

**ТЕХНИЧЕСКОE ЗАДАНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| **Название должности:** | **Национальный эксперт по подготовке проектов нормативных правовых актов Туркменистана в области землепользования** |
| **Название проекта:** | Поддержка климатически устойчивой экономической жизнедеятельности сельскохозяйственных сообществ в засушливых регионах Туркменистана |
| **Крайний срок подачи предложений:** | 21 октября 2019 года |
| **Тип контракта:** | Контракт на предоставление индивидуальных услуг |
| **Тип должности:** | Национальный Консультант |
| **Место службы:** | г. Ашхабад |
| **Знание языков :** | Русский, Туркменский |
| **Дата начала: (дата, когда отобранный консультант должен приступить к выполнению задания)** | Oктябрь 2019 года |
| **Продолжительность первоначального контакта:** | Октябрь 2019 г. – Сентябрь 2020 г. |
| **Ожидаемая продолжительность самого задания:** | 120 рабочих дней  Данное задание предусматривает полную занятость и ожидается что Национальный консультант будет выполнять свои обязательства находясь непосредственно в г. Ашхабаде не менее 85% времени от общего количества дней, предусмотренных в рамках данного контракта, а также при необходимости будет выезжать на пилотные участки проекта. |

1. **ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ / ИСХОДНЫЕ ДАННЫЕ**

Туркменистан – страна, испытывающая нехватку водных ресурсов и обладающая одним из самых суровых климатов в Центрально-азиатском регионе. Моделирование изменения климата указывает на значительное повышение температуры воздуха и уменьшение дождевых осадков. Ожидается, что температура воздуха к 2040 году повысится на 20C, а осадки уменьшатся во всех агро-экологических зонах на 8-17 процентов с 2040 по 2100 годы, что в совокупности с увеличением температуры приведет к снижению общего объема имеющихся водных ресурсов, и, вероятно, весьма сильно скажется на системах сельскохозяйственного производства и местных фермерах. Долговременное решение, планируемое правительством Туркменистана, заключается в выдвижении на первый план вопросов адаптации к изменению климата на уровне местных сообществ, районном, региональном и национальном уровнях.

Чтобы получить больше подробной информации о данном проекте, наряду с другими экологическими проектами ПРООН Туркменистана, пожалуйста, посетите сайт: [www.tm.undp.org](http://www.tm.undp.org)

1. **ОПИСАНИЕ ОБЪЕМА РАБОТ**

Целью данного задания является разработка нормативно-правовой основы для улучшения практик землепользования в Туркменистане, которое будет способствовать достижению **Результата 2**: **«Адаптационные меры включены в стратегии и политику развития сельского и водного секторов»** проектного документа и выполнению мероприятий, обозначенных в Годовом плане проекта на 2019г.

Совершенствование нормативно-правовой базы в сфере земельных отношений на селе (сельском хозяйстве) необходимо в целях повышения потенциала в сельскохозяйственном и водном секторах для эффективного адаптационного планирования с учетом гендерных вопросов, эффективности землепользования для производства сельскохозяйственной продукции, стимулирования деятельности землепользователей, их поддержки в условиях изменения климата, и, в конечном счёте, повышения благосостояния местного сообщества. Пока, к сожалению, прилагается мало усилий на закрепление в соответствующем законодательстве аспектов, связанных с климатическими рисками и, прежде всего, земельного и водного. В рамках данного технического задания указанные вопросы следует адаптировать применительно к земельному законодательству, и, прежде всего, отразить в проекте нового Земельного кодекса Туркменистана и других нормативных правовых актах (НПА), вытекающие из Водного кодекса.

Национальный эксперт по подготовке проектов нормативных правовых актов Туркменистана в области землепользования**,** будет вносить вклад в общую деятельность Рабочей группы по подготовке проектов нормативных правовых актов Туркменистана в области земле-водопользования (далее Рабочая группа).

Исходя из международной практики, в качестве инноваций предлагается включить в работу Национального эксперта подготовку **обзора законодательства Туркменистана по распространению сельскохозяйственных консультативных услуг (СХКУ**) с рекомендацией для тиражирования в Туркменистане. Совместно с членами Рабочей группы и местными экспертами будет содействовать в разработке предложений и рекомендаций по созданию правовой конструкции по оптимизации земельных и водных отношений на селе. Подготовленные на основе обзора рекомендации позволят в дальнейшем выработать правовой основу и укрепить статус Агро-информационных центров, пилотированных проектом ПРООН в Лебапском и Дашогузском велаятах.

Совместно с членами Рабочей группы будет содействовать в доработке и согласовании (с учетом замечаний и рекомендаций международных экспертов, ключевых сторон и местных сообществ) **рекомендаций по проекту нового Земельного кодекса,** других нормативных правовых актов и принятие во внимание влияния изменения климата на земельные ресурсы и передача всем заинтересованным сторонам для их дальнейшего рассмотрения и принятия.

С учетом обсуждения для принятия проекта нового Земельного кодекса возникает необходимость в пересмотре подзаконных актов, регулирующих земельные отношения в стране. В этой связи предлагается, чтобы Национальный эксперт изучил и привел в соответствие с новыми требованиями и нормами **Порядок предоставления земельных участков в собственность пользование и аренду**.

В рамках **Итога проекта 2.4.** *«Институциональные и правовые механизмы управления водными ресурсами включают ключевые принципы эффективного использования и управления климатическими рисками»* национальный эксперт будет ответственен также за подготовку рекомендаций в сфере водопользования в целях преодоления барьеров, связанных с неэффективным управлением и использованием водных ресурсов. В этой связи совместно с членами Рабочей группы будут **разработаны проекты НПА, вытекающие из Водного кодекса (2016 г.) в области правового режима земель водного фонда и др.**

Он/она будут обеспечивать своевременную подготовку квартальных и годовых отчетов обзора прогресса мероприятий и передачу этих документов руководителю Рабочей группы. Работая под общим руководством Программного специалиста по окружающей среде и непосредственным руководством руководителя Рабочей группы Национальный эксперт будет ответственен за постоянное участие в процессе **обсуждения и доработки всех подготовленных проектов ПНА на самых различных уровнях, а также в поездках в пилотные регионы проекта.**

Он/она будет поддерживать связь с экспертами Меджлиса Туркменистана, Министерства сельского хозяйства и охраны окружающей среды, Государственного комитета водного хозяйства Туркменистана и других министерств, Академии Наук Туркменистана и других ведомств и учреждений для обеспечения учета интересов всех участвующих сторон и плавного осуществления запланированных мероприятий. Постоянно и эффективно участвует в работе членов Рабочей группы, включая содействие и обсуждение мероприятий, согласно подготовленному рабочему плану.

Национальный эксперт по подготовке проектов нормативных правовых актов Туркменистана в области землепользования будет ответственен за выполнение обязанностей, описанных детально в нижеследующей таблице:

**Основные мероприятия и конечные результаты работы**

**Национального эксперта по подготовке проектов нормативных правовых актов Туркменистана в области ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Стадия** | № | **Мероприятия для достижения итогового результата** | **Сроки** | **Поддержка** | **Итоговые результаты** |
| **1.** | 1. | Разработка детального плана собственной работы, включающий пошаговые и последовательные мероприятия для этой работы. | октябрь – ноябрь 2019 г. | Руководитель группы | **Результат 1.**  Детальный рабочий план и методология подготовлен  **Результат 2.** Рекомендации, полученные в рамках рабочих встреч внесены в проект Земельного Кодекса |
| 2. | Оказание помощи Руководителю рабочей группы в разработке методологии нормативной правовой основы формирования проектов нормативных правовых актов в сфере землепользования | октябрь – ноябрь 2019 г. | Руководитель группы |
| 3. | Участие в работе по обсуждению проекта Земельного кодекса Туркменистана, включая его доработку по рекомендации экспертов, входящих в Рабочую группу парламента страны. | Регулярно | Специалист по земельному управлению |
| 4. | Участие в стартовом семинаре с целью презентации и обсуждения со всеми заинтересованными сторонами детального рабочего плана Рабочей группы на 2019-2020 гг. по подготовке проектов нормативных правовых актов в области землепользования и проведения различных встреч, семинаров. | ноябрь 2019г. | Руководитель группы |
| 5. | Поездка в пилотные регионы проекта для предоставления юридических консультаций по вопросам земельного и водного законодательства. | Декабрь 2019г. | Земельный специалист |
| **2** | 1. | Подготовка обзора законодательства Туркменистана на предмет создания сельскохозяйственных консультативных служб (extension service) | Январь- февраль 2020г. | Руководитель группы и Специалист по зем. управлению | **Результат 3.**  Обзор законодатель-ства по созданию агро-консультатив-ных служб в стране подготовлен, и проекты НПА разработаны. (Итог 2.3 и 2.4. из рабочего плана) |
| 2. | Разработка проекта Положения об использовании межхозяйственных мелиоративных систем | Февраль-март 2020г. | Команда проекта |
| 3. | Обсуждение с соответствующими министерствами и ведомствами в рамках рабочих встреч проектов НПА, обозначенных в пункте 2.1. и 2.2. | Февраль 2020г. | Команда проекта |
| **3.** | 1. | Подготовка проекта НПА по правовому режиму земель водного фонда, вытекающего из Водного кодекса Туркменистана. | Апрель-июнь 2020 г. | Руководитель группы и Специалист по зем. управлению | **Результат 4.**  Подготовлены законопроекты в области землепользования и обсуждены с заинтересованными сторонами  (Итог 2.4 и Итог 2.3 из рабочего плана) |
| 2. | Подготовка проекта Порядка предоставления земельных участков в собственность, пользование и аренду Туркменистана | Апрель-июнь 2020 г. | Руководитель группы и Специалист по зем. управлению |
| 3. | Поездка в пилотные регионы проекта для обсуждения подготовленных проектов правовых актов с участием представителей местных органов власти пилотных регионов и водо-землепользователей и их консультирование по вопросам земельного и водного законодательства. | Апрель 2020г. | Команда проекта |
| 4. | Участие в организуемых проектом семинарах и учебных тренингах для объяснения правовых основ землепользования в условиях климатических изменений. | По мере необходимости | Руководитель группы |
| 5. | Обсуждение с соответствующими министерствами и ведомствами в рамках индивидуальных и рабочих встреч проектов НПА, обозначенных в пункте 3.1. и 3.2. | Май 2020г. | Руководитель группы и Спец. по зем. Управлению |
| **4.** | 1. | Доработка следующих проектов НПА в сфере землепользования с учетом рекомендаций ключевых сторон:   * НПА о правовом режиме земель водного фонда; * Порядок предоставления земельных участков в собственность, пользование и аренду * Положение об использовании межхозяйственных мелиоративных систем. | Июль - август 2020г. | Руководитель группы и Специалист по зем. управлению | **Результат 5.**  Учтены все рекомендации и доработаны законопроекты. |
| 2. | Усиление правового потенциала местных общин путем регулярных встреч и предоставления консультаций с целью эффективного совместного управления земельными и водными ресурсами в условиях изменения климата. | Регулярно | Руководитель группы и Специалист Специалист по зем. управлению |
| 3. | Обсуждение с соответствующими министерствами и ведомствами в рамках индивидуальных и рабочих встреч проектов НПА, обозначенных в п. 3.1 и 3.2 | Октябрь 2020г. | Команда проекта |
| 4. | Подготовить и сдать полный вариант отчета по итогам проведенных работ строго в срок и в соответствии с требованиями технического задания. | Октябрь 2020г. | Команда проекта |

**Ожидаемые результаты:**

Все результаты должны быть оформлены в форме текстового отчета на русском языке и подаваться в страновой офис ПРООН. Ожидается, что консультант достигнет следующих результатов:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Стадии** | **Результаты** | **Сроки** | **Оплата** |
| 1. | **Результат 1.** Подготовлен детальный рабочий план и методология  **Результат 2.** Рекомендации, полученные в рамках рабочих встреч внесены в проект Земельного Кодекса | Ноябрь - декабрь 2019 г.  (20 дней) | 20 % общей суммы контракта |
| 2. | **Результат 3.** Обзор законодательства по созданию агро-консультативных служб в стране подготовлен, и проекты положений о структурных подразделе-ниях дайханских объединений разработаны. | Январь-март 2020 г.  (40 дней) | 35% общей суммы контракта |
| 3. | **Результат 4.** Подготовлены законопроекты в области землепользования и обсуждены с заинтересованными сторонами | Апрель-июнь 2020г. (40 дней) | 30%  общей суммы контракта |
| 4. | **Результат 5.** Учтены все рекомендации и доработаны законопроекты. | Июль-октябрь 2020 г.  (20 дней) | 15%  общей суммы контракта |

**Условия оплаты:**

Оплата будет производиться в четыре этапа (частями) после выполнения соответствующих задач и одобрения их Программным специалистом по окружающей среде.

**Организационная структура:**

Менеджер проекта будет непосредственно контролировать работу Национального эксперта по подготовке проектов нормативных правовых актов Туркменистана в области земле-водопользования, специалистов проекта по вопросам управления водными ресурсами и специалистов проекта по управлению земельными ресурсами. Специалисты проекта будут нести ответственность за выполнение технических, связанных с политикой в этой области, и образовательных аспектов всех проектных компонентов, включая пилотные проекты. Ожидается, что среди данных специалистов один будет обладать обширным техническим опытом в области эффективных систем управления водными ресурсами, а другой – опытом в области сельского хозяйства, управления земельными ресурсами. В силу того, что данные компоненты являются междисциплинарными, и зачастую так глубоко взаимосвязаны между собой, предполагается, что оба этих специалиста будут работать по всем компонентам в тесной взаимной обоюдной поддержке.

**C. ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ НАВЫКИ**

* Отличные профессиональные навыки в области юриспруденции;
* Аналитические способности, навыки общения и ведения переговоров с местными властями на различных уровнях;
* Навыки проведения технического исследования, сбора научных данных и установки различных научно-полевых оборудований;
* Компьютерные навыки и навыки составления отчета о проделанной работе.

**D. КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ**

* По специальности юрист, имеющий большой опыт по подготовке законов и иных нормативных правовых актов в сфере охраны природы, земельных и водных ресурсов, адаптации к изменению климата;
* Необходимый опыт и навыки работы в проектах ПРООН, ГЭФ, и других проектах различной экологической направленности;
* Опыт в организации и проведении обучения среди местных сообществ по правовым вопросам для различных групп обучаемых;
* Умение работать с правительственными и неправительственными организациями;
* Опыт проведения и организации конференций, семинаров и тренингов на национальном уровне.

**Подача документов:**

Заинтересованные кандидаты должны подать следующие документы для демонстрации своих квалификаций:

* Письмо заявителя к ПРООН, подтверждающее интерес и готовность Индивидуального Консультанта к заданию, включающее его финансовое предложение. Финансовое предложение должно включать в себя: оплату консультативных услуг, административные расходы (если необходимы), транспортные расходы и / или любые другие расходы, которые кандидаты считают необходимыми для выполнения задания. В финансовом предложении должна быть указана общая сумма ожидаемого гонорара в **национальной валюте** (**туркменский манат)** за весь объем работы. Образец формы под названием «[Letter of Confirmation of Interest and Availability in English](http://www.tm.undp.org/content/dam/turkmenistan/docs/Templates/Offerors%20Letter%20to%20UNDP%20Confirming%20Interest%20and%20Availability_IC_new_5.09.2018.docx)» можно найти по ссылке: [//www.tm.undp.org/content/turkmenistan/en/home/procurement.html](http://www.tm.undp.org/content/turkmenistan/en/home/procurement.html).

**Кандидаты, не предоставившие финансовое предложение, будут дисквалифицированы**;

* Резюме (curriculum vitae) с включением опыта работы по выполнению разработки и оценки законов, актов и стандартов;
* Методология с указанием фаз, задач, методов, приемов, временных рамок, ресурсов, доступности и инструментов, применяемых для успешного выполнения задания;

**Оценка предложений:**

Выбор эксперта будет проводиться методом комбинированной оценки с использованием следующих критериев:

а) Техническая часть предложения -70%:

* Образование- 20 баллов
* Профессиональный опыт работы в соответствующей области -25 баллов
* Хорошее понимание вопросов сельского хозяйства управления водными ресурсами-20 баллов
* Языковые данные- 15 баллов
* Методология- 20 баллов

б) Финансовая часть предложения - 30%

**Дополнительные требования к рекомендуемому кандидату**

Рекомендуемые подрядчики в возрасте 65 лет и старше, и в случае, если требуется рабочая поездка, должны пройти полное медицинское обследование, включая рентген, и получить медицинское разрешение от одобренного ООН врачом, прежде чем принимать свое назначение. Медицинское обследование должно быть одобрено врачом ООН, и оплачено консультантом.

**Приложения:**

Общие условия контракта на предоставление услуг индивидуальным подрядчикам можно найти по ссылке: <http://www.tm.undp.org/content/turkmenistan/en/home/procurement.html>