánh giá rủi ro hóa chất.
- Nhiệm vụ 3: Đưa nội dung đánh giá rủi ro hóa chất trong dự thảo Luật Hóa chất.
- Nhiệm vụ 4: Xây dựng nội dung áp dụng đánh giá rủi ro hóa chất vào “Kế hoạch phòng ngừa ứng phó sự cố hóa chất”.

4. Nhiệm vụ cụ thể

Theo mục tiêu và phạm vi công việc nêu trên dưới sự giám sát của Giám đốc dự án và điều phối viên hợp phần Bộ Công thương, hai tư vấn trong nước chịu trách nhiệm (nhưng không giới hạn) các nhiệm vụ sau:

Chuyên gia 1 (CG 1) – Trưởng nhóm – Xây dựng hướng dẫn chi tiết đánh giá rủi ro hóa chất

Nhiệm vụ 1: Điều phối nhóm tư vấn

- Điều phối nhóm tư vấn xây dựng kế hoạch chi tiết với phương pháp luận, cách thức triển khai, phạm vi thực hiện, địa điểm thực hiện, thời gian thực hiện đảm bảo hoàn thành công việc theo đúng mục tiêu và tiến độ đề ra.
- Phân công nhiệm vụ, điều phối và giám sát nhóm tư vấn triển khai gói thầu theo kế hoạch đã được phê duyệt, trong sự phối hợp chặt chẽ với BQLDA và các bên chủ chốt có liên quan.
- Điều phối nhóm tư vấn chuẩn bị bài trình bày về những kết quả chính của Gói thầu và trình bày tại cuộc họp kỹ thuật với BQLDA hợp phần Bộ Công thương, UNDP và các bên liên quan.
- Tổ chức thực hiện và điều phối hoạt động của nhóm tư vấn để xây dựng và hoàn thiện báo cáo tổng kết Gói thầu.
- Chịu trách nhiệm trước BQLDA Hợp phần Bộ công thương về chất lượng của gói thầu và báo cáo cuối cùng.

Nhiệm vụ 2: Xây dựng hướng dẫn chi tiết thực hiện quy trình đánh giá rủi ro hóa chất

- Dựa trên Quy trình chung do Cục Hóa chất cung cấp, xây dựng các hướng dẫn chi tiết khi thực hiện quy trình đánh giá rủi ro hóa chất, trong đó làm rõ phạm vi đánh giá (bao gồm đối tượng, thời gian và không gian), cách đánh giá phơi nhiễm, cách đánh giá nguy hại, cách đánh giá rủi ro đối với hóa chất cũng như giới thiệu các biện pháp quản lý rủi ro với từng hóa chất.

Tài liệu hướng dẫn cần đạt được các yêu cầu tối thiểu sau:

- Hướng dẫn cần cụ thể, dễ hiểu, đảm bảo người dùng (là các doanh nghiệp) có thể sử dụng để đánh giá rủi ro hóa chất của chính doanh nghiệp mình
- Hướng dẫn từng bước, với mỗi bước hướng dẫn cụ thể cách đánh giá, cách tính toán, xác định hóa chất nguy hại, ngưỡng nguy hại, ...
- Trong bản hướng dẫn cần làm rõ vai trò của các bên liên quan (Doanh nghiệp, cơ quan quản lý/Sở Công thương/ Ban quản lý khu công nghiệp...) trong quá trình đánh giá rủi ro
- Hoàn thiện bản hướng dẫn

Nhiệm vụ 3: Điều phối và Phối hợp CG2

- Thảo luận với CG2 để xây dựng kế hoạch triển khai gói thầu và hoàn thiện báo cáo khởi động.
- Phối hợp và cung cấp thông tin cho CG2 để trích xuất vào Dự thảo Luật và Kế hoạch phòng ngừa ứng phó sự cố hóa chất của các Doanh nghiệp.

Chuyên gia 2 (CG 2) – Thành viên – Đưa nội dung của Đánh giá rủi ro hóa chất vào Dự thảo Luật và kế hoạch phòng ngừa ứng phó sự cố hóa chất.

Nhiệm vụ 1: Xây dựng hướng dẫn chi tiết thực hiện quy trình đánh giá rủi ro hóa chất

- Dựa trên Quy trình chung do Cục Hóa chất cung cấp, cùng CG1 xây dựng các hướng dẫn chi tiết khi thực hiện quy trình đánh giá rủi ro hóa chất, trong đó làm rõ phạm vi đánh giá (bao gồm đối tượng, thời gian và không gian), cách đánh giá phơi nhiễm, cách đánh giá nguy hại, cách đánh giá rủi ro đối với hóa chất cũng như giới thiệu các biện pháp quản lý rủi ro với từng hóa chất.

Nhiệm vụ 2: Đưa nội dung của Đánh giá rủi ro hóa chất vào Dự thảo Luật

- Trên cơ sở quy trình chung do Cục Hóa chất cung cấp, cùng CG1 xây dựng nội dung đề xuất để đưa vào Dự thảo Luật Hóa chất
- Phối hợp với Cục Hóa chất xây dựng tờ trình/công văn trình các bên liên quan để đảm bảo đưa nội dung về đánh giá rủi ro vào Dự thảo Luật Hóa chất

Nhiệm vụ 3: Đưa nội dung của Đánh giá rủi ro hóa chất vào xây dựng kế hoạch phòng ngừa ứng phó sự cố hóa chất.

- Phối hợp với Cục Hóa chất và các bên có liên quan, xây dựng nội dung của Đánh giá rủi ro hóa chất vào xây dựng kế hoạch phòng ngừa ứng phó sự cố hóa chất.
- Hoàn thiện nội dung đề xuất cho KHPNUPSCHC và phê duyệt kế hoạch với Bộ Công thương

Nhiệm vụ 4: Phối hợp và hỗ trợ CG1

- Dưới sự hướng dẫn, chỉ đạo của Trưởng nhóm (CG1), xây dựng kế hoạch hoạt động cụ thể cho phần công việc được giao để CG1 tổng hợp vào Kế hoạch chung của cả nhóm và đưa vào báo cáo khởi động.

5. Sản phẩm

Chuyên gia tư vấn được yêu cầu đệ trình các sản phẩm sau:

STT	Sản phẩm	Thời gian
1	Kế hoạch làm việc chi tiết.	10 ngày sau khi ký hợp đồng

2	Hướng dẫn chi tiết về thực hiện quy trình đánh giá rủi ro hóa chất.	30 ngày sau khi ký hợp đồng
3	Xây dựng nội dung đánh giá rủi ro hóa chất trong dự thảo Luật Hóa chất; dự thảo điều/khoản/mục về rủi ro hóa chất trong Luật Hóa chất sửa đổi.	50 ngày sau khi ký hợp đồng
4	Áp dụng nội dung đánh giá rủi ro vào xây dựng “Kế hoạch phòng ngừa và ứng phó hóa chất” theo quy định của Luật Hóa chất.	60 ngày sau khi ký hợp đồng

6. Thời gian

Tổng thời gian cho gói dịch vụ tư vấn khoảng 75 ngày làm việc, một chuyên gia 45 ngày và một chuyên gia 30 ngày (chi tiết thực hiện mỗi nhiệm vụ của từng tư vấn được trình bày trong bảng dưới), dự kiến từ tháng 8 năm 2019 đến hết tháng 9 năm 2019.

Chuyên gia tư vấn phải chuẩn bị kế hoạch làm việc chi tiết và đệ trình Ban Quản lý Dự án Hợp phần phê duyệt trước khi thực hiện nhiệm vụ.

7. Quy định về giám sát

- Chuyên gia tư vấn sẽ được giám sát bởi Giám đốc/ Điều phối viên Dự án.
- Ban QLDA có thể yêu cầu các cuộc họp hoặc cập nhật khi cần thiết.

8. Kinh nghiệm và năng lực

Chuyên gia tư vấn được yêu cầu làm việc độc lập hoặc tổ chức Nhóm làm việc, bao gồm một Trưởng nhóm và một số chuyên gia tư vấn. Nội dung công việc và sản phẩm yêu cầu cho từng tư vấn liệt kê trong bảng dưới:

TT	Vị trí	Công việc	Sản phẩm
1	Trưởng nhóm (45 ngày làm việc)	- Tham gia thực hiện tất cả các nhiệm vụ; - Theo dõi tiến độ công việc của các chuyên gia trong nhóm; - Tổng hợp và phân tích các báo cáo theo tiến độ cam kết; -	- Hướng dẫn chi tiết về thực hiện quy trình đánh giá rủi ro hóa chất; (20 ngày) - Xây dựng nội dung đánh giá rủi ro hóa chất trong dự thảo Luật Hóa chất; dự thảo điều/khoản/mục về rủi ro hóa chất trong Luật Hóa chất sửa đổi. (15 ngày) - Áp dụng nội dung đánh giá rủi ro vào xây dựng “Kế hoạch phòng ngừa và ứng phó hóa chất” theo quy định của Luật Hóa chất. (10

			ngày)
2	Tư vấn (40 ngày làm việc)	- Hỗ trợ trưởng nhóm thực hiện các nhiệm vụ được giao trong gói thầu.	- Hướng dẫn chi tiết về thực hiện quy trình đánh giá rủi ro hóa chất; (20 ngày) - Xây dựng nội dung đánh giá rủi ro hóa chất trong dự thảo Luật Hóa chất; dự thảo điều/khoản/mục về rủi ro hóa chất trong Luật Hóa chất sửa đổi. (10 ngày) - Áp dụng nội dung đánh giá rủi ro vào xây dựng “Kế hoạch phòng ngừa và ứng phó hóa chất” theo quy định của Luật Hóa chất. (10 ngày)

Chú ý:

- Các sản phẩm của gói thầu bằng tiếng Việt và tiếng Anh.

Yêu cầu chất lượng của Trưởng nhóm/Chuyên gia tư vấn như sau: Trình độ Thạc sỹ trở lên chuyên ngành về hóa học hoặc chuyên ngành phù hợp;

- Có kinh nghiệm thực hiện các dự án điều tra khảo sát liên quan tới hóa chất tại Việt Nam;
- Hiểu biết về văn bản pháp luật của Việt Nam liên quan tới quản lý hóa chất;
- Hiểu biết về kinh nghiệm của quốc tế về quản lý hóa chất an toàn và đánh giá rủi ro hóa chất;
- Có kinh nghiệm tổng hợp các báo cáo;
- Có kỹ năng viết báo cáo, đặc biệt là các báo cáo nghiên cứu, đánh giá về các vấn đề liên quan tới đánh giá rủi ro hóa chất được ưu tiên;
- Có khả năng quản lý và điều phối nhóm;
- Có kinh nghiệm trong xây dựng Giáo trình đào tạo liên quan đến quản lý hóa chất;
- Kỹ năng tiếng Anh tốt trong nói và viết văn bản.

Tư vấn - Thành viên:

- Trình độ Thạc sỹ về lĩnh vực hóa học hoặc chuyên ngành phù hợp;
- Ít nhất 05 năm kinh nghiệm trực tiếp xây dựng hoặc/và tư vấn xây dựng/ sửa đổi các chính sách, quy định, pháp luật về môi trường/hóa chất tại Việt Nam;
- Hiểu biết sâu sắc về hệ thống pháp luật Việt Nam, đặc biệt là các chính

sách liên quan tới quản lý hóa chất và quản lý an toàn môi trường đối với hóa chất;

- Có kinh nghiệm làm việc trong các lĩnh vực liên quan tới quy trình đánh giá rủi ro hóa chất được ưu tiên;
- Có kinh nghiệm tổng hợp, phân tích, đánh giá báo cáo;
- Có khả năng làm việc nhóm;
- Kỹ năng tiếng Anh tốt trong nói và viết văn bản.

9. Hỗ trợ quản trị và các tài liệu liên quan

Hỗ trợ tài liệu cho Chuyên gia tư vấn:

- Tóm tắt nội dung Dự án Danh sách và bản sao của các tài liệu có liên quan đến Dự án;
- Sản phẩm của Gói thầu “Xây dựng quy trình chung về đánh giá rủi ro của hóa chất nguy hại, bao gồm cả đánh giá rủi ro sức khỏe và môi trường. Thí điểm xây dựng quy trình đánh giá rủi ro đối với thủy ngân trong một ngành ưu tiên” đã thực hiện năm 2018.
- Danh sách liên lạc của các đơn vị có liên quan đến Dự án.

Hỗ trợ tổ chức họp và phỏng vấn

Ban QLDA Hợp phần Bộ Công Thương sẽ giới thiệu chuyên gia tư vấn thực hiện khảo sát thực địa, phỏng vấn và tổ chức các cuộc họp với các bên liên quan được đề xuất (nếu cần), sau đó chuyên gia tư vấn tiếp tục xác nhận và thực hiện các cuộc họp/ phỏng vấn này. (Chi phí đi lại và khảo sát bao gồm khi thực hiện gói thầu).

10. Thời hạn thanh toán

Các mốc thời gian thanh toán:

- 20% giá trị gói dịch vụ tư vấn, sau khi Kế hoạch làm việc chi tiết được chấp thuận;
- 60% giá trị gói dịch vụ tư vấn, sau khi Báo cáo “Hướng dẫn chi tiết về thực hiện quy trình đánh giá rủi ro hóa chất”; “Xây dựng nội dung đánh giá rủi ro hóa chất trong dự thảo Luật Hóa chất; dự thảo điều/khoản/mục về rủi ro hóa chất trong Luật Hóa chất sửa đổi” được UNDP/Cục Hóa chất chấp thuận;
- 20% giá trị gói dịch vụ tư vấn, sau khi báo cáo “Áp dụng nội dung đánh giá rủi ro vào xây dựng “Kế hoạch phòng ngừa và ứng phó hóa chất” theo quy định của Luật Hóa chất” được UNDP/Cục Hóa chất chấp thuận./

PHỤ LỤC TOR: QUY TRÌNH ĐÁNH GIÁ RỦI RO HÓA CHẤT

Bước 1: Lựa chọn hóa chất đánh giá

- *Lập danh mục hóa chất tồn trữ*
- *Kiểm tra tình trạng miễn trừ*
- *Chọn hóa chất đưa vào đánh giá tiếp ở bước 2*

Bước 2: Tập hợp thông tin hóa chất được đánh giá

- *Thông tin về tính nguy hại*
- *Thông tin phơi nhiễm*

Bước 3. Phân bổ mức ưu tiên

Bước 4. Tập hợp thông tin độc tính

- *Thông tin sức khỏe con người*
- *Thông tin độc môi trường*

Bước 5. Xác định giá trị tham chiếu (DNEL, PNEC)

- *Xác định DNEL*
- *Xác định PNEC*

Các giá trị tham chiếu dùng để đánh giá phổ biến là DNEL – liều lượng không có ảnh hưởng nào được tìm thấy (đối với con người) và PNEC (đối với môi trường).

Bước 6. Xác định đặc trưng rủi ro

- *Đánh giá rủi ro hóa chất bằng phần mềm ECETOC TRA v3.1 (Cấu trúc phần mềm ECETOC TRA gồm tổng cộng 9 file excel. Trong đó file “ecetoc TRAM.xls” là file chính dành cho người sử dụng mô hình, 8 file còn lại là các file tính toán chạy kèm. Khi mở file chính “ecetoc TRAM.xls”, các file còn lại sẽ tự động được mở ra theo)*
- *Bước 6-1: xác định chất cần đánh giá*
- *Bước 6-2: thông tin đặc tính hóa – lý của chất được đánh giá*
- *Bước 6-3: đánh giá phơi nhiễm cho các đối tượng*

Bước 7. Quản lý rủi ro hóa chất

Bước 8: Tổng hợp và báo cáo