

Quito, 24 de enero de 2017

De mis consideraciones:

Asunto: **Proyecto - "00087844 – Programa de Seguridad Humana"**
CONCURSO No. IC-ADQ-17-001 - "Evaluación final y sistematización trabajo conjunto Programa de Seguridad Humana"

En relación al concurso de la referencia, nos permitimos hacerles llegar la siguiente nota aclaratoria que responde a sus inquietudes:

NOTA ACLARATORIA No. 1

Pregunta No. 1

¿La convocatoria es solo para consultores residenciados en Ecuador? Pueden participar consultores internacionales?

Repuesta No. 1

La convocatoria está dirigida tanto a consultores/as nacionales como internacionales.

Pregunta No. 2

De ser afirmativa la posible participación de consultores internacionales, ¿Están previstos los recursos para los gastos de boletos aéreos internacionales y de la estadía en Ecuador?

Repuesta No. 2

Sí, existe un presupuesto para la consultoría que incluye gastos de viajes.

Pregunta No. 3

¿Cuántas localidades fueron beneficiadas con el Programa?

Repuesta No. 3

6 cantones, lo cual representa al menos unas 50 comunidades. Sin embargo, debido a la extensión geográfica del Programa y los tiempos de la consultoría es pertinente realizar una muestra de beneficiarios y/o comunidades.

Señores/as
Consultores Individuales
Presente

Pregunta No. 4

¿Cuántos beneficiarios directos recibieron servicios o productos del programa?

Respuesta No. 4

Hasta el momento, los beneficiarios directos suman alrededor de 40 mil personas

Pregunta No. 5

¿Cuáles son las fechas de inicio y de culminación del programa?

Repuesta No. 5

El programa inicio el 25% de sus actividades en octubre del 2013, y el restante 75% desde octubre del 2014. El programa finaliza el 31 de marzo del 2017.

Pregunta No. 6

Nuestra inquietud es si podemos realizar la aplicación como Fundación, que tenga como responsable a cargo a un solo profesional, o si es preferible realizarla como individuos.

Respuesta No. 6

La convocatoria está dirigida a consultores/as individuales. Por lo tanto, únicamente se receptará aplicaciones de personas naturales.

Pregunta No. 7

En relación a la consultoría de evaluación del PSH, me permito solicitar para construir la propuesta técnica los siguientes documentos. a) Proyecto b) Informe anual del proyecto del 2016.

Respuesta No. 7

Se adjunta como Anexo 1 el Documento de Proyecto y como Anexo 2, el Informe del Año 3 del Programa, que va desde el 1 de octubre del 2015 al 30 de septiembre del 2016.

Atentamente,

Unidad de Adquisiciones

PNUD



Programa

Fortalecimiento de capacidades locales para la paz y el
desarrollo a través de un enfoque de seguridad
humana en la frontera norte del Ecuador

2013-2016

GLOSARIO

ACNUDH	Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos
ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
AIEPI	Atención Integrada a las Enfermedades Prevalentes de la Infancia
FN	Frontera Norte
GAD	Gobiernos Autónomos Descentralizados
GdE	Gobierno del Ecuador
GTI-FN	Grupo Interagencial de las Naciones Unidas para la Zona de la Frontera Norte
INFA	Instituto de la Niñez y la Familia
MI	Ministerio del Interior
MICS	Ministerio Coordinador de Seguridad
MIDENA	Ministerio de Defensa Nacional
MIES	Ministerio de Inclusión Económica y Social
MJ	Ministerio de Justicia
OC	Organización comunitaria
ONG	Organización no Gubernamental
PEI	Proyecto Educativo Institucional
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PNBV	Plan Nacional para el Buen Vivir
PNBV	Plan Nacional para el Buen Vivir
PNPI	Personas que Necesitan Protección Internacional
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PPD-FN	Programa de Paz y Desarrollo en la Zona de la Frontera Norte de Ecuador
SECAP	Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional
SENPLADES	Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo
SETECI	Secretaría Técnica de Cooperación Internacional
STPE	Secretaría Técnica del Plan Ecuador
TICS	Tecnologías de la Información y la Comunicación
UNCT	Equipo de País de las Naciones Unidas
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

CONTENIDO

Sección I: Datos básicos/ Resumen	4
Resumen Ejecutivo.....	5
Sección II: Introducción y razones para la financiación por parte del UNTFHS	6
Sección III: Contexto	10
a) Actividades anteriores y actuales	10
i) Iniciativas de las agencias de ejecución	10
ii) Iniciativas de otras organizaciones.....	13
b) Compromisos del Gobierno nacional y local.....	13
c) Identificación y formulación del proyecto	14
d) Beneficiarios.....	14
Sección IV. Detalles del Proyecto	16
a) Definiciones de los términos clave utilizados en la elaboración de la propuesta del proyecto	16
i) Metas y objetivos	16
ii) Productos y actividades	16
iii) Indicadores de desempeño, línea base y riesgos	19
iv) Factores/riesgos externos.....	24
b) Enfoque del Proyecto.....	25
Tabla 1. Marco Lógico - a nivel de metas y objetivos-.....	25
Sección V: Sostenibilidad	36
Sección VI: Estrategia de ejecución y asociación.....	37
a) Estrategia para hacer frente a las amenazas a la seguridad humana y lograr los objetivos del proyecto	37
b) Enfoque integrado	38
Sección VII: Difusión, asuntos públicos y comunicaciones	40
Sección VIII: Plan de Monitoreo y Evaluación.....	40
a) Visitas de Campo	41
b) Evaluación Intermedia	41
c) Evaluación Final.....	41
Sección IX: Administración y Gestión financiera	41
a) Estructura Administrativa y Mecanismos de financiación.....	41
b) Presentación de informes financieros y sustanciales	42
c) Resumen de plan de trabajo	43
Sección X: Presupuesto	46
Tabla 1. Presupuesto detallado por objetivo, producto y actividad por cada año	46
Tabla 2. Resumen del Presupuesto por objetivo y año	52
Tabla 3: Resumen del Presupuesto por clase de objeto	53
Tabla 4: Resumen del Presupuesto por organización y años	54
Anexo 2: Indicadores Demográficos.....	54

Sección I: Datos básicos / Resumen

Fecha de presentación	30/04/2013
País beneficiario y ubicación	Ecuador - América del Sur
Título de la propuesta	FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES LOCALES PARA LA PAZ Y EL DESARROLLO A TRAVÉS DE UN ENFOQUE DE SEGURIDAD HUMANA EN LA ZONA DE LA FRONTERA NORTE DEL ECUADOR
Duración de la propuesta	36 meses
Organización(es) ejecutoras de la ONU (incluyendo contactos en las oficinas de campo)	PNUD (agencia líder) Contacto: Diego Zorrilla, Coordinador Residente/Representante Residente diego.zorrilla@undp.org ACNUR Contacto: John Fredriksson, Representante fredriksson@unhcr.org UNICEF Contacto: Nadya Vásquez, Representante nvasquez@unicef.org UNFPA Contacto: Jorge Parra, representante parra@unfpa.org PMA Contacto: Deborah Hines, Representante Deborah.hines@wfp.org UNESCO Contacto: Jorge Sequeira, Director j.sequeira@unesco.org
Socios fuera de la ONU	Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), Gerencia del Plan Ecuador, Ministerio de Coordinación de Seguridad (MICS), Ministerio del Interior, Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional (SECAP), Ministerios de Salud y Educación, Gobiernos Autónomos Descentralizados de Esmeraldas y Sucumbíos (GAD), ONG locales y las organizaciones de la sociedad civil (OSC).
Presupuesto de programas incluyendo PSC (en dólares de EE.UU.)	Solicitud al HSTF: Año 1 USD \$ 756,038.46 Año 2 USD\$ 721,028.06 Año 3 USD \$564,765.26 Total USD \$2,041,831.78

Resumen Ejecutivo

La meta del programa es fortalecer la paz y el desarrollo a través de un enfoque de seguridad humana en frontera norte (FN). Los principales objetivos del programa son: 1) Fortalecer las capacidades locales y las oportunidades de subsistencia y las oportunidades de prevención de la trata de personas y el reclutamiento forzado de jóvenes por parte de grupos ilegales, 2) Mejorar las capacidades locales para la integración social y la solución pacífica de los conflictos en las provincias de la FN de Sucumbíos y Esmeraldas, y 3) Aumentar el acceso de los grupos más vulnerables a los servicios de salud y educación en la FN.

El programa se centrará en los cantones más pobres de las provincias de Esmeraldas y Sucumbíos, fronterizos con Colombia: San Lorenzo y Eloy Alfaro (provincia de Esmeraldas) y Sucumbíos, Cascales, Lago Agrio y Putumayo (provincia de Sucumbíos). A través de un enfoque preventivo, el programa abordará la prevención de conflictos, junto con el fortalecimiento de capacidades de las autoridades locales y la sociedad civil para promover una cultura de paz, y generar un enfoque más inclusivo e integrado del desarrollo económico en la FN. El programa tiene la intención de apoyar para que los beneficios de las importantes inversiones del Gobierno lleguen a los grupos más vulnerables, a saber, las mujeres, los refugiados, los jóvenes y los niños, los afrodescendientes y los pueblos indígenas.

El programa promueve un **enfoque multisectorial** para profundizar el apoyo que presta la ONU al gobierno y la sociedad civil para fortalecer las siguientes esferas interconectadas del marco de la seguridad humana: 1) **Seguridad personal:** Promoviendo una estrategia de prevención de la trata de personas, el reclutamiento forzado y la explotación sexual de los grupos vulnerables, facilitando la participación de los grupos más vulnerables en la vigilancia y prevención de la violencia de los grupos armados ilegales y de la delincuencia organizada y la definición de medidas de prevención en conjunto con las instituciones gubernamentales; la mejora del conocimiento y habilidades de los funcionarios de gobiernos locales y los trabajadores de salud para la protección y tratamiento de las víctimas de la violencia. 2) **Seguridad económica:** equipando a los grupos más vulnerables, en particular los jóvenes y las mujeres, con nuevas habilidades para mejorar sus medios de vida, la creación de oportunidades de generación de ingresos y la integración social de los refugiados, facilitando el acceso de la producción de los pequeños agricultores a los mercados. 3) **Seguridad comunitaria:** realizando acciones conjuntas entre las instituciones públicas y la sociedad civil para generar y fortalecer el espacio de diálogo y el proceso de construcción de confianza entre los diferentes grupos sociales y étnicos; mejorando el conocimiento del gobierno local y la sociedad civil en materia de derechos colectivos en especial de los pueblos indígenas y afrodescendientes; el desarrollo de la capacidad de los jóvenes para contribuir a generar una cultura de paz; 4) **Seguridad política:** mejorando la gobernabilidad y la planificación sensible al conflicto, y 5) Seguridad sanitaria y educativa: Transfiriendo tecnología y herramientas para ampliar el acceso a la salud y la educación, asegurando la incorporación de un enfoque intercultural de la educación, y la restauración de los derechos a la educación de los niños que abandonaron el sistema educativo.

Mediante la aplicación de este programa, el Equipo de País de las Naciones Unidas tiene como objetivo apoyar los esfuerzos del Gobierno del Ecuador para mitigar los efectos indirectos del conflicto colombiano en la FN. Como tal, el programa podría ofrecer lecciones útiles para desarrollar una estrategia regional para hacer frente a la dinámica fronteriza en el contexto andino desde una perspectiva de la seguridad humana. Se promoverán sinergias y asociaciones con otros actores internacionales, instituciones gubernamentales, las Fuerzas Armadas ecuatorianas, el sector privado, las organizaciones religiosas y comunitarias y las ONG.

Sección II. Introducción y razones para la financiación por parte del Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la Seguridad Humana (HSTF, por sus siglas en inglés)

La población de la FN del Ecuador es de aproximadamente 1,2 millones¹. La región es cultural y étnicamente diversa. Trece grupos distintos de pueblos y nacionalidades indígenas viven en la FN. Un poco más del 10% de las personas de la región son afrodescendientes². La región es ecológicamente diversa y rica en recursos naturales. Siete reservas ecológicas se encuentran en la FN y cubren aproximadamente 11.000 km² - o un 25% del total del territorio de las cuatro provincias.

Desde el 2000, el sistema de la ONU ha incrementado su atención a situación de la frontera de Ecuador con Colombia, como una de las regiones fronterizas más frágiles en los Andes, caracterizada por grandes desafíos institucionales, humanitarios y de desarrollo humano a los que se suman los efectos indirectos del conflicto colombiano. En marzo de 2004, a solicitud del Gobierno de Ecuador (GdE), el entonces Secretario General de la ONU, Sr. Kofi Annan, envió una misión interagencial a la Zona Frontera Norte del Ecuador (FN) para evaluar la situación, dando lugar a recomendaciones al Gobierno y al Equipo de País de las Naciones Unidas (UNCT). Con base a dichas recomendaciones, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Departamento de Asuntos Políticos (DPA) apoyaron conjuntamente el establecimiento de un Programa de Desarrollo y Paz en la Frontera Norte (PDP-FN). Tomando en cuenta, entre otras consideraciones, las recomendaciones del informe de la ONU, el Gobierno aprobó un plan especial denominado "Plan Ecuador" y más tarde creó la Secretaría Técnica del Plan Ecuador (STPE), cuyo mandato fue definido como "(...) la promoción del desarrollo sostenible, garantizando la seguridad humana y la gestión oportuna de los conflictos y la construcción de una cultura de paz en la FN".

Desde finales de 2009, la situación de seguridad en la FN comenzó a deteriorarse, siguiendo el ciclo de la violencia en Colombia y las dificultades en la puesta en marcha del plan especial para la FN. Mientras que el "Plan de Seguridad Democrática" en Colombia estaba logrando resultados en la mejora de la seguridad en las zonas del país cercanas a las principales ciudades, la violencia avanzaba cada vez más a las zonas fronterizas, en particular las regiones de Putumayo y Nariño, en la frontera con Ecuador. Como consecuencia de ello, los grupos armados ilegales colombianos cruzaban la frontera cada vez más hacia el Ecuador, sobre todo en las provincias de Sucumbíos y Esmeraldas³. Los efectos indirectos del conflicto colombiano se superponen con una serie de vulnerabilidades históricas, sociales y económicas de la FN, generando una compleja combinación de factores de conflicto relacionados a: los niveles de exclusión y desigualdad reflejados en las tasas de pobreza; déficit en los servicios sociales básicos; la falta de empleo; la discriminación de género y étnica; la debilidad de las instituciones; el aumento de las actividades ilegales; la trata transfronteriza de personas; tráfico de armas, drogas y precursores químicos⁴; y los conflictos relacionados con el medio ambiente y la tierra.

Un primer proyecto interagencial financiado por el Fondo Fiduciario para la Seguridad Humana (mayo 2006-junio 2009), titulado *"Un enfoque integrado para la protección de las poblaciones vulnerables afectadas por el conflicto colombiano en la FN del Ecuador"*, fue puesto en marcha en la FN por parte de tres organismos de las Naciones Unidas (ACNUR, UNICEF y el PMA), en coordinación con el Gobierno. Su objetivo era fortalecer el marco jurídico para la protección de los refugiados, en respuesta a las necesidades de protección más urgentes de los refugiados y los niños ecuatorianos, y promover la integración local de los refugiados en las comunidades de acogida. Desafortunadamente, poco después de la finalización de ese proyecto, los índices de violencia e inseguridad se han incrementado en la FN. Por ejemplo, Esmeraldas y Sucumbíos muestran los más altos niveles de violencia armada en el país, y son comparables con las partes más violentas de América Latina, según lo medido por la tasa de homicidios. La violencia armada se ha generalizado entre los jóvenes, quienes también son vulnerables al reclutamiento forzado por parte de grupos armados ilegales. La presencia de reclutamiento forzado de jóvenes ha aumentado.

En efecto, la presencia y la actividad de los grupos armados ilegales y el crimen organizado en Sucumbíos y Esmeraldas ha incrementado notablemente desde que finalizó el proyecto anterior de SH y se han convertido en una de las principales amenazas a la seguridad de las personas. Los grupos armados ilegales han sido vinculados a la financiación, extorsión y/o provisión de seguridad tanto a la industria extractiva legal como ilegal o no autorizada en la región, tales como la minería de oro, las plantaciones de palma africana, y la extracción de madera. Si bien estos sectores presentan oportunidades económicas para poblaciones locales empobrecidas, constituyen también amenazas a la vida en sus efectos ambientales,

¹ Fuente: INEC. Censo de Población y Vivienda 2010

² Consejo de Desarrollo de las Nacionalidades y Pueblos del Ecuador (CODENPE), el sitio web: <http://www.codenpe.gov.ec/swf/Nacionalidades%20y%20pueblos.swf>

³ Las tasas de homicidios por cada 10.000 hab. en Sucumbíos (4,5) y Esmeraldas (5,5) son 3 veces más altas que el promedio nacional (1,8). (Fuente: Policía Nacional del Ecuador, 2011).

⁴ Los precursores químicos se utilizan para la producción ilícita de drogas.

contaminando las fuentes de agua dulce y/o eliminando servicios ambientales vitales con la deforestación. Los problemas son más graves en las zonas indígenas y afroecuatorianas, tensionando aun más a poblaciones ya desfavorecidas. Los factores que están en juego—beneficio económico frente al impacto ambiental— generan conflictos sociales, a veces violentos, tanto dentro de la misma comunidad y entre comunidades.

El reclutamiento forzado fue reportado públicamente por primera vez en agosto de 2010 por parte del Relator Especial de la ONU sobre Ejecuciones Extrajudiciales. Desde entonces, ha asumido más relevancia y se ha convertido en una clara preocupación del gobierno. Aunque no hay datos claros sobre el número de niños que cruzan la frontera para participar en las actividades de los grupos armados ilegales y la delincuencia organizada, la población y las autoridades locales creen que, en los últimos años, el fenómeno se ha incrementado dramáticamente. También se cree que la trata de personas es un problema en aumento. Una evaluación reciente, llevada a cabo por las trabajadoras sexuales organizadas en la FN, mostró los vínculos entre el trabajo sexual y la trata de personas en la FN y la alta movilidad de las trabajadoras sexuales entre Colombia y Ecuador. La evaluación también señala que aproximadamente el 12% de las "trabajadoras sexuales" se involucra en el trabajo sexual antes de cumplir los 18 años, lo que indica un vínculo entre la explotación sexual y la violencia contra los jóvenes. En las áreas productoras de petróleo de Sucumbíos, debido a la presencia de los trabajadores temporales, los índices de trabajo sexual son más altos que el promedio nacional. Esto contribuye a la trata de personas de las poblaciones vulnerables, incluyendo a las mujeres y los menores. En la ciudad de Lago Agrio, Cantón de Sucumbíos, se han reportado más de 85 centros de trabajo sexual. En Esmeraldas, se ha reportado trabajo forzado en sitios mineros ilegales y las plantaciones de aceite de palma.

Las tasas de violencia familiar y de género son también más altas en la FN que en el resto del país. En Sucumbíos, la tasa de Violencia Sexual de Género (VSG) es de 6 por cada 10.000 habitantes y en Esmeraldas es de aproximadamente 3,3 por cada 10.000 habitantes en comparación con un promedio nacional de alrededor de 2,3 por 10.000 habitantes. A esto se suma un alto porcentaje de hogares encabezados por mujeres (41,7% en Esmeraldas y el 33,2% en Sucumbíos).

Las tasas de cumplimiento de los derechos de los niños y adolescentes a la salud y la educación en la FN son inferiores al promedio nacional⁵. Sucumbíos presenta la más alta tasa de deserción escolar y Esmeraldas la más baja calidad de la educación en el país. La tasa de deserción escolar también se debe al alto nivel de embarazos adolescentes (44% entre 12 y 24 años de edad). Igualmente problemática es la tasa de mortalidad materna, que en Sucumbíos es la más alta del país (330/100.000)⁶. Con base en datos del INEC en el 2009, la tasa nacional de mortalidad materna era de 69,7/100.000, lejos de la tasa meta de 29,3/100.000. La tasa de mortalidad materna entre mujeres indígenas y afroecuatorianas es mayor que el promedio. El embarazo en adolescentes se ha incrementado considerablemente en los últimos tres años y se ha relacionado con frecuencia al aumento de la tasa de violencia sexual.

Los crecientes niveles de violencia en Colombia han causado que más colombianos huyan al Ecuador. De 31.048 refugiados reconocidos al 30 de junio de 2009, el número aumentó a 55.480 refugiados reconocidos en 2012. Hay una estimación de cerca de 164.000 solicitantes de asilo, el 40% de ellos viven en las provincias fronterizas del norte de Esmeraldas y Sucumbíos⁷. La alta concentración de personas en necesidad de protección internacional en la FN ha generado reacciones xenófobas entre los lugareños. Este fenómeno tiende a agravarse por el enfoque de muchos medios de comunicación. Por su parte, el Gobierno aprobó un nuevo Decreto de Refugiados el 30 de mayo 2012 (1182), haciendo más rigurosas las condiciones de acceso al asilo, mientras que el número de recién llegados de Colombia que solicitan asilo siguen siendo alrededor de 1.000 personas por mes. La inmigración procedente de Colombia, junto con el regreso de muchos ciudadanos ecuatorianos del extranjero - debido a la crisis económica - han inundado el mercado de trabajo, reduciendo los salarios y dificultan poder encontrar trabajo en un entorno económico que ya es desafiante.

Las actividades económicas de la región están relacionadas con la agricultura, la pesca, el comercio y el turismo. Las tasas de subempleo no han variado desde el año 2007: 60% en Esmeraldas y el 69,6% en Sucumbíos. Es muy probable que este fenómeno esté relacionado con el comercio informal transfronterizo. La tasa de desempleo en Esmeraldas es de 8,5% y 2,2% en Sucumbíos⁸. La tasa nacional de la pobreza, calculada sobre la base de las necesidades básicas insatisfechas, es del 37,1%, mientras que es del 51,6% en Esmeraldas y 47,9% en Sucumbíos. La falta de oportunidades económicas contribuye a la

⁵ Fuente: Observatorio Nacional de la Niñez y la Adolescencia

⁶ Agenda de la Mujer de Sucumbíos, 2007

⁷ Fuente: Dirección de Refugio de Cancillería, 2012.

⁸ INEC 2008

inseguridad alimentaria, especialmente para las poblaciones móviles. El Gobierno ha aumentado la inversión en construcción de infraestructura, lo cual ha generado oportunidades de empleo. También se han abierto escuelas vocacionales con el fin de mejorar las capacidades técnicas de las poblaciones fronterizas, especialmente las mujeres y los jóvenes.

Debido a la marginación histórica, el difícil acceso a sus tierras y territorios, y las divisiones culturales, las poblaciones indígenas y afroecuatorianas viven en una situación de alta vulnerabilidad en las provincias de Sucumbíos y Esmeraldas. Los pueblos indígenas Awá y Chachi, por ejemplo, presentan el más alto nivel de desnutrición y deserción escolar que cualquier otro grupo en el país. El uso de la tierra ha sido el origen de varios conflictos entre los afroecuatorianos e indígenas.

El Gobierno de Ecuador ha hecho esfuerzos para hacer frente a la situación, tales como la inversión en infraestructura social y el envío de más fuerzas de seguridad hacia la zona. En enero de 2011, el Presidente Correa reconoció que la STPE, entidad encargada de coordinar las inversiones del gobierno en la FN, necesitaba cambios estructurales. Después de una evaluación de seis meses, la STPE reanudó sus operaciones bajo la coordinación del Ministerio de Coordinación de Seguridad. Más tarde, en 2013, el Presidente resolvió fusionar a la STPE a la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES).

Cabe señalar que, aunque la STPE atravesó cinco procesos de cambio de gestión, desde su creación a mediados de 2007 (la última en mayo de 2012), logró mejorar el acceso a la electricidad para una parte de la población fronteriza y construyó caminos internos y de acceso para mejorar el acceso a las escuelas, clínicas y mercados. Por otra parte, con el fin de acelerar la provisión de infraestructuras sociales de la zona, la STPE se asoció con las Fuerzas Armadas y emprendió operaciones cívico-militares conjuntas. Estas operaciones conjuntas han facilitado el establecimiento de una presencia militar y han generado optimismo sobre la capacidad de las fuerzas estatales de mantener control sobre el territorio. Sin embargo, la mayor presencia de la Policía y el Ejército ha conducido a la preocupación acerca de cuál es la mejor forma de asegurar la integración del personal uniformado con la población local.

Aún así, la FN ofrece una variedad de oportunidades para mejorar la situación. El restablecimiento de las relaciones diplomáticas con Colombia en noviembre de 2010, que se rompieron en marzo de 2008, ha aliviado las tensiones en comparación con años anteriores. También ha abierto nuevas oportunidades para el intercambio y el comercio, así como para la promoción de proyectos binacionales de desarrollo. A fines del 2011 se reactivaron las Comisiones Bilaterales con Colombia, incluyendo aquella sobre asuntos migratorios y refugiados. La Comisión Binacional sobre Asuntos de Seguridad (COMBIFRON) ha sido restablecida y la cooperación entre los ejércitos de Ecuador y Colombia también se ha reactivado. Desde la reunión bilateral entre los Ministros de Relaciones Exteriores de Ecuador y Colombia en septiembre de 2011, han ganado importancia las discusiones sobre la repatriación voluntaria de los refugiados colombianos.

Las personas que viven en ambos lados de la frontera, especialmente los afrodescendientes e indígenas, comparten lazos históricos, culturales, familiares, económicos y ambientales, que han facilitado la creación de iniciativas nacionales y binacionales dirigidas a aprovechar las oportunidades locales y fortalecimiento de las relaciones. El empleo y los ingresos que son tan necesarios, pueden ser generados utilizando la ubicación geográfica estratégica, una enorme biodiversidad y el suelo fértil. El Gobierno y la sociedad civil pueden trabajar juntos para mejorar la situación de la seguridad humana en la FN.

Desde la finalización del anterior proyecto de SH, se han registrado cambios significativos en el marco institucional. El concepto de Seguridad Humana se ha incluido en la nueva Constitución del Ecuador (2008), que en el art.393 establece que "El Estado garantizará la seguridad humana a través de políticas y acciones integradas, para asegurar la convivencia pacífica de las personas, promover una cultura de paz y prevenir las formas de violencia y discriminación y la comisión de infracciones y delitos. La planificación y aplicación de estas políticas se encargará a órganos especializados en los diferentes niveles de gobierno".

Además, el Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013 incluyó entre sus políticas "*La promoción de las condiciones para la seguridad humana y la Cohesión Social*" (Obj. 3, Política 3.7)". Del mismo modo, el Plan Nacional de Seguridad Integral (2011-2013) se basa en los principios de la Seguridad Humana.

La situación en la FN han registrado cambios económicos importantes. Se han realizado mejoras en el aumento de la presencia del Estado y las inversiones en infraestructura, como carreteras, puentes, escuelas, centros de salud, edificios públicos y cuarteles militares. Sin embargo, la situación de seguridad, tal como se describe más arriba, se ha deteriorado. Las debilidades de las autoridades locales para hacer frente a la situación de seguridad y facilitar la inclusión de las personas más

vulnerables en el proceso de desarrollo aún persisten. La alta rotación del personal y la inestabilidad institucional de las instituciones del Estado han limitado sus posibilidades de articular las inversiones públicas y los esfuerzos de cooperación internacional, así como la promoción de un enfoque más holístico del desarrollo en la FN.

Todo lo anterior ha limitado la operativización del mandato constitucional sobre la seguridad humana en la FN. El nuevo esquema establecido por el Gobierno sobre el Plan Ecuador, bajo la supervisión de la SENPLADES ofrece oportunidades para promover un proceso de cambio y la transición hacia la plena aplicación del nuevo marco institucional de la Seguridad Humana y el cumplimiento de los derechos de los grupos más vulnerables. Para este fin, se requiere un acompañamiento dedicado, a través de un proceso de fortalecimiento de las capacidades institucionales y de la sociedad civil local.

En este contexto, el Gobierno solicitó que el UNCT siga prestando apoyo técnico a la implementación del Plan Ecuador, las autoridades locales y la sociedad civil para fortalecer la promoción de un enfoque de seguridad humana para el desarrollo en la FN, para asegurar que los beneficios de las inversiones del gobierno lleguen a los grupos más vulnerables, a saber, las mujeres, los refugiados, los jóvenes y los niños, los afrodescendientes y los pueblos indígenas. Con el aval gubernamental, expresado de modo formal por parte del Ministerio Coordinador de Seguridad, el UNCT preparó esta propuesta de programa, en coordinación con la Secretaría Técnica del Plan Ecuador.

El UNCT considera que la presente propuesta constituye una buena oportunidad para apoyar al Plan Ecuador, las instituciones locales y la sociedad civil a poner en marcha el mandato constitucional de la seguridad humana en la FN y, por lo tanto, se encuentra en una posición ideal para recibir financiamiento del HSTF. También es importante tener en cuenta que el UNCT decidió priorizar - como uno de los resultados programáticos del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF) 2010-2014 - la promoción de la seguridad humana en la FN y aumentar los esfuerzos programáticos para alcanzar los resultados del UNDAF.

La presente propuesta se basa en las lecciones aprendidas en el anterior proyecto de SH. En base a dichas lecciones, esta propuesta se centra en los dos siguientes aspectos:

1. La propuesta pone un mayor énfasis en el fortalecimiento de los gobiernos locales y las capacidades de la sociedad civil como catalizadores para la aplicación del mandato constitucional de la seguridad humana;
2. La propuesta establece una coordinación conjunta entre la ONU y el Plan Ecuador, que tendrá un doble objetivo. Por un lado, facilitará la coordinación y ejecución de las actividades del proyecto y, por otro lado, fortalecerá las habilidades de coordinación del Plan Ecuador para liderar la implementación de la seguridad humana en la FN, más allá de la vida de este proyecto.

Además, la propuesta se basa en las lecciones aprendidas en el anterior proyecto de SH, garantizando un esfuerzo más coordinado entre organismos y mejor visibilidad del enfoque integrado de las agencias de la ONU en la FN. También apoyará la implementación de políticas públicas que han sido elaboradas con insumos proporcionados por el anterior proyecto de SH, como los del Plan contra la Trata de Personas. Por otra parte, la presente propuesta se basa en los esfuerzos llevados a cabo por agencias de la ONU en la FN y su experiencia comparativa en seguridad comunitaria, política, sanitaria, alimentaria y educativa.

La propuesta tiene un enfoque preventivo, ya que aborda la prevención de conflictos, el fortalecimiento de capacidades de las autoridades locales y la sociedad civil para promover una cultura de paz, y un enfoque más inclusivo e integrado al desarrollo económico de la FN.

Esta propuesta articula el mandato de la seguridad humana sobre **protección y empoderamiento** fortaleciendo la capacidad de los gobiernos locales, la sociedad civil y los beneficiarios del proyecto para enfrentar conjuntamente las amenazas más importantes y generalizadas a la seguridad humana en la FN. El aumento de la capacidad de las autoridades gubernamentales locales y las organizaciones de la sociedad civil tendrá un impacto en la adopción y aplicación de las políticas de discriminación positiva hacia los grupos en situación de vulnerabilidad (refugiados, afroecuatorianos, indígenas, jóvenes y mujeres), la restauración de sus derechos a la protección y su inclusión en el proceso de desarrollo. Como resultado, este proyecto también mejorará la gobernabilidad y la cohesión social. Esto, junto con el proceso de

empoderamiento de los grupos más vulnerables, promovido en todos los componentes del proyecto, generará condiciones para la participación de la sociedad civil de manera que las poblaciones locales se conviertan en los principales protagonistas de la paz y los procesos de desarrollo en la FN. Todo lo anterior asegurará que la respuesta a los desafíos de la seguridad humana en la FN estará centrada en las personas y que los grupos más vulnerables estarán mejor equipados para luchar progresivamente por liberarse de la necesidad y el miedo.

Con este fin, el programa promueve un **enfoque multisectorial** para profundizar el apoyo que la ONU presta al gobierno y la sociedad civil para fortalecer las siguientes esferas interconectadas del marco de la seguridad humana:

1. **La seguridad personal:** promoviendo una estrategia para prevenir la trata de personas, el reclutamiento forzado y la explotación sexual de los grupos vulnerables, facilitando la participación de estos grupos en el monitoreo y la prevención de la violencia de los grupos armados ilegales y de la delincuencia organizada y la definición de medidas de prevención en conjunto con las instituciones gubernamentales; mejorando el conocimiento y habilidades de los funcionarios de gobiernos locales y trabajadores de salud para la protección y tratamiento de las víctimas de la violencia.
2. **La Seguridad económica:** equipando a los grupos más vulnerables, en particular los jóvenes y las mujeres, con nuevas habilidades para mejorar sus medios de vida, creando oportunidades de generación de ingresos y para la integración social de los refugiados, facilitando el acceso a los mercados a la producción de los pequeños agricultores .
3. **La seguridad comunitaria:** llevando a cabo acciones conjuntas entre las instituciones públicas y la sociedad civil para generar y fortalecer el espacio de diálogo y el proceso de construcción de confianza entre los diferentes grupos sociales y étnicos; mejorando el conocimiento del gobierno local y la sociedad civil en materia de derechos colectivos en especial de los pueblos indígenas y afrodescendientes; desarrollando las capacidades de los jóvenes para contribuir a generar una cultura de paz;
4. **La seguridad política:** mejorando la gobernanza y la planificación que son sensibles al conflicto;
5. **Seguridad sanitaria y en el área de educación:** transfiriendo tecnología y herramientas para ampliar el acceso a la salud y la educación; asegurando la incorporación de un enfoque intercultural de la educación, la restauración de los derechos a la educación de los niños que dejaron el sistema educativo.

Esta propuesta también buscará generar sinergias y alianzas con otros actores internacionales, las Fuerzas Armadas ecuatorianas, el sector privado, la Iglesia y las ONG nacionales.

Por último, el Ministro de Relaciones Exteriores ha expresado el interés gubernamental al Administrador Adjunto y Director Regional del PNUD sobre el apoyo de la ONU para mejorar la seguridad humana en la FN. Conversaciones oficiales sobre la aplicación del mandato sobre la seguridad humana también se llevaron a cabo durante la visita del Asesor Especial en Seguridad Humana del Secretario General, el Sr. Yukio Tokasu, en abril de 2011. El compromiso de la ONU de fortalecer la seguridad humana en la FN se confirmó en febrero de 2011 por el Secretario General de la ONU, el Sr. Ban Ki-moon, durante su visita al país.

Sección III: Contexto

a) Actividades anteriores y actuales

i) Iniciativas de las agencias de ejecución:

El Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados **-ACNUR-** tiene una amplia presencia sobre el terreno en la FN y trabaja con instituciones tales como la Dirección de Refugiados, la Oficina del Ministerio Público, Policía, Fuerzas Armadas y la sociedad civil para garantizar que los refugiados tengan acceso efectivo a sus derechos. Además, el ACNUR atiende las necesidades básicas de los refugiados y facilita proyectos destinados a su integración en las comunidades de acogida. Con este fin, el ACNUR apoya proyectos de rápido impacto en los campos de la salud, educación, la prevención de la VSG, la promoción de oportunidades de medios de vida para los refugiados y la población local, y la construcción de instalaciones de agua y saneamiento en las comunidades de acogida. El ACNUR trabaja en más de 40 comunidades ubicadas en la frontera entre Sucumbíos y Putumayo, donde el 60% de la población son refugiados. En Esmeraldas, el ACNUR trabaja en la frontera con Nariño en más de 22 comunidades que tienen una alta presencia de refugiados. La

interacción continua con los refugiados y las comunidades de acogida permite al ACNUR contar con información válida, precisa y actualizada sobre las comunidades de intervención en todo momento. Las actividades del ACNUR con los jóvenes en la provincia de Sucumbíos, donde se renovarán las instalaciones recreativas, habilita espacios donde los jóvenes pueden desarrollar sus capacidades y compartir sus ideas. Además, los refugiados y las comunidades locales pueden participar directamente en la ejecución de las actividades a través del trabajo cooperativo.

Desde la creación del Programa por la Paz y el Desarrollo en la FN (PPD-FN), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo **-PNUD-** ha abordado la gobernabilidad y la prevención de conflictos en la FN para reducir la vulnerabilidad de la FN a los efectos transfronterizos derivados del conflicto armado y la crisis humanitaria en Colombia. A través de una estrategia multinivel el PPD-FN ha promovido iniciativas a:

- *Nivel binacional:* Una iniciativa de diálogo binacional se mantuvo a través de la diplomacia de vía intermedia (Track 1.5) durante la ruptura de las relaciones diplomáticas entre Colombia y Ecuador; iniciativas "espejo" fueron diseñadas, incluyendo una Zona de Integración Fronteriza y un proyecto de gestión de residuos sólidos entre los Gobiernos Municipales de Tulcán (Ecuador) e Ipiales (Colombia);
- *Nivel nacional:* Se ha prestado apoyo estratégico y asesoramiento a la STPE y otros ministerios para abordar los desafíos de seguridad y desarrollo de la FN, incluyendo de armas pequeñas y armas ligeras (APAL), la Trata de Personas y la prevención del reclutamiento forzado de niños por parte de los grupos armados ilegales. Se han elaborado evaluaciones, estudios y políticas públicas sobre el conflicto para apoyar la implementación del Plan Ecuador. Se ha integrado la perspectiva de género en la STPE y la programación de los organismos de las Naciones Unidas en la FN;
- *Nivel local:* Se han ejecutado proyectos de desarrollo preventivo en colaboración con los organismos de las Naciones Unidas y las áreas de programas del PNUD. Se ha activado una asociación estratégica con el programa PNUD/ART y se han establecido oficinas de campo conjuntas (actualmente una oficina está operando en Esmeraldas). Sobre la base de la metodología ART, se han creado grupos provinciales de diálogo en Esmeraldas y Carchi para identificar las prioridades de desarrollo, y también se han desarrollado las agendas de los jóvenes y las mujeres. Los conflictos socio-ambientales en Sucumbíos y Carchi se han abordado a través de Fondos de Respuesta Rápida. Se ha apoyado la integración social de los refugiados en colaboración con el ACNUR, a través de la transversalización de la prevención de conflictos.

El PPD-FN también permitió el despliegue de un Asesor de la Paz y el Desarrollo (PDA) por la Oficina de Prevención de Crisis y Recuperación (BCPR) y el Departamento de Asuntos Políticos (DAP), para ofrecer asesoramiento estratégico y sobre políticas de prevención de conflicto para altos funcionarios del Gobierno. El PPD-FN concluyó sus actividades a finales de 2012 y las lecciones aprendidas durante su ejecución se han incluido en el diseño de la propuesta actual.

En respuesta a las prioridades del Gobierno de reducir las tensiones entre los refugiados y las comunidades ecuatorianas y promover la integración tanto en las zonas urbanas como en las rurales, el Programa Mundial de Alimentos **-PMA-** ha venido apoyando el registro de refugiados y la creación de medios de vida para los refugiados. Específicamente, la intervención del PMA ha buscado mejorar el consumo y diversidad de alimentos con los nuevos solicitantes de asilo y los refugiados, y a la vez reducir las tensiones. La asistencia de socorro es parte de un paquete integral que incorpora la protección, apoyo legal, servicios psicosociales y apunta a trabajar con las víctimas de violencia de género.

Las Actividades de recuperación innovadoras incluyen a las guarderías rurales que apoyan la compra de frutas y vegetales de producción local para proveer alimentos complementarios nutritivos con la participación plena de padres y maestros. Estas actividades apoyan a los productores locales, muchos de los cuales son mujeres refugiadas, y mejoran la dieta de los escolares y niños de edad preescolar. La educación es un componente central de la Operación Prolongada de Socorro y Recuperación (OPSR), con capacitaciones sobre diversos temas, incluyendo temas tales como la nutrición, higiene, fuentes de agua potable, las respuestas a la violencia de género y la generación de oportunidades de empleo. Se presta especial atención a las personas con discapacidades para asegurar que estas y sus cuidadores tengan dietas adecuadas y conocimientos de nutrición.

En todas las actividades, el PMA utiliza una combinación de transferencias y bonos de alimentos con el fin de apoyar las prioridades del Gobierno relacionadas con la soberanía alimentaria y la producción de alimentos nutritivos locales. El proyecto también utiliza una estructura de ejecución descentralizada, apoyando aun más las prioridades del gobierno local. Los gobiernos locales participan plenamente en la ejecución del proyecto y sus contribuciones incluyen pericias técnicas, apoyo logístico y de oficina y espacio de almacenamiento.

El trabajo del Fondo de Población de las Naciones Unidas **-UNFPA-** en la FN se ha concentrado en las provincias de Esmeraldas y Sucumbíos. El UNFPA ha desarrollado una asociación efectiva con el Departamento Provincial de Salud del Ministerio de Salud (DPSE), las unidades de salud locales y organizaciones de la sociedad civil. En ambas provincias, el UNFPA ha promovido un enfoque intercultural en los derechos sexuales y reproductivos (DSR) y ha posicionado la salud sexual y reproductiva como un tema clave para impedir: i) la muerte materna, ii) el embarazo adolescente, iii) el VIH-SIDA y iv) la violencia de género. El UNFPA ha concluido recientemente un proyecto espejo sobre salud sexual y reproductiva, que ha proporcionado una lección útil en la promoción de los DSR en poblaciones en situación de movilidad. Adicionalmente, el UNFPA ha conducido un esfuerzo interagencial con las trabajadoras sexuales para promover sus derechos y condiciones de trabajo dignas.

El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia **-UNICEF-** ha promovido iniciativas para mejorar la calidad y el acceso a la educación. En colaboración con una ONG local, FEPP, y la iglesia, UNICEF ha promovido iniciativas para restaurar el derecho a la educación de los niños que han abandonado la escuela. En colaboración con una ONG nacional y la STPE, se han ejecutado mecanismos alternativos de educación para incentivar a los adolescentes que han abandonado el sistema educativo formal, a que terminen su educación básica. Actualmente se están llevando a cabo iniciativas piloto en Sucumbios. Se está ejecutando un programa de fortalecimiento de capacidades para maestros de las comunidades más alejadas de la provincia de Esmeraldas. UNICEF también ha promovido el programa la "Nación de Paz" en Esmeraldas, en cooperación con la Iglesia. El programa ha apoyado a cerca de 2.000 jóvenes de la provincia de Esmeraldas a desarrollar habilidades para la resolución pacífica de conflictos a través del deporte (p. ej. fútbol callejero) y actividades culturales (p. ej. conciertos, circos, etc.) El programa Nación de Paz se está replicando en Sucumbíos con el apoyo de un jugador ecuatoriano de fútbol famoso a nivel internacional. Seiscientos adolescentes han participado en las actividades del programa.

UNICEF prestará apoyo técnico al Consejo Nacional de la Niñez para aplicar el sistema de protección descentralizado para niños y adolescentes en la FN. UNICEF ha llevado a cabo un programa de atención primaria en salud en las comunidades de Esmeraldas dirigida a niños y madres, en particular a los afrodescendientes.

UNICEF y el PNUD han apoyado el desarrollo de una evaluación de conflictos, que incluye un componente sobre la calidad del agua, en una zona contaminada por la minería ilegal de oro. Se han organizado reuniones en las comunidades fronterizas de Esmeraldas para tratar la mitigación de las consecuencias de la contaminación del agua y soluciones colectivas para los ríos locales.

La Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura **-UNESCO-** ha puesto en marcha el proyecto "Aprendizaje y adaptación a Tsunamis en Ecuador, Colombia, Perú y Chile" durante el período 2010-2011 y la segunda fase del proyecto "Fortalecimiento del Sistema Regional de Alerta Temprana de Tsunamis: Preparativos en Chile, Colombia, Ecuador y Perú ", en el período 2011-2012. Ambos proyectos se llevaron a cabo en instituciones educativas y gobiernos locales de la provincia de Esmeraldas, a fin de fomentar una cultura de seguridad y resiliencia. La UNESCO también ha trabajado tanto con universidades como con las instituciones de formación de docentes en la provincia de Esmeraldas, como parte de la Red Andina de Formación Docente y Educación para el Desarrollo Sostenible. Durante 2010-2011, la UNESCO llevó a cabo talleres formales e informales de jóvenes en la provincia de Esmeraldas, informando a los participantes sobre el estigma y la discriminación en relación con el VIH/SIDA y convirtiendo a los jóvenes en agentes de cambio en sus comunidades.

Además, el primer proyecto de Seguridad Humana interinstitucional *"Un enfoque integrado para la protección de las poblaciones vulnerables afectadas por el conflicto colombiano en la FN del Ecuador "* (mayo 2006 hasta junio 2009) logró resultados importantes, sobre todo en la mejora de las condiciones para la protección de los refugiados y facilitar su integración en las comunidades de acogida. Las lecciones aprendidas se han incluido en la propuesta actual. La ejecución

del proyecto anterior de SH estableció una piedra angular en la generación de sinergias entre los esfuerzos humanitarios y de desarrollo en la FN.

El apoyo de las Naciones Unidas al gobierno y las organizaciones de la sociedad civil en la FN ha aumentado desde que se incluyó un objetivo específico relacionado con la paz y el desarrollo del área en el MANUD (2010-2014). El UNCT estableció una Grupo Interinstitucional de Trabajo Temático de la Frontera Norte (GTI-FN) para monitorear y mejorar la aplicación del MANUD. El grupo está compuesto por siete agencias distintas de la ONU, siendo el ACNUR el organismo líder.

ii) Iniciativas de otras organizaciones:

La Organización Mundial de la Salud (OMS) está apoyando al Ministerio de Salud en la FN en el monitoreo de las condiciones de salud de la frontera. En el pasado, la OMS apoyó proyectos espejos en ambos lados de la frontera con los respectivos Ministerios de Salud para controlar el impacto de la fumigación aérea de agentes químicos para erradicar cultivos de coca.

La Organización Internacional para las Migraciones (OIM) también está presente en la FN con oficinas en Esmeraldas y Sucumbíos. La OIM está llevando a cabo proyectos de agua y saneamiento, apoyando al ACNUR en el reasentamiento de refugiados en terceros países, y la aplicación de un programa contra la trata de personas, centrado en la protección de las víctimas. La OIM, el ACNUR y el PNUD están coordinando las actividades sobre la trata de personas para garantizar un mejor impacto y evitar duplicaciones.

También está presente la **cooperación bilateral** en la FN, apoyando las iniciativas de los gobiernos locales, en particular a través de un mecanismo de canje de deuda. Italia ha reactivado su programa de canje de deuda, asignando USD 4 millones para mejorar la infraestructura en la FN.

USAID está llevando a cabo un programa que busca mejorar la gobernabilidad en los municipios de las zonas fronterizas. El Gobierno de Ecuador y Estados Unidos actualmente están negociando un enfoque mejor dirigido del apoyo de USAID en el fortalecimiento de capacidades técnicas de los funcionarios del gobierno local en la gestión pública.

La **Unión Europea** ha abierto recientemente una convocatoria de propuestas para la promoción de los derechos humanos en la FN. La cooperación entre las Naciones Unidas y los proyectos financiados por la UE ya está en marcha en la FN y continuará con la implementación de esta propuesta.

Las **ONG nacionales** están llevando a cabo iniciativas de distinta naturaleza en la FN. Pocas ONG internacionales están presentes en la FN.

Una prioridad central del UNCT en la FN es fortalecer los vínculos entre las actividades humanitarias y de desarrollo a través de una coordinación programática y estratégica. En los últimos años, los esfuerzos del GTI-FN se han dirigido a mejorar el análisis conjunto, como base para la planificación conjunta y la coordinación interinstitucional para crear verdaderas sinergias institucionales. La aplicación de la presente propuesta será una oportunidad para que el GTI-FN fortalezca la coherencia en la prestación de asistencia técnica y fortalecimiento institucional a las contrapartes nacionales claves dentro de un Marco de Seguridad Humana. Además, la presente propuesta constituirá la oportunidad para que el GTI-FN y la STPE adopten un marco programático conjunto para la aplicación de los principios de seguridad humana y creen una hoja de ruta conjunta hacia el logro de objetivos comunes acordados, combinando recursos del gobierno, ONU y el UNHSTF. Esta propuesta también contribuirá a mejorar la coordinación dentro del GTI-FN con la STPE bajo un enfoque de seguridad humana común acordado. La propuesta ya ha recibido el apoyo de todas las instituciones del gobierno y la sociedad civil que trabajan en la FN y puede convertirse en una nueva plataforma de todos los esfuerzos de cooperación en la FN.

Por último, el principal valor agregado de esta propuesta es la posibilidad concreta que ofrece para cumplir con el mandato constitucional de la seguridad humana en una de las zonas más problemáticas del país.

b) Compromisos del Gobierno nacional y local

Las iniciativas gubernamentales para la implementación de la seguridad humana se encuentran todavía en sus primeras etapas. En 2011, USD 16 millones fueron asignados a la STPE del presupuesto regular del gobierno para promover las iniciativas de paz y de desarrollo en las comunidades más alejadas de la FN. Las actividades de la STPE se han relacionado

con la construcción de infraestructura a pequeña escala para facilitar el acceso a las escuelas, centros de salud, mercados, agua y saneamiento, y electricidad. La STPE ha construido centros de recreación y encuentro para las mujeres y las organizaciones juveniles. Las actividades de construcción se han llevado a cabo a través de operaciones civiles y militares.

En 2012, como muestra del claro compromiso del Gobierno por mejorar el desarrollo y las condiciones de seguridad de la FN, el Presidente Correa emitió un decreto instruyendo a todos los ministerios a destinar al menos el 3% de sus recursos ordinarios a las provincias y comunidades de la frontera norte. La STPE busca a ayudar a que las instituciones públicas apliquen esta disposición. Junto con los recursos propios de la STPE, se espera nuevas asignaciones de los ministerios que reforzarán las inversiones públicas en la FN en las áreas críticas de la seguridad humana.

El Gobierno ha expresado su apoyo a la implementación del proyecto de SH. Este apoyo incluirá, entre otros aspectos, las facilidades para la adecuada ejecución de las actividades, la provisión de espacios para la operación de los equipos del programa en el terreno y otras facilidades logísticas y materiales. Las autoridades gubernamentales locales y centrales también proveerán apoyo en especie. Durante la formulación de esta propuesta, las autoridades locales y las direcciones provinciales de Salud y los Ministerios de Educación han expresado su apoyo a la implementación de la propuesta de SH.

Desde 2012, la STPE avanzó en el establecimiento de nuevas oficinas de campo, la contratación de personal adicional, y el aumento de su presencia en las comunidades apartadas. Una de las principales funciones de la STPE era la coordinación de la cooperación internacional en la FN. El gobierno frecuentemente expresa preocupaciones sobre el enfoque fragmentado y la dispersión de los esfuerzos de cooperación en la FN. Esta propuesta buscará apoyar ofrecer una plataforma para la coordinación de todas las iniciativas de cooperación en la FN bajo un marco de seguridad humana.

c) Identificación y formulación del proyecto

La propuesta del proyecto fue desarrollada de manera participativa entre las organizaciones de la ONU y los socios gubernamentales y locales en Esmeraldas y Sucumbíos. Un consultor internacional, financiado por el BCPR, facilitó un taller con las organizaciones de las Naciones Unidas participantes y los socios locales para identificar las principales amenazas a la seguridad y posibles áreas de intervención. Además, se llevó a cabo un análisis del conflicto durante el primer semestre de 2011 y se realizó una evaluación participativa con los socios locales de la situación de la FN a finales de 2011. El marco, los resultados y las actividades del proyecto se elaboraron en forma conjunta con la STPE y las organizaciones de la sociedad civil.

La propuesta del proyecto ha sido aprobada por el Ministerio de Coordinación de Seguridad, que coordina a los Ministerios de Relaciones Exteriores, Justicia, Defensa y del Interior. Los gobiernos central y locales y las organizaciones locales han mostrado interés en el enfoque de seguridad humana para la paz y el desarrollo en la FN.

A principios de 2013, se celebró una serie de reuniones en Quito con la participación de organismos de ejecución de las Naciones Unidas y la STPE para discutir los detalles de la ejecución de la propuesta y los mecanismos de gobernanza. Además, en enero y febrero de 2013, dos importantes reuniones se llevaron a cabo entre el personal de campo de la ONU y la STPE con los actores claves de las provincias de Sucumbíos y Esmeraldas. Durante estas reuniones nuevamente se presentó a los actores locales el enfoque integrado y el marco de seguridad humana promovidos en el proyecto para asegurar que participen en cada etapa de la formulación del proyecto y sus puntos de vista y comentarios sean incorporados en la propuesta del proyecto.

d) Los beneficiarios

Se estima que 13.050 personas en situación de vulnerabilidad se beneficiarán directamente de las actividades del proyecto, incluyendo cerca de 10.828 mujeres y niñas, 2.000 jóvenes que viven en condiciones de vulnerabilidad y de riesgo (de los cuales cerca de 600 son jóvenes indígenas, y 400 afroecuatorianos), 4.820 afrodescendientes, 2.500 indígenas y 4.200 refugiados.

Los beneficiarios directos incluirán cerca de:

- 100 autoridades locales (funcionarios de gobiernos locales de seguridad y justicia) y los representantes de las organizaciones de la sociedad civil, quienes participarán en las actividades de capacitación relacionadas con la prevención de la trata de personas, los derechos colectivos y la prevención y gestión de conflictos. Las autoridades de salud y educativas, directores de escuelas y representantes de asociaciones juveniles y de mujeres también participarán en los foros interinstitucionales contra la trata de personas;
- 400 trabajadoras sexuales: 200 en Esmeraldas y 200 en Sucumbíos.
- 250 trabajadores de la salud, que se beneficiarán de las actividades de formación relacionadas con la atención a las víctimas de la VSG, salud materna y la atención obstétrica y neonatal de emergencia: 125 en Esmeraldas y 125 en Sucumbíos.
- 1.000 jóvenes capacitados en derechos sexuales y reproductivos (DSR): en Sucumbíos (600 mujeres y 400 hombres, incluyendo la población indígena y afro).
- 2.000 jóvenes de alto riesgo, que participarán en las actividades de la Nación de Paz (los beneficiarios incluirán los 1.000 jóvenes capacitados en DSR y estudiantes que también se beneficiarán de las actividades en el componente de educación);
- 200 jóvenes y mujeres se beneficiarán de subvenciones para iniciar pequeñas empresas y de los cursos de formación vocacional. También estarán incluidos en los cursos de DSR y las actividades de la Nación de Paz, y participarán en las ferias comerciales y artesanales.
- 740 hombres y mujeres recibirán semillas y herramientas y asistencia técnica para mejorar el acceso de su producción a los mercados, 275 de ellos (líderes elegidos por las comunidades) serán capacitados en procesos de contratación. Los beneficiarios de este componente serán también parte de todas las actividades relacionadas con la seguridad de las comunidades. Sus hijos también serán parte de las actividades del proyecto dirigidas a los estudiantes y los jóvenes;
- 180 periodistas. También se invitará a los periodistas a todas las actividades del proyecto para apoyar la difusión de los resultados del proyecto y el concepto de seguridad humana y su aplicación;
- 8.371 mujeres se beneficiarán directamente de las redes de salud mejoradas (el estimado incluye a las trabajadoras sexuales y mujeres que participarán en las actividades de generación de ingresos, así como a víctimas jóvenes de VSG);
- 690 docentes del sistema bilingüe (todos indígenas). Todas las autoridades educativas que participarán en el proyecto serán invitadas a participar en los foros contra la trata de personas y el reclutamiento forzado de niños;
- 69 autoridades locales del sistema educativo, que también serán incluidas en todas las redes facilitadas por el proyecto;
- 100 profesores y directores de escuelas que serán formados en la inclusión de un enfoque intercultural en los proyectos educativos. La incorporación de la diversidad cultural, la cultura de paz, los enfoques de género y de derechos humanos en los proyectos institucionales educativos, que son obligatorios en la nueva ley de educación, permitirá a los maestros, estudiantes y padres de familia crear comunidades más seguras. Esto beneficiará indirectamente a todos los beneficiarios del proyecto;
- 150 estudiantes de secundaria (80% son afrodescendientes). Los estudiantes, capacitados en derechos humanos, género y cultura de paz se convertirán en agentes de cambio en sus comunidades.

Además, aunque toda la población de la zona del proyecto será el grupo meta de las campañas educativas, con base en criterios de estimados de éxito, se calcula que alrededor de 37.000 personas se beneficiarán directamente de las campañas.

La población total de los cantones mencionados anteriormente - unas 198.637 personas (de las cuales aproximadamente 95.899 son mujeres y niñas), incluyendo cerca de 38.500 personas en necesidad de protección internacional (PNPI), 62.402 afroecuatorianos y 23.400 indígenas - se beneficiarán de la mejora de la situación de seguridad humana en sus comunidades.

El proyecto se centrará en los cantones más pobres de las provincias de Esmeraldas y Sucumbíos, fronterizos con Colombia: San Lorenzo y Eloy Alfaro (provincia de Esmeraldas) y Sucumbíos, Cascales, Lago Agrio y Putumayo (provincia de Sucumbíos).

La selección de las dos provincias y sus cantones limítrofes se basa en los siguiente criterios: a) altas tasas de pobreza y de inseguridad (véase el anexo 4); b) la presencia de las Naciones Unidas con oficinas y logística que facilitan la coordinación interinstitucional, la implementación y el monitoreo de las actividades; c) mayor nivel de fragilidad institucional en comparación con las provincias de Carchi e Imbabura, d) alto nivel de crecimiento poblacional en comparación con el resto del país⁹; e) la presencia relevante de la población en situación de vulnerabilidad (indígenas, afroecuatorianos, y las personas que necesitan protección internacional).

Sección IV: Detalles del proyecto

a) Definiciones de los términos clave utilizados en la elaboración de la propuesta del proyecto

i) Metas y objetivos

La meta de la propuesta es fortalecer la paz y el desarrollo a través de un enfoque de seguridad humana en la FN. La meta se logrará mediante la promoción de mecanismos para prevenir la violencia contra las mujeres, los jóvenes y otros grupos vulnerables, facilitando los procesos que aumentan la cohesión social y la integración de los refugiados, y ampliando el acceso a los servicios de salud y educación de calidad.

Meta	Objetivos
Fortalecer la paz y el desarrollo a través de un enfoque de Seguridad humana en la Zona de la Frontera Norte del Ecuador	<u>Objetivo 1:</u> Fortalecer las capacidades y las oportunidades de medios de vida locales para la prevención de la trata de personas y el reclutamiento forzado de jóvenes por parte de grupos armados ilegales.
	<u>Objetivo 2:</u> Mejorar las capacidades locales para la integración social y la resolución pacífica de conflictos en las provincias de Sucumbíos y Esmeraldas en la FN
	<u>Objetivo 3:</u> Aumentar el acceso de los grupos más vulnerables a los servicios de salud y educación en las provincias de Sucumbíos y Esmeraldas de la FN.

ii) Productos y actividades

Objetivo 1: Fortalecer las capacidades y las oportunidades de medios de vida locales para la prevención de la trata de personas y el reclutamiento forzado de jóvenes por parte de grupos armados ilegales.

Producto 1.1.: Mejor conocimiento y concientización de la población y funcionarios de las instituciones del gobierno local sobre la prevención de la trata de personas y el reclutamiento forzado de jóvenes.

Actividades:

1.1.1. Creación de foros interinstitucionales contra la trata de personas integrados por funcionarios del gobierno central y local, personal de las instituciones de seguridad, otras autoridades locales y representantes de organizaciones de la sociedad civil.

1.1.2. Llevar a cabo 6 cursos de formación dirigidos a fiscales, jueces, policías, defensores del pueblo, oficiales de seguridad, personal de salud y educación y representantes de organizaciones de la sociedad civil sobre la trata de personas, reclutamiento forzado de menores y protección de víctimas.

⁹Según el censo nacional de población de 2010, en los últimos 10 años, la provincia de Sucumbíos registra un crecimiento demográfico del 30,7% y Esmeraldas del 31,5% comparados con una tasa de crecimiento nacional del 17,7% y la de Carchi del 5,7% e Imbabura del 14,7%. Se estima que el crecimiento demográfico en Esmeraldas y Sucumbíos también se debe a la presencia de Personas en Necesidad de Protección Internacional y los migrantes. Esta situación está ejerciendo presión sobre los servicios sociales y los presupuestos de las dos provincias y el aumento de los sentimientos xenófobos contra los refugiados colombianos.

1.1.3. Diseñar y llevar a cabo campañas de educación pública, incluyendo reuniones de concientización sobre la trata de personas y la protección de víctimas.

1.1.4. Cuatro cursos de capacitación dirigidos a 400 trabajadoras sexuales de dos grupos organizados para promover su separación de las redes de explotación sexual y trata de personas.

1.1.5. Realizar 3 cursos de capacitación dirigidos a 100 trabajadores de la salud sobre la atención y tratamiento de las víctimas de la trata de personas y la VSG.

1.1.6. Sensibilizar y capacitar a 1.000 adolescentes en materia de derechos sexuales y reproductivos.

1.1.7. Monitoreo participativo sobre la situación de la trata de personas y el reclutamiento forzado de menores. Se proveerá una metodología a los actores locales clave para asegurar un sistema permanente de monitoreo e información.

Producto 1.2: Las mujeres, jóvenes, refugiados y otros grupos en situación de vulnerabilidad tienen acceso a oportunidades de empleo.

Actividades:

1.2.1. Proveer equipo para el Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional (SECAP - Ministerio de Trabajo) para extender sus cursos de capacitación profesional a los jóvenes, incluidos los refugiados, procedentes de comunidades con altos niveles de inseguridad.

1.2.2. Proporcionar herramientas y equipamiento a los jóvenes y mujeres refugiados y ecuatorianos para iniciar pequeños negocios.

1.2.3. Organizar ferias artesanales y comerciales de pequeños empresarios ecuatorianos y refugiados para crear oportunidades para la generación de ingresos y la integración social.

Producto 1.3: Los pequeños agricultores tienen acceso a mercados estables y sostenibles en 25 comunidades ubicadas a lo largo de la frontera con Colombia

Actividades:

1.3.1 Evaluar mercados potenciales y viables para la producción de cultivos locales y elaborar planes de producción en 25 comunidades

1.3.2 Proporcionar semillas y herramientas agrícolas para mejorar los sistemas productivos locales en 25 comunidades

1.3.3 Brindar asistencia jurídica para desarrollar un marco legal para facilitar los procesos de contratación entre productores locales y mercados potenciales.

1.3.4 Desarrollar materiales de capacitación sobre los procesos de contratación

1.3.5 Curso de capacitación dirigido a 275 pequeños agricultores, incluidas las mujeres y los refugiados, sobre procesos de contratación.

1.3.6 Facilitar los procesos legales de contratación entre productores locales y las salidas a los mercados

1.3.7 Monitorear los precios y las condiciones contractuales del mercado.

Objetivo 2: Mejorar las capacidades locales para la cohesión social y la resolución pacífica de los conflictos en las provincias de Sucumbíos y Esmeraldas en la FN

Producto 2.1: Mujeres, jóvenes, líderes comunitarios y actores institucionales desarrollan capacidades para prevenir y mitigar los conflictos a nivel comunitario

Actividades:

2.1.1 Llevar a cabo 6 cursos de capacitación sobre la planificación sensible al conflicto alcanzando a 100 actores claves (líderes comunitarios, funcionarios de gobiernos locales y provinciales, dirigentes de organizaciones de mujeres y jóvenes).

2.1.2 Llevar a cabo 6 cursos de capacitación sobre prevención y mediación de conflictos alcanzando a 100 actores claves (líderes comunitarios, funcionarios de gobiernos locales y provinciales, personal de seguridad, dirigentes de organizaciones de mujeres y jóvenes).

2.1.3 Desarrollar módulos de capacitación en materia de derechos colectivos para el sistema de justicia, ejército, policía e instituciones nacionales de derechos humanos (un total de 4.000 módulos y 1.000 guías).

2.1.4 Impartir cursos de capacitación en materia de derechos colectivos que se extiendan a los funcionarios claves del sistema de justicia, militar, policía, gobiernos locales y organizaciones de la sociedad civil (total de 100 participantes x 3 años; 1 taller de CpC)

2.1.5 Establecer comités de la resolución de conflictos y de diálogo intercultural a nivel cantonal (8 comités establecidos con la participación de gobernaciones, funcionarios de justicia, fuerzas armadas, policía, GAD, organizaciones comunitarias y los líderes de las comunidades)

Producto 2.2: Los jóvenes desarrollan capacidades para contribuir a la construcción de una cultura de paz

Actividades:

2.2.1 Ofrecer capacitación de capacitadores a 200 adolescentes en Sucumbíos sobre prácticas de resolución pacífica de conflictos a través de la Nación de Paz y la metodología de Fútbol Callejero y asistencia técnica para el intercambio de experiencias con los grupos de la Nación de Paz de Esmeraldas.

2.2.2 Ofrecer capacitación a 2000 adolescentes en Sucumbíos sobre prácticas de resolución pacífica de conflictos a través de la Nación de Paz y actividades de Fútbol Callejero y asistencia técnica para el intercambio de experiencias con los grupos de la Nación de Paz de Esmeraldas.

2.2.3 Renovar las instalaciones recreativas de las comunidades para la implementación de las actividades de la Nación de Paz y fútbol callejero.

Producto 2.3: La conciencia social sobre los derechos de los refugiados aumentó.

Actividades:

2.3.1 Diseñar, imprimir y difundir el material de información pública sobre los derechos y responsabilidades de los refugiados.

2.3.2 Impartir cursos de capacitación dirigidos a periodistas sobre el derecho humanitario internacional, los derechos y responsabilidades de los refugiados y la no discriminación.

Objetivo 3: Aumentar el acceso de los grupos más vulnerables a los servicios de salud y educación en las provincias de Sucumbíos y Esmeraldas de la FN

Producto 3.1: Cinco redes locales de salud establecidas y operando para hacer frente a la mortalidad materna y neonatal y el embarazo adolescente

Actividades:

3.1.1 Llevar a cabo tres cursos de capacitación dirigidos a 150 funcionarios de la salud, participando en 5 redes a nivel de la comunidad, sobre emergencias obstétricas y neonatales y la atención y prevención del embarazo adolescente.

3.1.2 Proveer equipos a 5 redes de atención obstétrica de emergencia y atención de la salud neonatal (CONE)

3.1.3 Crear y proveer equipamiento para espacios de parto culturalmente apropiados en los servicios de salud existentes para ofrecer una atención especializada a las mujeres indígenas.

Producto 3.2 Mejoraron las condiciones para que niños y jóvenes puedan ejercer su derecho a una educación de calidad, incluyente, y libre de discriminación étnica o racial

Actividades:

3.2.1 Brindar capacitación a 140 maestros del Sistema Escolar Bilingüe Intercultural sobre el desarrollo del currículo en las culturas Secoya, Cofán, Kichwa, Shuar, Chachi y Épera.

3.2.2 Monitorear el acceso a la educación básica en las comunidades de Putumayo (Sucumbíos) y Eloy Alfaro (Esmeraldas) y en las comunidades indígenas, así como identificar los casos de niños excluidos del sistema educativo con el fin de restaurar su derecho a la educación.

3.2.3 Brindar asistencia técnica a los gobiernos locales para ampliar las oportunidades educativas para que por lo menos 1.000 adolescentes terminen su educación básica y secundaria.

3.2.4 Proveer equipos a 3 centros del sistema de educación no formal dirigidos a los estudiantes que abandonaron el sistema de educación formal.

3.2.5 Brindar asistencia técnica para desarrollar códigos de convivencia en 10 escuelas urbanas para erradicar prácticas racistas y xenófobas en los centros educativos.

3.2.6 5 talleres dirigidos a 100 docentes y directores de escuelas para incorporar enfoques interculturales en el Proyecto Educativo Institucional (PEI).

3.2.7 5 talleres dirigidos a 150 estudiantes de las escuelas secundarias para desarrollar materiales educativos y comunicacionales sobre los derechos humanos, la cultura de paz y la diversidad intercultural mediante herramientas tecnológicas (TIC)

3.2.8 Socialización y disseminación en las comunidades de materiales educativos y comunicacionales desarrollados por los alumnos mediante herramientas tecnológicas (TIC).

iii) Indicadores de desempeño, datos de línea base y riesgos

	Objetivos, productos y actividades	Indicadores
Objetivo 1	Fortalecer las capacidades locales y las oportunidades de medios de vida para la prevención de la trata de personas y el reclutamiento forzado de jóvenes por parte de grupos armados ilegales.	- Disminución de los casos de personas perdidas reportadas en las comunidades. -Disminución de los casos de violencia contra las mujeres y los jóvenes. - Incremento porcentual en el gasto público local para prevenir la violencia contra las mujeres, los jóvenes, los pueblos indígenas, los afroecuatorianos y los refugiados. Aumento progresivo de oportunidades de medios de subsistencia para las mujeres, los jóvenes, los refugiados, los pueblos indígenas y afroecuatorianos (especialmente las mujeres) en las zonas rurales y urbanas de las provincias de Sucumbíos y Esmeraldas.
Producto 1.1	Mejor conocimiento y concientización de la población y funcionarios de las instituciones del gobierno local sobre la prevención de la trata de personas y el reclutamiento forzado de jóvenes.	- Número y tipo de políticas y protocolos desarrollados conjuntamente por la sociedad civil y autoridades del gobierno civil para prevenir la trata de personas y el reclutamiento forzado de jóvenes.
1.1.1	Creación de foros interinstitucionales contra la trata de personas y reclutamiento forzado integrados por funcionarios del gobierno central y local, personal de las instituciones de seguridad, otras autoridades locales y representantes de organizaciones de la sociedad civil.	Funcionamiento de foros interinstitucionales contra la trata de personas y el reclutamiento forzado, integrado por funcionarios del gobierno central y local, personal de instituciones en el ámbito de seguridad, otras autoridades locales y representantes de OSC.
1.1.2	Llevar a cabo 6 cursos de formación dirigidos a fiscales, jueces, policías, defensores del pueblo, oficiales de seguridad y representantes de organizaciones de la sociedad civil sobre la trata de personas, reclutamiento forzado de menores y protección de víctimas.	- Número de cursos de formación realizados sobre la trata de personas y el reclutamiento forzado. - Número de funcionarios públicos capacitados. - Número de OSC capacitadas

1.1.3	Diseñar y llevar a cabo programas de educación pública, incluyendo reuniones de concientización sobre la trata de personas y la protección de víctimas.	- Número de campañas de educación pública llevadas a cabo sobre la trata de personas.
1.1.4	Cuatro cursos de capacitación dirigidos a 400 trabajadoras sexuales de dos grupos organizados para promover su separación de las redes de explotación sexual y trata de personas.	- Número de eventos de capacitación desarrollados. - Número de jóvenes y trabajadores sexuales entrenados y demandando derechos sexuales y reproductivos. - Número y tipo de actividades de promoción y derechos sexuales y reproductivos implementadas por jóvenes. - Número y tipo de material de promoción desarrollado y socializado por jóvenes.
1.1.5	Realizar 3 cursos de capacitación dirigidos a 100 trabajadores de la salud sobre la atención y tratamiento de las víctimas de la trata de personas y la VSG	- Número de eventos de capacitación realizados. - Número de trabajadores de la salud capacitados y que están implementando protocolos sobre la violencia sexual. -Porcentaje de casos de violencia sexual tratados según las normas de calidad.
1.1.6	Sensibilizar y capacitar a 1.000 adolescentes en materia de derechos sexuales y reproductivos.	- Número de eventos de capacitación desarrollados- Número de jóvenes y trabajadoras sexuales capacitados que exigen sus derechos sexuales y reproductivos. - Número y tipo de actividades para la promoción de derechos sexuales y reproductivos implementadas por los jóvenes. -Número y tipo de materiales de promoción desarrollados y socializados por los jóvenes.
1.1.7	Monitoreo participativo sobre la situación de la trata de personas y el reclutamiento forzado de menores	- Número de actividades e informes de monitoreo sobre la trata de personas y el reclutamiento forzado.
Producto 1.2	Las mujeres, jóvenes, refugiados y otros grupos en situación de vulnerabilidad tienen acceso a oportunidades de empleo	- Número de mujeres, jóvenes y refugiados que se benefician del empleo oportunidades. - Número de nuevas iniciativas económicas para mujeres, jóvenes y refugiados.
1.2.1	Proveer equipo al Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional (SECAP - Ministerio de Trabajo) para extender sus cursos de capacitación profesional a los jóvenes, incluidos los refugiados, procedentes de comunidades con altos niveles de inseguridad	- Número y tipo de equipos transferidos al SECAP. - Número de cursos de capacitación dirigidos a jóvenes, incluidos los refugiados, procedentes de comunidades con altos niveles de inseguridad
1.2.2	Proporcionar herramientas y equipamiento a los jóvenes y mujeres refugiados para iniciar pequeños negocios.	Número de ayudas financieras concedidas.
1.2.3	Organizar ferias artesanales y comerciales de pequeños empresarios ecuatorianos y refugiados para crear oportunidades para la generación de ingresos y la integración social.	Número de ferias organizadas.
Producto 1.3	Los pequeños agricultores tienen acceso a mercados estables y sostenibles en 25 comunidades ubicadas a lo largo de la frontera con Colombia	Número de asociaciones de pequeños productores que venden a nuevos mercados públicos y privados
1.3.1	Evaluar mercados potenciales y viables para la producción de los cultivos locales y elaborar planes de producción en 25 comunidades (servicios contratados en 5.000 dólares mensuales x 8 meses)	- Número de comunidades evaluadas, con informes elaborados que tomen en cuenta el género y la población de refugiados.
1.3.2	Proveer semillas y herramientas agrícolas para mejorar los sistemas productivos locales en 25 comunidades	Kits agrícolas distribuidos.
1.3.3	Proporcionar asistencia jurídica para desarrollar un marco legal para facilitar los procesos de contratación entre productores locales y mercados	- Número de organizaciones de productores asistidos por el consultor jurídico, con la participación de agricultores desagregada por género y nacionalidad.

	potenciales.	
1.3.4	Desarrollar materiales de capacitación sobre los procesos de contratación	Materiales desarrollados.
1.3.5	Curso de capacitación dirigido a 275 pequeños agricultores, incluidas las mujeres y los refugiados, sobre los procesos de contratación.	- Número de productores capacitados, desagregados por género y nacionalidad.
1.3.6	Facilitar los procesos legales de contratación entre productores locales y las salidas a los mercados	Número de contratos realizados (objetivo de 25).
1.3.7	Monitorear los precios y las condiciones contractuales del mercado	Sistema establecido en coordinación con los ministerios, con plan de entrega.
Objetivo 2	Mejorar las capacidades locales para la integración social y la resolución pacífica de los conflictos en las Provincias de Sucumbios y Esmeraldas	- La agenda de prevención de conflictos se incluye progresivamente en los procesos de planificación local. - Número de comités de diálogo establecidos localmente. - Aumento progresivo de la participación política y social de los jóvenes (especialmente las mujeres, los pueblos indígenas y afroecuatorianos). - Disminución progresiva de los casos de xenofobia y discriminación en la FN.
Producto 2.1	Mujeres, jóvenes, líderes comunitarios y actores institucionales desarrollan capacidades para prevenir y mitigar los conflictos a nivel comunitario	- Número y tipo de políticas y protocolos de prevención de conflictos desarrollados conjuntamente por la sociedad civil y las autoridades gubernamentales.
2.1.1	Llevar a cabo 6 cursos de capacitación sobre la planificación sensible al conflicto alcanzando a 100 actores claves (líderes comunitarios, funcionarios de gobiernos locales y provinciales, dirigentes de organizaciones de mujeres y jóvenes)	- Número de cursos de capacitación desarrollados sobre la planificación sensible al conflicto. - Número de participantes.
2.1.2	Llevar a cabo 6 cursos de capacitación sobre prevención y mediación de conflictos alcanzando a 100 actores claves (líderes comunitarios, funcionarios de gobiernos locales y provinciales, dirigentes de organizaciones de mujeres y jóvenes).	- Número de cursos de capacitación desarrollados sobre prevención y mediación de conflictos. - Número de participantes.
2.1.3	Desarrollar módulos de capacitación en materia de derechos colectivos para el sistema de justicia, ejército, policía e instituciones nacionales de derechos humanos	- Número y tipo de módulos desarrollados.
2.1.4	Impartir cursos de capacitación en materia de derechos colectivos que se extiendan a los funcionarios clave del sistema de justicia, militar, policía, gobiernos locales y organizaciones de la sociedad civil	- Número de cursos de capacitación desarrollados sobre derechos colectivos - Número de funcionarios civiles claves capacitados.
2.1.5	Establecer comités de resolución de conflictos y de diálogo intercultural a nivel cantonal (8 comités establecidos con la participación de gobernaciones, funcionarios de la justicia, fuerzas armadas, policía, GAD, organizaciones comunitarias y los líderes de las comunidades)	- Funcionamiento de los comités de resolución de conflictos y de diálogo intercultural. Número de reuniones del comité de diálogo

Producto 2.2	La juventud desarrolla capacidades para contribuir a la construcción de una cultura de paz	-Número de jóvenes sensibilizados sobre la cultura de paz -Número de adolescentes y jóvenes capacitados en habilidades para el manejo de conflictos.
2.2.1	Ofrecer capacitación de capacitadores a 200 adolescentes en Sucumbíos sobre prácticas de resolución pacífica de conflictos a través de la Nación de Paz y la metodología de Fútbol Callejero y asistencia técnica para el intercambio de experiencias con los grupos de la Nación de Paz de Esmeraldas.	- Número de jóvenes capacitados en Sucumbíos sobre la metodología de la Nación de Paz de Sucumbíos. - Número de adolescentes que participan en la estrategia de la Nación de Paz. - Número de acuerdos interinstitucionales elaborados e instituciones empoderadas para promover la resolución pacífica de controversias entre los adolescentes. - Número de comunidades que utilizan espacios recreativos públicos protegidos. - Número de adolescentes que intercambian sus experiencias con la estrategia de la Nación de Paz en Esmeraldas y Sucumbíos (fútbol callejero, eventos culturales).
2.2.2.	Ofrecer capacitación a 2000 adolescentes en Sucumbíos sobre prácticas de resolución pacífica de conflictos a través de la Nación de Paz y actividades de Fútbol Callejero y asistencia técnica para el intercambio de experiencias con los grupos de la Nación de Paz de Esmeraldas	-Número de adolescentes de Esmeraldas capacitados en prácticas de resolución pacífica de conflictos utilizando actividades de la Nación de Paz y de fútbol callejero.
2.2. 3	Renovar las instalaciones recreativas de las comunidades para la implementación de las actividades de la Nación de la Paz y fútbol callejero.	- Número de comunidades con instalaciones recreativas reformadas en Esmeraldas con ambientes protegidos.
Producto 2.3	La conciencia social sobre los derechos de los refugiados aumentó.	- Número de actividades realizadas.
2.3.1	Diseñar, imprimir y difundir el material de información pública sobre los derechos y responsabilidades de los refugiados	-Numero de materiales distribuidos.
2.3.2	Impartir cursos de capacitación dirigidos a periodistas sobre el derecho humanitario internacional, los derechos y responsabilidades de los refugiados y la no discriminación.	-Número de sesiones de capacitación realizadas.
Objetivo 3	Aumentar el acceso de los grupos más vulnerables a los servicios de salud y educación en las provincias de Sucumbíos y Esmeraldas	- Aumento porcentual en las tasas que destacan la aplicación de los derechos de los niños, los adolescentes y las mujeres a la salud y la educación en la FN. - Aumento porcentual de los jóvenes, especialmente mujeres, pueblos indígenas y afroecuatorianos, que acceden a los servicios de educación.
Producto 3.1	Cinco redes locales de salud establecidas y operando para hacer frente a la mortalidad materna y neonatal y el embarazo adolescente.	- Cinco redes locales de salud establecidas. - Número de muertes maternas por año. Número de muertes perinatales por año - Número de partos atendidos por personal calificado. Número de muertes de adolescentes por año.
3.1.1	Llevar a cabo tres cursos de capacitación dirigidos a 150 funcionarios de la salud, participando en 5 redes a nivel de la comunidad, sobre emergencias obstétricas y neonatales y la atención y prevención del embarazo adolescente.	- Número de eventos de capacitación desarrollados. - Número de trabajadoras sexuales capacitadas y que están implementando protocolos de salud materna. - Porcentaje de casos de emergencias obstétricas y neonatales tratados según las normas de calidad.

3.1.2	Proveer equipos a 5 redes de cuidado de salud obstétrico y neonatal de emergencia (CONE)	-Número y tipo de equipo adquirido. -Número de espacios de parto culturalmente apropiados que fueron equipados.
3.1.3	Crear y proveer equipos para espacios de parto culturalmente apropiados en los servicios de salud existentes para ofrecer una atención especializada a las mujeres indígenas.	-Número y tipo de equipo adquirido. -Número de espacios de parto culturalmente apropiados que fueron equipados.
Producto 3.2	Mejoraron las condiciones para que niños y jóvenes puedan ejercer su derecho a una educación de calidad, incluyente, y libre de discriminación étnica o racial.	-Número de cursos desarrollados. -Número de participantes de los cursos. -Número de maestros bilingües capacitados. -Número de niños y adolescentes incluidos en la educación formal. -Número de distritos que aplican metodologías inclusivas. -Número de escuelas que aplican estrategias de inclusión y de protección para evitar que los niños en riesgo abandonen la escuela. -Número de códigos de convivencia en las escuelas.
3.2.1	Brindar capacitación a 140 maestros del Sistema Escolar Bilingüe Intercultural sobre el desarrollo del currículo en las culturas Secoya, Cofán, Kichwa, Shuar, Chachi y Épera.	-Número de maestros interculturales bilingües capacitados en desarrollo curricular.
3.2.2	Monitorear el acceso a la educación básica en las comunidades de Putumayo (Sucumbíos) y Eloy Alfaro (Esmeraldas) y en las comunidades indígenas, así como identificar los casos de niños excluidos del sistema educativo con el fin de restaurar su derecho a la educación.	-Número de niños, niñas y adolescentes excluidos identificados. -Número de niños, niñas y adolescentes, cuyo derecho a la educación ha sido restaurado.
3.2.3	Brindar asistencia técnica a los gobiernos locales para ampliar las oportunidades educativas para que por lo menos 1.000 adolescentes terminen su educación básica y secundaria.	-Validación de la metodología destinada a incluir la educación no formal en el nuevo modelo del sistema educativo. -Número de adolescentes con oportunidades de vía rápida para terminar la educación básica.
3.2.4	Proveer equipos a 3 centros del sistema de educación no formal dirigidos a los estudiantes que abandonaron el sistema de educación formal.	-Número de escuelas equipadas.
3.2.5	Brindar asistencia técnica para desarrollar códigos de convivencia en 10 escuelas urbanas para erradicar prácticas racistas y xenófobas en los centros educativos.	-Número de escuelas urbanas con códigos de convivencia pacífica para eliminar las prácticas racistas y xenófobas.
3.2.6	5 talleres dirigidos a 100 docentes y directores de escuelas para incorporar enfoques interculturales en el Proyecto Educativo Institucional (PEI).	-Número de maestros capacitados para incorporar enfoques interculturales en el Proyecto Educativo Institucional (PEI).
3.2.7	5 talleres dirigidos a 150 estudiantes de las escuelas secundarias para desarrollar materiales educativos y comunicacionales sobre los derechos humanos, la cultura de paz y la diversidad intercultural utilizando herramientas tecnológicas (TIC) 3 talleres el primer año y 2 talleres el segundo año.	-Número de adolescentes que desarrollaron mensajes interculturales, sobre derechos humanos y cultura de paz con nuevas tecnologías.
3.2.8	Socialización y disseminación dentro de las comunidades de materiales educativos y de comunicación desarrollados por los estudiantes mediante herramientas tecnológicas (TIC).	-Número de comunidades en las que se difunde el material de comunicación.

iv) Principales factores/riesgos

Factores externos:

El 17 de febrero de 2013 se reeligió al actual Presidente, quien dirigirá el país hasta 2017, y en la Asamblea se asignó una gran mayoría de escaños al partido de gobierno, Alianza País (AP). Por lo tanto, no se esperan cambios significativos en las actuales prioridades y políticas del gobierno, incluyendo su política de descentralización, así como en el Plan para el Buen Vivir, que promueve el marco de Seguridad Humana para la FN. Teniendo en cuenta que los ex gobernadores de las provincias de Sucumbíos y Esmeraldas - que participaron en las discusiones iniciales sobre la aplicación del marco de la Seguridad Humana en la FN - han sido elegidos como asambleístas en la nueva Asamblea Nacional, se prevé que habrá un aumento del nivel de apoyo de la Asamblea Nacional para la aplicación de las políticas y los planes de descentralización propuestos por la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES) para la FN. Este contexto político positivo hará que sea posible continuar la actual política de gasto del gobierno a favor del desarrollo local y la reducción de la desigualdad social.

El compromiso de los ministerios del gobierno de invertir al menos el 3% de su presupuesto nacional en la FN ha sido renovado y esto facilitará la aplicación de las políticas en contra de la violencia contra las mujeres y los jóvenes y para la integración social de las poblaciones de refugiados, indígenas y afroecuatorianos; la promoción del empleo juvenil y de la mujer; la cooperación entre los gobiernos central y local para reducir la desigualdad y crear alternativas a la economía ilegal en la FN.

También se espera que los gobiernos central y local y las instituciones de seguridad mantengan la actual colaboración con la sociedad civil para hacer frente a las fuentes de la inseguridad en la FN. Las políticas de prevención y sensibles a los conflictos son parte de la agenda del gobierno a nivel central y local, por lo tanto, se espera que continúe el compromiso del gobierno por promover el diálogo y las políticas sensibles al conflicto durante el actual período de gobierno.

Se está avanzando también en las relaciones diplomáticas recientemente re-establecidas y la agenda binacional para el desarrollo entre los gobiernos de Colombia y Ecuador a lo largo de su frontera común. Se han realizado varias reuniones binacionales durante el año 2013 y, en una realizada recientemente, la STPE propuso el actual proyecto como un marco de coordinación para la FN.

También se espera que las organizaciones de la sociedad civil presentes en la FN mantengan los niveles actuales de organización social, cabildeo e incidencia con el gobierno central y local. Las organizaciones de la sociedad civil son más fuertes en Sucumbíos que en Esmeraldas, en particular las asociaciones de mujeres. Sin embargo, las organizaciones de afrodescendientes y mujeres de ambas provincias han demostrado capacidad de cabildeo y coordinación con el gobierno central y local. El siguiente periodo de gobierno se centrará, en particular, en la promoción de la educación en todos los niveles, incluida la educación técnica para aumentar las oportunidades de empleo para los jóvenes y las mujeres. Se espera, por lo tanto, que la juventud continuará valorando la educación como un medio para mejorar sus medios de vida.

Principales riesgos externos y medidas de mitigación:

Un incremento de la dinámica conflictiva en la FN podría resultar en giros en las disposiciones militares, cambiando hacia una política de securitización. Esto podría afectar a la interacción entre el gobierno y la sociedad civil y aumentar la tensión. La principal respuesta de gestión a este escenario será concientizar sobre la importancia de la implementación del marco de protección y empoderamiento de la Seguridad Humana y cabildear para que el gobierno aumente los programas sociales en la zona.

El deterioro de la dinámica del conflicto también podría llevar a niveles crecientes de xenofobia contra los refugiados. El proyecto plantea la implementación de campañas de sensibilización y actividades de fortalecimiento de capacidades para mejorar el conocimiento sobre el derecho internacional humanitario, los derechos y responsabilidades de los refugiados, y la no discriminación, así como los componentes específicos para promover la integración social de los refugiados y el fortalecimiento de capacidades en planificación sensible al conflicto, la prevención de conflictos y la promoción del diálogo.

Si los diálogos de paz en Colombia llevan a una inclusión de los grupos armados ilegales que operan en las fronteras comunes, los efectos del conflicto en la FN podrían disminuir a mediano plazo.

En el ámbito interno, los principales riesgos podrían provenir del aumento de las diferencias políticas entre el Gobierno y las organizaciones indígenas, lo que podría conducir a la falta de participación de los pueblos indígenas en los mecanismos de coordinación del proyecto y provocar retrasos en la implementación de las actividades del proyecto. El proyecto ha establecido mecanismos específicos de fortalecimiento de capacidades en materia de prevención y resolución de conflictos, así como mecanismos de diálogo para superar las divisiones políticas existentes a nivel local. Además, el comité de dirección y la coordinación del proyecto adoptaran todas las medidas para evitar la politización del proyecto y monitorearán, en particular, cualquier desarrollo en el sistema de educación bilingüe.

La rotación en puestos gubernamentales de alto nivel puede traer cambios en la organización y el personal de las contrapartes gubernamentales y retrasar la ejecución de las actividades del programa. Aunque la rotación de ministros y personal ministerial ha sido frecuente en el Ecuador, durante el último y presente año se ha reducido la rotación de funcionarios del gobierno. La STPE, por ejemplo, ha mostrado mayores niveles de estabilidad de su personal y el gobierno se ha comprometido específicamente a la ejecución del proyecto. El proyecto contempla trabajo en los niveles nacional, provincial y local. El proyecto mantendrá un enfoque flexible y si la situación de cualquiera de los socios se vuelve particularmente complicada, se dará mayor énfasis estratégico a otros socios.

b) Enfoque del Proyecto

Tabla 1. Marco Lógico - a nivel de metas y objetivos

Estrategia del Proyecto	Indicadores objetivamente verificables (IOV)	Fuentes y medios de verificación (FMV)	Supuestos y riesgos importantes
Meta de Seguridad Humana:			
Fortalecer la paz y el desarrollo a través de un enfoque de seguridad humana en la Zona de la Frontera Norte del Ecuador.	- Número y tipo de reuniones conjuntas y sistemas permanentes de consulta establecidos entre las autoridades gubernamentales, incluidas las autoridades del sector de seguridad y las organizaciones de la sociedad civil. - Número y tipo de políticas y protocolos desarrollados conjuntamente por la sociedad civil y las autoridades del gobierno para la protección y empoderamiento de los grupos más vulnerables. - Número y tipo de actividades interétnicas promovidas a nivel local. - Número y tipo de actividades promovidas conjuntamente a nivel local entre la población local y los refugiados. - Calidad de los servicios provistos por el gobierno a las comunidades en la FN.	Los informes de: el Observatorio de los Derechos de la Infancia y la Adolescencia, ministerios, gobiernos autónomos descentralizados (GAD), la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), STPE, y del programa.	- No hay cambios significativos en las prioridades y políticas del gobierno, incluyendo la continuación del Plan para el Buen Vivir, que promueve el marco de Seguridad Humana para la FN. - Aumento del nivel de apoyo de la Asamblea Nacional para la aplicación de las políticas de descentralización y planes propuestos por la SENPLADES para la FN. - Estabilidad de las autoridades de gobierno local (AGL) y la continuidad de los procesos de descentralización territorial del gobierno. - Colaboración continua entre los gobiernos central y local, instituciones de seguridad y la sociedad civil para hacer frente a las fuentes de la inseguridad en la FN. - Organizaciones de la sociedad civil en la FN mantienen los actuales niveles de organización social, el cabildeo e

			incidencia con el gobierno central y local. - Los gobiernos de Ecuador y Colombia continúan avanzando en las relaciones diplomáticas re-establecidas recientemente y la agenda binacional para el desarrollo a lo largo de su frontera común. - El volumen de rotación en puestos gubernamentales de alto nivel puede traer cambios en la organización y el personal de las contrapartes gubernamentales y retrasar la ejecución de las actividades del programa.
Objetivo 1	Indicadores objetivamente verificables (IOV)	Fuentes y medios de verificación (FMV)	Supuestos y riesgos importantes
Fortalecer las capacidades y las oportunidades de medios de vida locales para la prevención de la trata de personas y el reclutamiento forzado de jóvenes por parte de grupos armados ilegales.	-Disminución de los casos de personas perdidas reportadas en las comunidades. - Disminución de los casos de violencia contra las mujeres y los jóvenes. - Incremento porcentual en el gasto público local para prevenir la violencia contra las mujeres, los jóvenes, los pueblos indígenas, los afroecuatorianos y los refugiados. Aumento progresivo de oportunidades de medios de subsistencia para las mujeres, los jóvenes, los refugiados, los pueblos indígenas y afroecuatorianos (especialmente las mujeres) en las zonas rurales y urbanas de las provincias de Sucumbíos y Esmeraldas.	Los informes de: líderes comunitarios, gobiernos autónomos descentralizados, la policía, los tribunales, las ONG y las organizaciones comunitarias, y del programa. Presupuesto aprobado por los gobiernos autónomos descentralizados, presupuesto asignado por el gobierno central a las actividades locales. Los informes de: Agencias de la ONU, organizaciones comunitarias, ONG, GAD, STPE, Ministerio de Trabajo y SECAP.	- Compromiso permanente de los ministerios del gobierno de invertir al menos el 3% de su presupuesto nacional en la FN y facilitar la aplicación de las políticas de prevención de la violencia contra las mujeres y los jóvenes; para la integración social de los refugiados, indígenas y afroecuatorianos; la promoción del empleo juvenil y de la mujer; la cooperación entre los gobiernos central y local para reducir la desigualdad y crear alternativas a la economía ilegal de la FN. -Instituciones gubernamentales, GADs y la sociedad civil mantienen una actitud proactiva hacia la colaboración en las iniciativas de seguridad ciudadana. - Continuación de la actual política de gasto del gobierno a favor del desarrollo local y la reducción de la desigualdad social. - El aumento de las diferencias políticas entre el Gobierno y las organizaciones indígenas podría conducir a la falta de participación de los pueblos indígenas en los mecanismos de coordinación del proyecto y provocar retrasos en la implementación de las

			actividades del proyecto .
Producto 1.1 Mejor conocimiento y concientización de la población y funcionarios de las instituciones del gobierno local sobre la prevención de la trata de personas y el reclutamiento forzado de jóvenes.	- Número y tipo de políticas y protocolos desarrollados conjuntamente por la sociedad civil y las autoridades del gobierno para prevenir la trata de personas y el reclutamiento forzado de jóvenes.	Los informes de: Agencias de la ONU, GAD, STPE, y el Ministerio del Interior.	- Las instituciones civiles y de seguridad colaboran cada vez más con la sociedad civil y continúan enfrentando el tráfico de personas y el reclutamiento forzado en la FN. - Las organizaciones de la sociedad civil en la FN mantienen los actuales niveles de organización social, cabildeo e incidencia con el gobierno central y local.
Actividad 1.1.1. Creación de foros interinstitucionales contra la trata de personas y reclutamiento forzado, integrados por funcionarios del gobierno central y local, personal de las instituciones de seguridad, otras autoridades locales y representantes de organizaciones de la sociedad civil	Conducción de foros interinstitucionales contra la trata de personas y reclutamiento forzado, integrados por funcionarios del gobierno central y local, personal de las instituciones de seguridad, otras autoridades locales y representantes de organizaciones de la sociedad civil.	Los informes de: Agencias de la ONU, GAD, STPE, y el Ministerio del Interior.	- Las instituciones civiles y de seguridad colaboran cada vez más con la sociedad civil y continúan enfrentando el tráfico de personas y el reclutamiento forzado en la FN. - Las organizaciones de la sociedad civil en la FN mantienen los actuales niveles de organización social, cabildeo e incidencia con el gobierno central y local.
Actividad 1.1.2. Llevar a cabo 6 cursos de formación dirigidos a los fiscales, jueces, policías, defensores del pueblo, oficiales de seguridad y representantes de organizaciones de la sociedad civil	- Número de cursos de capacitación realizados sobre la trata de personas y el reclutamiento forzado. - Número de funcionarios civiles capacitados. - Número de organizaciones de la sociedad civil capacitadas.	Los informes de: Agencias de la ONU, GAD, STPE, y el Ministerio del Interior.	- Las instituciones civiles y de seguridad y GADs colaboran cada vez más con la sociedad civil y continúan enfrentando el tráfico de personas y el reclutamiento forzado en la FN. - Las organizaciones de la sociedad civil en la FN mantienen los actuales niveles de organización social, cabildeo e incidencia con el gobierno central y local.
Actividad 1.1.3. Diseñar y realizar campañas de educación pública, incluyendo reuniones de concientización sobre la trata de personas y la protección de víctimas.	- Número de campañas de educación pública realizadas sobre la trata de personas.	Los informes de: Agencias de la ONU, GAD, STPE, y el Ministerio del Interior.	Las instituciones civiles y de seguridad colaboran cada vez más con la sociedad civil y continúan enfrentando el tráfico de personas y el reclutamiento forzado en la FN.
Actividad 1.1.4. Actividad 1.1.6. Capacitación, sensibilización y promoción de derechos sexuales y reproductivos y prevención de la violencia sexual dirigida a las trabajadoras sexuales y jóvenes.	-Número de eventos de capacitación desarrollados -Número de jóvenes y trabajadoras sexuales capacitadas y que exigen sus derechos sexuales y reproductivos. -Número y tipo de actividades para la promoción de derechos sexuales y reproductivos implementadas por los jóvenes. -Número y tipo de materiales de promoción desarrollados y socializados por los jóvenes.	- Listas de asistencia a los talleres. - Los informes periódicos. - Revisión de las propuestas sobre políticas de protección. - -Porcentaje de casos de violencia sexual tratados de acuerdo con las normas de calidad.	- No se han modificado las actuales políticas públicas en materia de protección, derechos humanos, derechos sexuales y reproductivos, incluida la prevención y atención de la violencia de género. - Las políticas nacionales de capacitación dirigidos a los trabajadores de la salud contienen metodologías en línea.
Actividad 1.1.5 Capacitación, sensibilización y promoción de derechos sexuales y reproductivos y	- Número de eventos de capacitación realizados. - Número de trabajadores de	- Listas de asistencia a los talleres. - Revisiones e	- Las organizaciones de trabajadoras sexuales están dispuestas a

prevención de la violencia sexual dirigida a los trabajadoras de la salud.	la salud capacitados y que están implementando protocolos sobre la violencia sexual. -Porcentaje de casos de violencia sexual tratados según las normas de calidad.	informes de actividades. - Propuestas sobre políticas de protección.	trabajar en el tema. - Políticas públicas priorizadas por las instituciones del gobierno a favor de las trabajadoras sexuales. - Las instituciones locales trabajan con los jóvenes para coordinar las actividades. - Organizaciones sociales locales dispuestas a abordar estos temas.
Actividad 1.1.7 Monitoreo participativo sobre la situación de la trata de personas y el reclutamiento forzado de menores	- Número de actividades e informes de monitoreo sobre la trata de personas y el reclutamiento forzado.	Los informes de: Agencias de la ONU, GAD, STPE, y el Ministerio del Interior.	- Se respetan las políticas gubernamentales que promueven la participación de la sociedad civil .
Producto 1.2 Mujeres, jóvenes, refugiados y otros grupos en situación de vulnerabilidad tienen acceso a oportunidades de empleo	- Número de mujeres, jóvenes y refugiados que se benefician de oportunidades de empleo - Número de nuevas iniciativas económicas para mujeres, jóvenes y refugiados.	Los informes de: Agencias de la ONU y GADs.	- Las instituciones del gobierno central y GADs obtienen recursos para poner en práctica las políticas de empleo para las mujeres y para la integración social de los refugiados en la FN.
Actividad 1.2.1. Proveer equipo al Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional (SECAP - Ministerio de Trabajo) para extender sus cursos de capacitación profesional a los jóvenes, incluidos los refugiados, procedentes de comunidades con altos niveles de inseguridad.	- Número y tipo de equipos transferidos al SECAP. - Número de cursos de capacitación dirigidos a jóvenes, incluidos los refugiados, procedentes de comunidades con altos niveles de inseguridad	Los informes de: Agencias de la ONU, SECAP y Ministerio de Trabajo.	- SECAP - Ministerio de Trabajo sostienen la política de empleo para los jóvenes en la FN. - Especial atención del Gobierno a la promoción de la educación en todos los niveles, incluida la formación profesional para los jóvenes con el fin de aumentar sus oportunidades de empleo. - La juventud continua valorando la educación como una forma de mejorar sus medios de vida.
Actividad 1.2.2 Brindar herramientas y equipamiento a los jóvenes, incluyendo a los refugiados capacitados por el SECAP, para que inicien un pequeño negocio.	Número de ayudas financieras concedidas.	Registros de las ayudas financieras.	Los refugiados permanecen en el mismo lugar y es posible darles seguimiento. Movilidad Humana.
Actividad 1.2.3 Organizar ferias artesanales y comerciales de pequeños empresarios ecuatorianos y refugiados para crear oportunidades para la generación de ingresos y la integración social	Número de ferias organizadas	Informes de ejecución	Los refugiados permanecen en el mismo lugar y es posible darles seguimiento, los refugiados y la población local están dispuestos a participar juntos. Movilidad Humana, Conflictos de la comunidad.

Producto 2.3 Los pequeños agricultores tienen acceso a mercados estables y sostenibles en 25 comunidades ubicadas a lo largo de la frontera con Colombia	Número de asociaciones de pequeños productores que venden a nuevos mercados públicos y privados.	Los informes de las actividades del proyecto y los puntos de venta	Los pequeños productores pueden producir una oferta confiable de productos
Actividad 1.3.1. Evaluar mercados potenciales y viables para la producción de los cultivos locales y elaborar planes de producción en 25 comunidades (servicios contratados en 5.000 dólares mensuales x 8 meses)	- Número de comunidades evaluadas, con informes elaborados que tomen en cuenta el género y la población de refugiados.	Informes anuales del proyecto.	Las comunidades y los participantes comparten las mismas prioridades y no encuentran restricciones importantes para participar en las actividades.
Actividad 1.3.2 Proveer semillas y herramientas agrícolas para mejorar los sistemas productivos locales en 25 comunidades	Kits agrícolas distribuidos.	Informes de campo mensuales.	Los participantes son accesibles y comparten las mismas prioridades.
Actividad 1.3.3 Brindar asistencia jurídica para desarrollar un marco legal para facilitar los procesos de contratación entre productores locales y mercados potenciales	- Número de organizaciones de productores asistidos por el consultor jurídico, con la participación de agricultores desagregados por género y nacionalidad.	Informe del consultor legal.	Las comunidades y los participantes comparten las mismas prioridades y no encuentran restricciones importantes para participar en las actividades. El apoyo conduce al aumento de la producción de alimentos nutritivos.
Actividad 1.3.4 Desarrollar materiales de capacitación sobre los procesos de contratación	Materiales desarrollados.	Informes bianuales del proyecto.	Los temas son relevantes para los participantes.
Actividad 1.3.5 Curso de capacitación dirigido a 275 pequeños agricultores, incluidas las mujeres y los refugiados, sobre los procesos de contratación.	- Número de productores capacitados, desagregados por género y nacionalidad.	Informes de campo mensuales.	La capacitación es un incentivo eficaz para una amplia participación.
Actividad 1.3.6 facilitar los procesos legales de contratación entre productores locales y las salidas a los mercados	Número de contratos realizados (objetivo de 25).	Informes anuales del proyecto.	Existen puntos de salida al mercado y se puede acceder a ellos. Los participantes están interesados.
Actividad 1.3.7 Monitorear los precios y las condiciones contractuales del mercado	Sistema establecido en coordinación con los ministerios, con plan de entrega.	Evaluación al final del Proyecto	Socios gubernamentales comparten las prioridades en la adopción del sistema de monitoreo.
Objetivo 2	Indicadores objetivamente verificables (IOV)	Fuentes y medios de verificación (FMV)	Supuestos y riesgos importantes
Mejorar las capacidades locales para la integración social y la resolución pacífica de conflictos en las provincias de Sucumbíos y Esmeraldas en la FN	- La agenda de prevención de conflictos se incluye progresivamente en los procesos de planificación local. - Número de comités de diálogo establecidos localmente.	Planes y programas desarrollados por las autoridades del gobierno local y las comunidades locales.	- Instituciones gubernamentales, GAD y la sociedad civil colaboran en el desarrollo de procesos de planificación sensibles al conflicto. - No cambia el compromiso del gobierno de promover el diálogo y políticas sensibles al conflicto.

			- Los gobiernos central y local, facilitan la participación política de la juventud.
	- Aumento progresivo de la participación política y social de los jóvenes, (especialmente las mujeres, los pueblos indígenas y afroecuatorianos) - Disminución progresiva de los casos de xenofobia y discriminación en la FN.	Informes de las reuniones y foros locales; informes de la ONU y ONG; y designación de jóvenes a cargos políticos. Los registros de los gobiernos autónomos descentralizados y los ministerios; registros de tribunales; informes del ACNUR; informes del programa, informes de ONG y las organizaciones comunitarias.	- Las instituciones gubernamentales, el sistema de la ONU, y la cooperación internacional, consolidan sus programas y proyectos para la integración social de los refugiados. - El deterioro de la dinámica del conflicto también podría conducir a niveles crecientes de xenofobia contra los refugiados. - El aumento de la dinámica conflictiva en la FN junto con el cambio de las acciones militares hacia una política de securidización, podría afectar la interacción entre el gobierno y la sociedad civil y aumentar la tensión.
Producto 2.1 Mujeres, jóvenes, líderes comunitarios y actores institucionales desarrollan capacidades para prevenir y mitigar conflictos	- Número y tipo de políticas y protocolos de prevención de conflictos desarrollados conjuntamente con la sociedad civil y autoridades gubernamentales	Los informes de: Agencias de la ONU, GAD, STPE, y el Ministerio del Interior.	- No cambia el compromiso del gobierno de promover el diálogo y la consolidación de políticas sensibles a los conflictos en la FN.
Actividad 1.1.1. Llevar a cabo 6 cursos de capacitación sobre la planificación sensible al conflicto alcanzando a 100 actores claves (líderes comunitarios, funcionarios de gobiernos local y central, dirigentes de organizaciones de mujeres y jóvenes)	- Número de cursos de capacitación desarrollados sobre la planificación sensible al conflicto. - Número de participantes.	Los informes de: Agencias de la ONU, STPE y el Ministerio del Interior.	- Los gobiernos central y local consolidan sus políticas para mitigar y prevenir los conflictos en la FN. - Las instituciones gubernamentales descentralizadas mantienen la prevención de conflictos entre sus objetivos.
Actividad 2.1.2 Llevar a cabo 6 cursos de capacitación sobre prevención y mediación de conflictos alcanzando a 100 actores claves (líderes comunitarios, funcionarios de gobiernos locales y provinciales, dirigentes de organizaciones de mujeres y jóvenes).	- Número de cursos de capacitación desarrollados sobre prevención y mediación de conflictos. - Número de participantes	Los informes de: Agencias de la ONU, STPE y el Ministerio del Interior.	Los gobiernos centrales y locales consolidan sus políticas para mitigar y prevenir los conflictos en la FN.
Actividad 2.1.3 Desarrollar módulos de capacitación en materia de derechos colectivos para el sistema de justicia, ejército, policía e instituciones nacionales de derechos humanos	-Número y tipo de módulos desarrollados.	Los informes de: Agencias de la ONU, STPE y el Ministerio del Interior.	- Los gobiernos central y local consolidan sus políticas de diálogo intercultural -El Gobierno y la cooperación internacional mantienen los esfuerzos por crear un diálogo intercultural. - Aumento de las

			diferencias políticas entre el Gobierno y las organizaciones indígenas podría conducir a la falta de participación de los pueblos indígenas en los mecanismos de coordinación del proyecto y provocar retrasos en la implementación de las actividades del proyecto .
Actividad 2.1.4 Impartir cursos de capacitación en materia de derechos colectivos que se extiendan a los funcionarios claves del sistema de justicia, militar, policía, gobiernos locales y de la sociedad civil.	- Número de cursos de capacitación desarrollados sobre derechos colectivos - Número de funcionarios civiles claves capacitados.	Los informes de: Agencias de la ONU, STPE y el Ministerio del Interior.	- Los gobiernos central y local consolidan sus políticas de diálogo intercultural. -El Gobierno y la cooperación internacional mantienen los esfuerzos por crear un diálogo intercultural. - El aumento de las diferencias políticas entre el Gobierno y las organizaciones indígenas podría conducir a la falta de participación de los pueblos indígenas en los mecanismos de coordinación del proyecto y provocar retrasos en la implementación de las actividades del proyecto .
Actividad 2.1.5 Establecer comités de resolución de conflictos y de diálogo intercultural a nivel cantonal (8 comités establecidos con la participación de gobernaciones, oficiales de justicia, fuerzas armadas, policía, GAD y organizaciones comunitarias	- Funcionamiento de los comités de resolución de conflicto y de diálogo intercultural. Número de reuniones del comité de diálogo	Informes de las reuniones y foros locales; los informes de la ONU y de ONG.	- Los gobiernos central y local consolidan sus políticas de diálogo intercultural. - El Gobierno y la cooperación internacional mantienen los esfuerzos por crear un diálogo intercultural. - El aumento de las diferencias políticas entre el Gobierno y las organizaciones indígenas podría conducir a la falta de participación de los pueblos indígenas en los mecanismos de coordinación del proyecto y provocar retrasos en la implementación de las actividades del proyecto .
Producto 2.2 La juventud desarrolla capacidades para contribuir a la construcción de una cultura de paz	-Número de jóvenes sensibilizados sobre la cultura de paz -Número de adolescentes y jóvenes capacitados en	Informes de ejecución	Las comunidades y la juventud mantienen el compromiso de promover oportunidades para el uso saludable del tiempo libre y ambientes protegidos y libres de violencia.
Actividad 2.2.1. Ofrecer capacitación de capacitadores a 200 adolescentes en Sucumbíos sobre prácticas de resolución pacífica de conflictos a través de la Nación de Paz y la metodología de Fútbol Callejero y asistencia técnica	- Número de jóvenes capacitados en Sucumbíos sobre la metodología de la Nación de Paz de Sucumbíos. - Número de adolescentes que participan en la estrategia de la Nación de Paz. - Número de acuerdos interinstitucionales	Informes institucionales, informes de campo.	La disposición de los jóvenes de Esmeraldas de compartir sus experiencias con los jóvenes de Sucumbíos. Acuerdos interinstitucionales entre Esmeraldas y Sucumbíos para desarrollar la experiencia en Sucumbíos

para el intercambio de experiencias con los grupos de la Nación de Paz de Esmeraldas.	elaborados e instituciones empoderadas para promover la resolución pacífica de controversias entre los adolescentes. - Número de comunidades que utilizan espacios recreativos públicos protegidos. - Número de adolescentes que intercambian sus experiencias con la estrategia de la Nación de Paz en Esmeraldas y Sucumbíos (fútbol callejero, eventos culturales).		sobre la base del ejemplo de Esmeraldas.
Actividad 2.2.2 Ofrecer capacitación a 2000 adolescentes en Sucumbíos sobre prácticas de resolución pacífica de conflictos a través de la Nación de Paz y actividades de Fútbol Callejero y asistencia técnica para el intercambio de experiencias con los grupos de la Nación de Paz de Esmeraldas	-Número de adolescentes de Esmeraldas capacitados en prácticas de resolución pacífica de conflictos utilizando actividades de la Nación de Paz y de fútbol callejero.	Informes de proyectos, informes de capacitaciones culturales y deportivas Revisión de los cambios en los conocimientos, actitudes y prácticas y sentidos (CAPs) respecto a los conflictos y el empoderamiento de los jóvenes. Informes de los grupos focales.	Si los jóvenes que viven en condiciones de vulnerabilidad de las ciudades de Esmeraldas y Lago Agrio tienen la oportunidad de utilizar el tiempo libre y promover la cultura y el deporte para el desarrollo, están empoderados y desarrollan sus habilidades para ser resilientes y resolver controversias pacíficamente. Para que las acciones de prevención de la violencia, el uso del tiempo libre y el empoderamiento de los adolescentes y jóvenes que viven en zonas de alta vulnerabilidad sean sostenibles, se requiere fortalecer las capacidades institucionales de los sistemas de educación formal (colegios y universidades) sobre la base de programas de servicio comunitario. Las comunidades y la juventud mantienen el compromiso de promover oportunidades para el uso saludable del tiempo libre y ambientes protegidos y libres de violencia. Los acuerdos con las comunidades.
Actividad 2.2.3 Renovar las instalaciones recreativas de las comunidades para la implementación de las actividades de la Nación de la Paz y fútbol callejero.	- Número de comunidades con instalaciones recreativas reformadas en Esmeraldas con ambientes protegidos.	Los informes de campo de la oficina de campo del ACNUR. Evidencia de instalaciones recreativas reformadas. Informes de satisfacción de los beneficiarios.	Las comunidades y la juventud mantienen el compromiso de promover oportunidades para el uso saludable del tiempo libre y ambientes protegidos y libres de violencia.
Producto 2.3 La conciencia social sobre los derechos de los refugiados aumentó	- Número de actividades realizadas.	Informes de ejecución	La disposición política y de la comunidad es relativamente receptiva. Actitudes políticas

			negativas, actitudes negativas en las comunidades.
Actividad 2.3.1 Diseñar, imprimir y difundir el material de información pública sobre los derechos y responsabilidades de los refugiados.	-Número de materiales distribuidos.	Las listas de distribución.	La disposición de la política y de la comunidad es relativamente receptiva. Actitudes políticas negativas, actitudes negativas en las comunidades.
Actividad 2.3.2 Impartir cursos de capacitación dirigidos a los periodistas sobre el derecho humanitario internacional, los derechos y responsabilidades de los refugiados y la no discriminación.	-Número de sesiones de capacitación realizadas.	Hojas de registro de participantes.	Los periodistas tienen un cierto nivel de apertura. Actitudes negativas, la falta de interés en temas de los refugiados.
Objetivo 3	Indicadores objetivamente verificable (IOV)	Fuentes y medios de verificación (FMV)	Supuestos y riesgos importantes
Aumentar el acceso de los grupos más vulnerables a los servicios de salud y educación en las provincias de Sucumbíos y Esmeraldas	- Aumento porcentual en las tasas de aplicación de los derechos de los niños, los adolescentes y las mujeres a la salud y la educación en la FN. - Aumento porcentual de los jóvenes, especialmente las mujeres, los pueblos indígenas y afroecuatorianos, que acceden a los servicios de educación.	- Los informes del Observatorio de los Derechos de la Niñez y la Adolescencia, informes de los Ministerios, SENPLADES, y los gobiernos autónomos descentralizados, ONG y organizaciones comunitarias - Informes del Observatorio de los Derechos de la Niñez y la Adolescencia, registros escolares, informes de los gobiernos autónomos descentralizados, INFA, ONG y de organizaciones comunitarias.	- El gobierno mantiene el gasto público en educación y salud en la FN. - El gobierno ofrece mejores incentivos a los funcionarios públicos para trabajar en las comunidades más inseguras de la FN. - La juventud continua valorando la educación como un medio para mejorar sus medios de vida. - La rotación en puestos gubernamentales de alto nivel puede traer cambios en la organización y el personal de las contrapartes gubernamentales y retrasar la ejecución de las actividades del programa.
Producto 3.1 Cinco redes locales de salud establecidas y operando para hacer frente a la mortalidad materna y neonatal y el embarazo adolescente.	- Cinco redes locales de salud establecidas. - Número de muertes maternas por año. - Número de muertes perinatales por año. - Número de partos atendidos por personal calificado. - Número de muertes perinatales por año.	Indicadores trimestrales de vigilancia de la salud materna del Ministerio de Salud. Seguimiento al Plan Nacional de Via-Rápida de Reducción de la Mortalidad Materna.	No cambia la Política Nacional de Salud y Derechos Sexuales y Reproductivos, incluida la maternidad sin riesgos. El personal de salud implementa los planes actuales sobre normas de calidad. Las organizaciones sociales piden servicios sanitarios de calidad.
Actividad 3.1.1. Realizar cursos de capacitación dirigidos a 150 funcionarios de la salud, participando en 5 redes a nivel comunitario sobre las emergencias obstétricas y neonatales y la atención y	- Número de eventos de capacitación realizados. - Número de trabajadoras sexuales capacitadas y que están implementando protocolos de salud materna. - Porcentaje de casos de emergencias obstétricas y	- Listas de asistencia a los talleres. -Revisiones e informes de actividades. - Informes trimestrales sobre el número de casos de muertes maternas tratados.	No cambia la Política Nacional de Salud y Derechos Sexuales y Reproductivos, incluida la maternidad sin riesgos. El personal de salud implementa los planes

prevención del embarazo adolescente.	neonatales tratados según las normas de calidad.		actuales sobre normas de calidad Las organizaciones sociales piden servicios sanitarios de calidad. Las políticas nacionales de capacitación dirigidos a los trabajadores de la salud contienen metodologías en línea.
Actividad 3.1.2/ Actividad 3.1.3 Proveer equipos de a 5 redes de atención obstétrica y neonatal de emergencia y suministrar equipos para espacios de parto culturalmente apropiados en los servicios de salud existentes	-Número y tipo de equipo adquirido	Inventarios y registros de los formularios de acuse de recibo	No hay cambios en la Política Nacional sobre Salud Sexual y reproductiva y los Derechos Sexuales y Reproductivos
Producto 3.2 Condiciones para que los niños y la juventud ejerciten su derecho a una educación de calidad, inclusiva y libre de discriminación étnica o racial	-Número de cursos desarrollados. -Número de participantes en los cursos -Número de docentes bilingües capacitados Numero niños y adolescentes incluidos en la educación formal Numero de distritos que aplican metodologías inclusivas -Número de escuelas que aplican estrategias inclusivas y de protección para prevenir que los niños en riesgo abandonen la escuela - Número de códigos de convivencia en las escuelas	Informes institucionales, materiales de capacitación elaborados. Informes de campo, información de puntos focales, y actas e informes interinstitucionales.	Un nuevo modelo educativo (los distritos y circuitos son una oportunidad para mejorar la cobertura y calidad de la educación) Las agencias desconcentradas del Ministerio de Educación adoptan estrategias interculturales y bilingües
Actividad 3.2.1 Brindar capacitación a 140 maestros del Sistema Escolar Bilingüe Intercultural sobre desarrollo curricular	Número de maestros bilingües capacitados en desarrollo curricular	Informes institucionales del Ministerio de Educación Distritos escogidos. Informes de ONGS	Las autoridades nacionales aprueban la coordinación local con las autoridades educativas

Actividad 3.2.2 Monitorear el acceso a la educación básica en las comunidades de Putumayo (Sucumbíos) y Eloy Alfaro (Esmeraldas) y las comunidades indígenas, e identificar los casos de niños excluidos del sistema educativo para restaurar su derecho a la educación	-Número de niños y adolescentes excluidos identificados -Número de niños y adolescentes cuyo derecho a la educación ha sido restaurado	Ministerio de Educación/ y Oficina del Vicario de Esmeraldas Informes de ONG e informes del Directorio interinstitucional	Las autoridades nacionales aprueban la coordinación local con las autoridades educativas
Actividad 3.2.3 Brindar asistencia técnica a los gobiernos locales para ampliar las oportunidades educativas para que por lo menos 1.000 niños terminen la educación básica	- Validación de la metodología que busca incluir la educación no informal en el nuevo modelo del sistema educativo -Número de adolescentes con oportunidades de vía rápida para terminar la educación básica.	Número de niños, niñas y adolescentes cuyo derecho a la educación ha sido restaurado.	La coordinación local con las autoridades educativas ha sido aprobada por las autoridades nacionales.
Actividad 3.2.4 Proveer equipos a 3 centros del sistema de educación no formal dirigidos a los estudiantes que abandonaron el sistema de educación formal.	-Número de escuelas equipadas.	Los informes de campo. Las pruebas (fotografías). Informes.	La coordinación local con las autoridades educativas ha sido aprobada por las autoridades nacionales.
Actividad 3.2.5 Brindar asistencia técnica para desarrollar códigos de convivencia en 10 escuelas urbanas para erradicar prácticas racistas y xenófobas	-Número de escuelas urbanas con códigos de convivencia pacífica para eliminar las prácticas racistas y xenófobas.	Informes técnicos. Actas de la capacitación. Metodología.	La coordinación local con las autoridades educativas ha sido aprobada por las autoridades nacionales.
Actividad 3.2.6 5 talleres dirigidos a 100 docentes y directores de escuelas para incorporar enfoques interculturales en el Proyecto Educativo Institucional (PEI).	-Número de maestros capacitados para incorporar enfoques interculturales en el Proyecto Educativo Institucional (PEI).	Informes técnicos. Actas de la capacitación. Metodología.	La coordinación local con las autoridades educativas ha sido aprobada por las autoridades nacionales.
Actividad 3.2.7 5 talleres dirigidos a 150 estudiantes de las escuelas secundarias para desarrollar materiales educativos y comunicacionales sobre los derechos humanos, la cultura de paz y la diversidad intercultural utilizando herramientas tecnológicas (TIC) 3 talleres el primer año y 2 talleres el segundo año.	-Número de adolescentes que desarrollaron mensajes interculturales, sobre derechos humanos cultura de paz con las nuevas tecnologías.	Productos comunicacionales Informes de los talleres.	La coordinación local con las autoridades educativas ha sido aprobada por las autoridades nacionales.
Actividad 3.2.8 Socialización y disseminación dentro de las comunidades de materiales educativos y	-Número de comunidades en las que se difunde el material de comunicación.	Los informes, fotografías y vídeos de campo.	La coordinación local con las autoridades educativas ha sido aprobada por las

de comunicación desarrollados por los estudiantes mediante herramientas tecnológicas.			autoridades nacionales.
---	--	--	-------------------------

Sección V: Sostenibilidad

El proyecto contribuirá a la ejecución del mandato de Seguridad Humana establecido en la Constitución, el Plan Nacional para el Buen Vivir, el Plan Nacional de Seguridad Integral y el Plan Ecuador. Generará las condiciones para la aplicación de un marco de protección, al facilitar un enfoque más inclusivo e integral de las inversiones del gobierno central y local en la FN. Al mismo tiempo, generará oportunidades para la creación de un marco de empoderamiento, mediante la promoción de un proceso de desarrollo de capacidades, cooperación, apropiación y participación de las personas más vulnerables de la FN.

Además, como parte del proceso de reforma del Estado, el Gobierno ha aprobado la ley de descentralización (COTTAD), a través de la cual ciertas funciones y responsabilidades del Estado central son transferidas a los gobiernos locales. La descentralización de la salud, la educación, y las funciones económicas del Estado está en marcha, y se están estableciendo oficinas provinciales de los ministerios del gobierno central. Esta propuesta se basará en el actual proceso de descentralización del Estado para fortalecer la participación y la apropiación local y facilitar la creación de políticas públicas en el marco del proyecto de Seguridad Humana. La participación de los funcionarios claves del gobierno y de los beneficiarios del proyecto en los debates sobre la promoción de las políticas públicas de educación, salud, prevención de las amenazas a la comunidad y la violencia asegurarán la sostenibilidad de los logros del proyecto a largo plazo.

Se mantendrá constantemente informado a la SENPLADES, al Ministro Coordinador de Seguridad y a los demás Ministerios aliados sobre el desarrollo de las actividades del proyecto y su intervención será solicitada en caso de una nueva rotación del personal de la STPE y/o retraso en la ejecución de las actividades del proyecto. El ya demostrado compromiso y voluntad política del Gobierno de implementar el proyecto garantizará la apropiación del marco de Seguridad Humana y dará sostenibilidad a los logros del proyecto.

El proyecto incluirá a las mujeres de los grupos más vulnerables (refugiados, indígenas y afrodescendientes) entre sus beneficiarios. La sostenibilidad de género se garantizará, como resultado del fortalecimiento de capacidades y los procesos de empoderamiento de las mujeres participantes en las actividades del proyecto.

Los principales elementos, descritos anteriormente, que garantizarán la sostenibilidad de los resultados del proyecto se resumen a continuación, de la siguiente manera:

- proceso de empoderamiento de las mujeres, jóvenes, niños, afroecuatorianos, indígenas y refugiados;
- creación de mecanismos de diálogo entre todas las partes interesadas;
- aumento de la capacidad de los grupos más vulnerables para interactuar con las instituciones gubernamentales de todos los niveles;
- participación local en la promoción de políticas públicas;
- un mayor conocimiento de los principios de Seguridad Humana por parte de actores claves del gobierno y la sociedad civil;
- participación y empoderamiento de las mujeres;
- compromiso del Gobierno con la implementación del marco de Seguridad Humana propuesto en este proyecto.

La creación del proceso de empoderamiento y empoderamiento descrito anteriormente, garantizará la sostenibilidad de los resultados del proyecto mucho más allá de la vida del mismo.

Sección VI: Estrategia de ejecución y asociación

a) Estrategia para hacer frente a las amenazas a la seguridad humana y lograr los objetivos del proyecto

Amenaza a la Seguridad Humana: Trata de personas y el reclutamiento forzado. En las provincias de Sucumbíos y Esmeraldas, las mujeres, los jóvenes, los refugiados y otros grupos en situación de vulnerabilidad (afroecuatorianos e indígenas), debido a la desigualdad de acceso a los mercados y el empleo, se ven afectados por las amenazas que plantea la presencia de grupos armados ilegales dedicados a la trata de personas y el reclutamiento forzado de jóvenes a actividades ilegales, tales como combatir en Colombia, la producción y el transporte de drogas y la prostitución.

Estrategia del proyecto: La estrategia está diseñada para mejorar la capacidad de protección, aumentar la resiliencia y empoderamiento de los beneficiarios y asegurar la dignidad de los beneficiarios. La estrategia se basa en acciones de prevención y sensibilización, mejorando el conocimiento de las autoridades locales y los grupos vulnerables sobre la trata de personas y el reclutamiento forzado de niños, y la creación de políticas meta y mecanismos de coordinación interinstitucional para monitorear y mitigar estas amenazas a la seguridad. La coordinación entre las autoridades que aplican la ley, el sector de la seguridad, la salud, la educación y los actores locales será reforzada a través de su participación en foros locales y las actividades para fortalecer capacidades. Una mayor cooperación entre todos los actores contribuirá a fortalecer el vínculo entre las acciones preventivas y los mecanismos existentes de referencia. Esta propuesta se centrará principalmente en la mejora del conocimiento y coordinación local como un sistema de empoderamiento y protección de las personas más vulnerables. Como parte de la estrategia de empoderamiento, se harán disponibles nuevas habilidades y posibilidades a los grupos más vulnerables para mejorar su posición en el mercado de trabajo y ampliar sus opciones. Se prestará asistencia técnica y jurídica a los pequeños agricultores, en particular las mujeres de las comunidades más lejanas, para mejorar el acceso de sus productos a los mercados. Los beneficiarios organizarán ferias artesanales y comerciales como oportunidades para la generación de ingresos y la integración social. La mejora de la seguridad económica de las personas conducirá a una mayor seguridad personal.

Amenaza a la Seguridad Humana: El aumento de la violencia, la desigualdad y los conflictos violentos. El aumento del nivel de violencia en la FN y la presencia del crimen organizado ha cambiado la confianza de las personas en los mecanismos existentes de resolución de conflictos, y la violencia se ha convertido en una parte importante de la vida de las personas. Los jóvenes son los más vulnerables a la violencia generalizada y el abuso de las drogas, y han aparecido pandillas juveniles organizadas violentas. La marginación histórica de los pueblos indígenas y afrodescendientes todavía causa una distribución desigual de los beneficios públicos, aumentando la vulnerabilidad de estos grupos. La integración socio-cultural de los refugiados todavía se ve limitada por la discriminación generalizada, con frecuencia se culpa a los refugiados colombianos de los altos niveles de delincuencia e inseguridad.

Estrategia del proyecto: La estrategia se basa en el desarrollo de las capacidades por la paz y la cohesión social de los beneficiarios. Se establecerán mecanismos de diálogo intercultural siguiendo un proceso de fortalecimiento de capacidades sobre planificación sensible al conflicto, prevención y mediación de conflictos, y derechos colectivos. Esto empoderará a los beneficiarios - en particular a los pueblos indígenas, afrodescendientes, mujeres y jóvenes - a participar en las soluciones para mejorar la cohesión social en sus comunidades. Se adoptará un enfoque dedicado a desarrollar las habilidades de los jóvenes en la construcción de una cultura de paz. Se replicará en Sucumbios la experiencia de UNICEF y la ONG "Nación de la Paz y de Fútbol Callejero" desarrollada en Esmeraldas. La mitigación de las actitudes xenófobas contra los refugiados también contribuirá a la mejora de la cohesión social y la protección de los refugiados. Para ello, se llevará a cabo una campaña pública sobre los derechos de los refugiados y se brindará fortalecimiento de capacidades a los periodistas.

Desafío a la Seguridad Humana: El acceso a la salud y la educación: La calidad de los servicios de salud en la FN sigue siendo deficiente. La limitada experiencia del personal médico no permite una atención oportuna y de calidad, y reduce la capacidad operativa de los servicios de salud. Así mismo, el sistema de referencia y contra-referencia tiene varios puntos débiles. Se ha identificado a la mortalidad materna como uno de los problemas más preocupantes en el sector de la salud, ya que afecta no sólo la vida de las mujeres sino también la vida de familias enteras. La mortalidad materna en la FN está vinculada a la marginación étnica de los pueblos indígenas y afrodescendientes, que han sido históricamente discriminados del acceso a los servicios sociales básicos. Se conoce también que la mortalidad materna está relacionada con el alto nivel de embarazos adolescentes, a menudo causada por la violencia sexual de género, y la falta de educación y conocimientos sobre los

Derechos Sexuales y Reproductivos. Esto, junto con la deficiente atención de los servicios de salud, contribuye a la creación de un ciclo de violencia. Las provincias de Sucumbíos y Esmeraldas siguen reportando los mayores índices de mortalidad materna y embarazo adolescente del país. Una situación similar se reporta en Esmeraldas entre afroecuatorianos, indígenas y las mujeres refugiadas. Se registran tasas altas de deserción escolar en Esmeraldas y Sucumbíos. La calidad de la educación en Esmeraldas es la más baja del país; los indígenas y afroecuatorianos son los más afectados. Los pueblos indígenas Awá y Chachi siguen presentando el nivel más alto de deserción escolar a nivel nacional.

Estrategia del proyecto: Se apoyará una disminución en la incidencia de la mortalidad materna fortaleciendo las redes de cuidados obstétricos y neonatales, y mejorando la capacidad de los centros de salud y personal de salud para prestar servicios de calidad. El Mejoramiento de los equipos de los centros de salud y del conocimiento del personal de salud incrementará la prestación de servicios de calidad a las mujeres. Además, la creación de redes locales de salud facilitará la participación y el empoderamiento de la mujer y la promoción de acciones preventivas, sobre todo relacionadas con el embarazo adolescente. La estrategia del componente actual complementa las actividades de sensibilización sobre DSR que se implementarán en el Producto 1.1. Además, se replicará en el proyecto la experiencia del UNFPA en la promoción de enfoques interculturales para la salud materna. La creación de áreas culturalmente apropiadas para el parto va a mejorar la atención a las mujeres indígenas y aumentar su acceso a los servicios de salud.

También se mejorarán la calidad y el acceso a la educación, especialmente para los niños y jóvenes indígenas mediante el desarrollo de programas de estudios bilingües, monitoreando el acceso a la educación básica en las comunidades más afectadas por la deserción escolar y por el reclutamiento de niños por parte de grupos armados ilegales, y la prestación de asistencia técnica a los gobiernos locales para desarrollar políticas públicas que amplíen las oportunidades de escolarización. Se prestará apoyo metodológico a docentes y estudiantes para que incorporen enfoques de diversidad cultural, cultura de paz, género y de derechos humanos en los Proyectos Educativos Institucionales (PEI).

La estrategia de implementación se basa en las lecciones aprendidas del proyecto anterior de Seguridad Humana y el Programa por la Paz y el Desarrollo en la FN, así como los programas conjuntos existentes implementados por el Equipo de País en Ecuador. Las actividades del proyecto serán ejecutadas por las agencias de la ONU, en colaboración con las instituciones nacionales y autoridades de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD), las organizaciones comunitarias y las ONG. Las oficinas y logística de la ONU existentes en la FN apoyarán la ejecución del proyecto.

b) Enfoque integrado

El proyecto aplicará un enfoque integrado que aborde las diversas amenazas interrelacionadas que existen a la seguridad humana de individuos y comunidades. El proyecto asegurará una integración geográfica de las actividades planificadas así como también garantizará que las comunidades objetivo se beneficien de una intervención multisectorial.

Para poder mantener una integración geográfica, las agencias de la ONU han identificado áreas comunes con un enfoque territorial a nivel de cantones y parroquias, las cuales permitirán una colaboración cercana, coherente y sinérgica. Todas las actividades del proyecto se llevarán a cabo en las dos provincias de Esmeraldas y Sucumbíos, con un enfoque particular en los cantones que limitan con Colombia. El proyecto se alineará con el contexto específico de los cantones objetivo.

Para la integración geográfica de las actividades del proyecto las agencias unirán esfuerzos en los cantones seleccionados a fin de asegurar varios resultados en las comunidades objetivo y por consiguiente garantizan una mejor integración del enfoque de seguridad humana. La UNESCO trabajará con escuelas y comunidades para implementar estrategias de educación para erradicar las prácticas racistas y xenofóbicas existentes y fomentar un enfoque intercultural, mientras que UNICEF dará apoyo a los profesores y adolescentes en prácticas pacíficas para resolución de conflictos y extender las oportunidades de escolarización. En las mismas comunidades, ACNUR creará conciencia sobre los derechos y responsabilidades de los refugiados e implementará un enfoque de no discriminación a favor de este grupo vulnerable, mientras que el PMA proporcionará asistencia técnica a pequeños agricultores, en particular a mujeres, para mejorar el acceso de sus productos al mercado.

Los grupos vulnerables en los cantones y parroquias seleccionadas se beneficiarán de varias actividades llevadas a cabo por las agencias en términos de empoderamiento y protección. El PNUD trabajará con el UNFPA y con el ACNUR para establecer un foro interinstitucional sobre tráfico ilegal de personas y proporcionar cursos de capacitación sobre tráfico ilegal de personas, reclutamiento forzado y prevención de conflictos. La UNESCO colaborará con UNICEF y ACNUR en asistencia técnica

para erradicar las prácticas racistas y xenofóbicas en contra de los refugiados y minorías étnicas. El PMA trabajará en fortalecer la seguridad alimenticia y económica, incrementará de manera potencial la seguridad personal y comunitaria de los grupos objetivos gracias al incremento de oportunidades de producción y activos económicos, lo cual les ofrece una mayor participación y poder para la toma de decisiones. Los mismos grupos objetivos, en particular de jóvenes, mujeres y refugiados, se beneficiarán de las actividades del proyecto llevadas a cabo por ACNUR y el PNUD, las cuales les proveerán de las herramientas y el equipo para iniciar pequeños negocios y crear un mejor acceso a oportunidades laborales. Al beneficiarse directamente de varias actividades del proyecto, se espera que estos grupos vulnerables reduzcan su vulnerabilidad debido a varias inseguridades, como por ejemplo pobreza, mala nutrición, desempleo y violencia.

Por medio de estas intervenciones multisectoriales, el proyecto pretende mejorar las condiciones de vida de las comunidades de interés, promover un clima de tolerancia y respeto a la interculturalidad, que resulte en un fortalecimiento de su autosuficiencia, participación, mejora en la educación, salud y medios de vida sustentables, así como también protección. Otros ámbitos de sinergias entre las agencias incluyen compartir las responsabilidades de coordinación y gestión, desarrollo de la capacidad municipal, implementación de la diversidad cultural, género y enfoques de los derechos humanos. Cuando sea posible, las agencias compartirán las metodologías para actividades de desarrollo de capacidades, así como también materiales de formación.

Además de la colaboración sinérgica entre agencias, las mismas implementarán planes de trabajo coordinados con contrapartes comunes. La UNESCO y UNICEF trabajarán con el Ministerio de Educación para asegurar efectos en varias estrategias de educación, PEI y de programas de estudio sobre juventud vulnerable, mientras que el PNUD proporcionará equipo al SECAP –Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional (del Ministerio de Trabajo) para extender sus cursos de capacitación vocacional para jóvenes. El mismo grupo poblacional se beneficiará de actividades sociales y de prevención de conflictos llevadas a cabo por ACNUR y el PNUD, como por ejemplo la capacitación de personal de educación en el reclutamiento forzado de menores de edad, o las inversiones en instalaciones recreacionales de las comunidades para la implementación de las actividades de Nación de Paz y Fútbol Callejero. Las agencias implementadoras también desarrollarán y fortalecerán alianzas con grupos objetivo para poder permitir y fomentar su participación activa a lo largo de todo el ciclo del proyecto y contribuir a su autonomía.

Entre los beneficiarios directos se incluirá a autoridades locales, como por ejemplo funcionarios estatales de seguridad y justicia, representantes de organizaciones de la sociedad civil, autoridades de salud y educación, directores de escuela, profesores, representantes de la juventud y asociaciones de mujeres, así como también a periodistas. Al capacitar a los agentes multiplicadores de cambio, los grupos objetivo se beneficiarán de las actividades del proyecto de varias maneras. Para el caso de cursos de capacitación ofrecidos a asociaciones de mujeres sobre prevención del tráfico ilegal de personas, derechos colectivos y prevención y gestión de conflictos, las mujeres capacitadas se beneficiarán de la experiencia de aprendizaje e incrementarán su seguridad personal, teniendo un efecto positivo en la situación de la seguridad de otras mujeres y de grupos vulnerables en sus comunidades. Además, el establecimiento de un foro interinstitucional en contra del tráfico ilegal de personas busca beneficiar a las trabajadoras y a otros grupos vulnerables en riesgo de ser víctimas del tráfico ilegal de personas, y busca además mejorar la situación de la seguridad comunitaria como un todo. En las áreas de salud y educación, el UNFPA y UNICEF se enfocarán en mejorar la situación de la salud materna, promoviendo los DSR y previniendo embarazos anticipados, mientras que UNICEF buscará mejorar la situación de la educación de los niños y los jóvenes, generando por lo consiguiente varios efectos en las familias objetivo con niños.

Cada una de las agencias de implementación contribuirá con su experiencia específica a la dimensión de seguridad humana del proyecto para poder asegurar un enfoque multisectorial e integral. El PNUD atenderá las dos dimensiones de protección y empoderamiento a través del fomento la seguridad económica, personal, comunitaria y política. La UNESCO buscará incorporar una estrategia de empoderamiento por medio de métodos de educación para lograr una seguridad personal a través del conocimiento. Ofreciendo cursos de capacitación sobre explotación sexual y tráfico ilegal de personas, el UNFPA implementará una estrategia de empoderamiento con el objetivo de fortalecer la seguridad personal y de salud de los grupos objetivo. ACNUR trabajará en el empoderamiento de grupos vulnerables promoviendo oportunidades económicas, difundiendo el conocimiento y facilitando cursos de capacitación y actividades sociales. Así contribuirá a la seguridad económica, personal y comunitaria de los grupos objetivo. Al asistir a profesores, instructores y adolescentes en cuanto a prácticas pacíficas de resolución de conflictos y extendiendo las oportunidades de escolaridad, UNICEF no sólo propenderá al empoderamiento de los jóvenes y mejorará su seguridad personal, sino que además trabajará en la seguridad de las comunidades. Centrándose en la producción agrícola para el mercado y los medios de vida, PMA hará un énfasis en la dimensión de empoderamiento del concepto de seguridad humana e integrará al proyecto un enfoque en la seguridad económica y alimentaria, lo cual conducirá también a una seguridad personal mejorada de los grupos objetivos.

La estrategia de implementación incorporará lecciones aprendidas de proyectos anteriores de Seguridad Humana y del programa de Paz y Desarrollo para la NBZ (Zona limítrofe norte por sus siglas en inglés), así como también los Programas Conjuntos implementados por el EPNUE en el Ecuador. Las actividades de proyecto serán implementadas por las Agencias de la ONU y el TSPE en cooperación con las autoridades gubernamentales locales (de género y desarrollo), OBCs y ONGs. Las oficinas existentes de la ONU y la logística de la NBZ facilitarán la coordinación entre agencias, la implementación y el seguimiento de actividades en las dos provincias.

Sección VII: Difusión, relaciones públicas y comunicaciones

El proyecto tiene como objetivo convertirse en un referente en la aplicación del mandato constitucional sobre seguridad humana en una situación frágil como la de la FN y en el contexto cultural y de las visiones de los pueblos indígenas y afroecuatorianos. Se promoverá, entre las diferentes culturas de la FN, el cuidado y aprendizaje mutuo para comprender y mejorar la seguridad humana. Se realizará un taller conjunto durante el primer año de ejecución del proyecto, para compartir las diferentes concepciones culturales de la Seguridad Humana. Esto asegurará una mayor apropiación del concepto de seguridad humana por parte de los actores locales y permitirá a las autoridades gubernamentales mejorar el cumplimiento del mandato constitucional de Seguridad Humana.

Con el fin de difundir el concepto de Seguridad Humana y los logros del proyecto, se realizarán eventos culturales durante el segundo y tercer año de ejecución. Durante los eventos, se difundirá el conocimiento del concepto de seguridad humana y su aplicación en la FN a una audiencia más amplia. También se producirán CD-ROMs y folletos. Se elaborará una publicación final que será ampliamente difundida, capturando las perspectivas culturales sobre la seguridad humana de las poblaciones indígenas y afroecuatorianas, así como las lecciones aprendidas que podrían ser beneficiosas para el diseño e implementación de proyectos similares en el futuro.

Por otra parte, los resultados del proyecto se difundirán dentro y fuera de la zona de intervención del proyecto, a través de redes de intercambio de información existentes y foros. El proyecto identificará y participará en actividades científicas, centradas en políticas y/o cualquier otra red que considere pertinente y adecuada.

Sección VIII: Plan de monitoreo y evaluación

El monitoreo y la evaluación del proyecto se llevarán a cabo de conformidad con los procedimientos establecidos por el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el UNHSTF. Cada agencia de la ONU participante mantendrá el monitoreo de las actividades bajo su responsabilidad directa y elaborará informes periódicos de avances. Durante la fase inicial, se elaborará un plan de monitoreo y evaluación conjuntamente y acordado por los participantes del proyecto. La unidad de coordinación y las agencias de la ONU participantes compartirán información y actualizaciones de avances, y realizarán visitas de campo conjuntas cuando sea apropiado. El proceso de monitoreo se basará en los indicadores de desempeño y resultados de la Matriz del Marco Lógico. Durante la fase de monitoreo, se garantizará la participación y consulta con los actores locales. Los planes de monitoreo y evaluación incorporarán la evaluación del impacto de la Seguridad Humana.

El seguimiento continuo incluirá el monitoreo de productos y actividades a través de los informes periódicos del proyecto. Cada agencia seguirá mecanismos apropiados en la elaboración de informes, y los informes generales los compilará el coordinador para asegurar que se alcancen resultados integrados. Los informes del proyecto cubrirán todos los indicadores que figuran en el marco de registro de la actividad. En el objetivo 1.3, un sistema de monitoreo de los precios recibidos por los pequeños productores proporcionará información para asegurar que los pequeños productores en las comunidades que reciben un número alto de solicitantes de asilo reciban precios justos, incluso cuando traten con intermediarios. A la luz de un reciente decreto que fija precios finales de venta para una serie de productos alimenticios, este sistema será especialmente importante para determinar el margen de beneficio aplicado por los intermediarios y mejorar los ingresos de los pequeños productores vulnerables. Además, en el Producto 1.1 el monitoreo participativo de la trata de personas será esencial para establecer un monitoreo y protección sostenibles mediante el apoyo de la comunidad. El monitoreo ayudará a determinar actividades de intervención tanto para las contrapartes gubernamentales y organizaciones comunitarias durante el proyecto, así como una vez que haya finalizado el proyecto. De igual manera, el monitoreo del acceso a las actividades de educación básica, en el objetivo 3.2, ayudará a perfeccionar las actividades del proyecto para brindar un apoyo más efectivo a las instituciones locales.

a) Las visitas de campo

Las visitas a las zonas de intervención del proyecto se realizarán conjuntamente y de forma coordinada con el Gobierno, organismos de la ONU y otros socios. De esta manera los diferentes miembros del equipo utilizarán la misma metodología para analizar e interpretar sus observaciones permitiendo la comparación de las visitas y la vinculación de este ejercicio con el plan de monitoreo y evaluación y con las actividades.

b) Evaluación intermedia del Proyecto

El proyecto se someterá a una evaluación intermedia independiente en el punto intermedio de la ejecución del proyecto. La evaluación intermedia determinará los avances realizados hacia el logro de los productos e identificará las correcciones de rumbo, si fuese necesario. Presentará las primeras lecciones aprendidas sobre el diseño, ejecución y administración del proyecto. Los resultados de esta revisión serán incorporadas como recomendaciones para mejorar la ejecución de la segunda mitad del período del proyecto.

c) Evaluación final

Una evaluación final independiente tendrá lugar tres meses antes de la fecha en la que se espera finalice el proyecto. La evaluación final se centrará en la entrega de los resultados del proyecto y su sostenibilidad. La evaluación final incluirá la aportación de todos los actores claves del proyecto, incluidos los beneficiarios primarios y secundarios.

Sección IX: Gestión de administración y financiera

a) Estructura administrativa y arreglos financieros

Tal como lo ilustra el organigrama a continuación, el proyecto de Seguridad Humana será gestionado y coordinado en tres niveles, a saber por el *Comité Directivo*, la *Unidad de Coordinación* los dos *Comités Técnicos Locales* en las respectivas provincias del proyecto.

El **Comité Directivo** (CD) será presidido por la autoridad nacional que dirige el proyecto y estará compuesto del Coordinador Residente de la ONU, Representantes de las agencias que participan en la ONU, representantes de Ministerios, partes interesadas locales, representantes de gobiernos locales y sociedad civil. Las funciones principales del CD serán asegurar la coherencia, control de calidad y verificación de resultados de la implementación del proyecto. El CD se reunirá de manera regular en la NBZ.

Se establecerá una **Unidad de Coordinación** (UC) para coordinar y supervisar la implementación del proyecto de modo cotidiano, consolidar informes del proyecto, llevar a cabo actividades de supervisión y evaluación así como también difundir el concepto de la Seguridad Humana y los logros del proyecto. La UC trabajará en colaboración cercana con los puntos focales del proyecto de las Agencias de la ONU para facilitar y asegurar la coordinación entre las Agencias de la ONU y las contrapartes del gobierno.

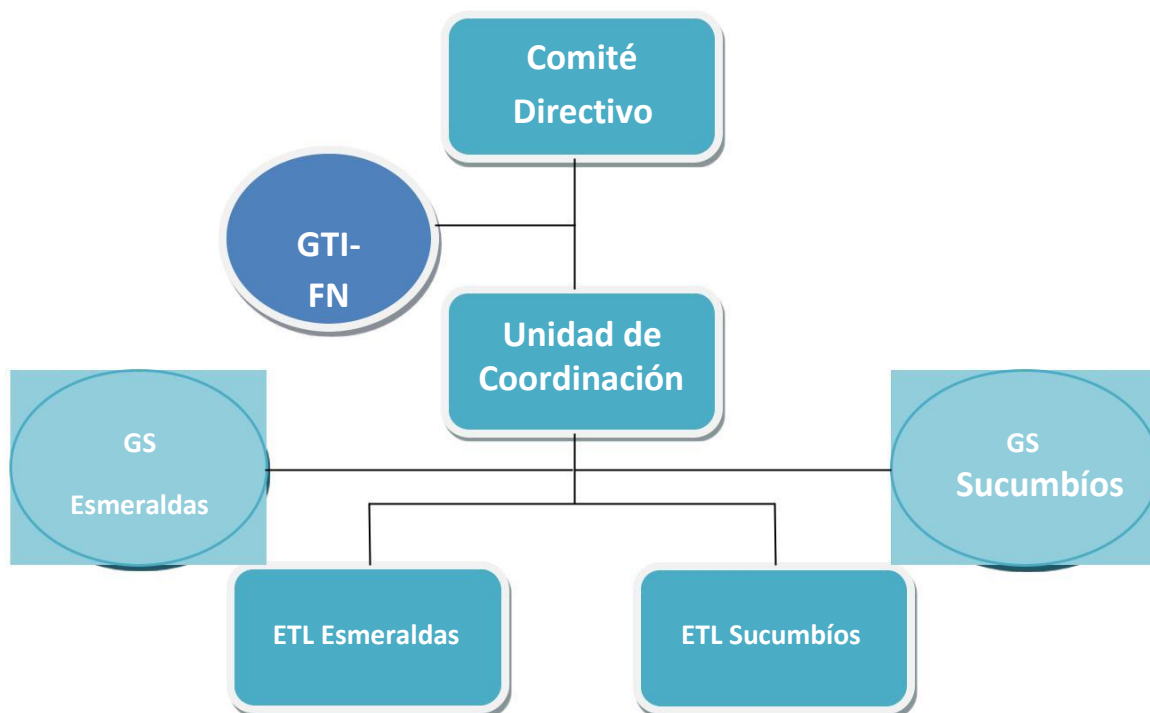
Los fondos del proyecto se administrarán utilizando la modalidad “paralela” y siguiendo los reglamentos del HSTF y el UNDG (Grupo de Desarrollo de la ONU, por sus siglas en inglés) para los Programas Conjuntos. El PNUD actuará como la agencia principal para el proyecto. También se le ha encomendado la responsabilidad de administrar los fondos de coordinación para el proyecto, contratar y supervisar al coordinador del proyecto de la ONU y dar soporte al personal, asegurando un control de calidad de los informes consolidados narrativos del proyecto y coordinar las agencias de la ONU.

Se informará sobre los avances del proyecto al EPNU, por medio de las GTI-NBZ a cargo de supervisar la implementación del UNDAF en la NBZ. Se facilitará coordinación con otros proyectos de la ONU implementados en la NBZ.

Las instancias mencionadas anteriormente tendrán el apoyo de dos **Equipos Técnicos Locales** (ETL) en las respectivas provincias del proyecto, Esmeraldas y Sucumbíos. La ONU ya está presente en el Ecuador con oficinas y logística en las dos provincias, las cuales facilitarán la coordinación entre las agencias, la implementación y el seguimiento de actividades. Los ETL comprenderán a personal local de la ONU que estará dando soporte y llevando a cabo actividades del proyecto, y se reunirá de manera regular con la UC.

También habrá dos **Grupos de Seguimiento (GS)**, uno en Esmeraldas y otro en Sucumbíos, abarcando instituciones locales, partes interesadas, socios y grupos de beneficiarios. Estos grupos se reunirán de manera trimestral con los ETLs. La UC participará de manera activa en la organización y conducción de estas reuniones. Se hará un énfasis especial en la participación total de grupos objetivo y partes interesadas en la identificación de prioridades y actividades de implementación.

Organigrama - UNHSTF Ecuador



b.) Información financiera y presentación de informes sustantivos

La presentación de informes se realizará según los procedimientos establecidos por el GNUM y UNHSTF. Los responsables de informar al Contralor de las Naciones Unidas en nombre de los organismos ejecutores de las Naciones Unidas son:

PNUD (Organismo principal) Diego Zorrilla, Coordinador Residente/Representante Residente

ACNUR John Fredriksson, Representante

UNICEF: Nadya Vásquez, Representante

UNFPA: Jorge Parra, representante

PMA: Deborah Hines, Representante

UNESCO: Jorge Sequeira, Director

**Strengthening local capacities for peace and development through a human security
approach in the Northern Border Zone of Ecuador**

Third Consolidated Progress Report

Section I: Basic data/Summary

Date of submission	31/10/2016
Benefiting country and location	Ecuador, provinces of Esmeraldas and Sucumbíos.
Title of the project	Strengthening local capacities for peace and development through a human security approach in the Northern Border Zone of Ecuador
Duration of project	From 01/10/2013 to 31/03/2017 (42 months)
Lead UN organisation	UNDP Diego Zorrilla, Resident Coordinator/ Resident Representative, diego.zorrilla@undp.org
Implementing UN organisation(s)	UNDP (Lead agency) Contact: Diego Zorrilla, Resident Coordinator/ Resident Representative. diego.zorrilla@undp.org UNHCR Contact: María Clara Martin Representative MARTINM@unhcr.org UNICEF Contact: Grant Leaity, Representative gleaity@unicef.org UNFPA Contact: Mario Vergara, Officer in charge mvergara@unfpa.org WFP Contact: Kyungnan-Park, Representative kyungnan.park@wfp.org UNESCO Contact: Saadia Sánchez Vegas, Director sb.sanchez@unesco.org
Non-UN implementing partners	National Secretariat for Planning and Development (SENPLADES), Ministry of the Interior, Ministry of Public Health, Ministry of Education, Ministry of Foreign Relations and Human Mobility, Ministry of Agriculture, Livestock and Fishing (MAGAP), Ecuadorian Service of Professional Training (SECAP), Ombudsman Office, Provincial governments, Autonomous Decentralized Governments of Esmeraldas and Sucumbíos (GAD), local NGOs (FEPP, FFLA, Oxfam, HIAS, RET, PUCESE, and others) and citizen organizations.
Total project budget including indirect support costs in US\$	US\$ 2,041,831.78

Amount requested from the UNTFHS in US\$	US\$ 2,041,831.78
Amount to be sourced from other donors in US\$ (please list each donor and the amount to be contributed)	\$ 1.185.472,15 (véase página 31 para más detalles)
Reporting period	01/10/2015 – 30/09/2016.
Type of report	Third annual consolidated progress report

- **Executive summary**

El Año 3 del Programa de Seguridad Humana ha sido el de la consolidación de sus actividades y sus resultados. Con las estrategias operativas, y las relaciones con socios y actores en funcionamiento, el PSH pudo remontar sus problemas iniciales de retraso y desfase de la acción, para implementar el 100% de las estrategias y superar las metas y resultados esperados para el Año 3.

El PSH consiguió cumplir con el 118% de las metas esperadas para el año 3, en relación a los indicadores de resultado (productos, objetivos y meta de seguridad humana), cumpliéndose con el 114% de los indicadores de actividades, lo que refleja una operatividad total y unos resultados conforme a la aplicación de las estrategias. El estatus financieros confirma este proceso de consolidación, la tasa de gasto /compromiso es del 86% del total de los fondos.

En términos de resultados sustantivos, el Programa ha fortalecido una importante red de más de 120 instituciones de estado y 98 organizaciones de la sociedad civil a nivel nacional, zonal y local para fortalecer la seguridad humana e integral de los habitantes de la Frontera Norte, especialmente, su población en situación de vulnerabilidad (mujeres, refugiados, jóvenes, NNA, indígenas y afroecuatorianos/as, entre otros). Esto se tradujo además, en la apropiación e implementación de 29 normativas, políticas, herramientas, agendas, planes, estrategias y mecanismos de sostenibilidad para el desarrollo económico local, los derechos humanos y la cultura de paz; fortaleciéndose la gestión local para abordar fenómenos como la violencia de género, la trata de personas, los derechos sexuales y reproductivos, los medios de vida, la mediación de conflictos, la planificación sensible a conflictos, la cultura de paz, los derechos colectivos, la salud materna y neonatal, y la exclusión educativa en la frontera norte ecuatoriana. Más de 40 mil personas han participado directamente en las iniciativas del PSH, beneficiando indirectamente a 200 mil personas.

Los resultado alcanzados priorizan, en la fase final del programa (octubre 2016 a marzo del 2017), la consolidación de los factores de sostenibilidad de la seguridad humana, en un contexto complejo y vulnerable, con permanentes desafíos como el conflicto armado colombiano y las conversaciones de paz, la ralentización del crecimiento económico en Ecuador y Colombia y la pobreza y exclusión de las poblaciones más prioritarias.

El año 3 también consolidó la apropiación del enfoque de Seguridad Humana especialmente en las estrategias de implementación (basadas en fortalecer los marcos de protección y empoderamiento), el trabajo conjunto y la multisectorialidad, preferentemente. Algunas actividades del PSH han servido de referencia nacional e internacional para la réplica de políticas públicas, y el enfoque de seguridad humana está siendo utilizado para plantear el marco

programático del Sistema de Naciones Unidas del Ecuador en la frontera norte de Ecuador, para los próximos años.

Durante los meses de julio y agosto del 2016, se llevó a cabo una evaluación intermedia del Programa, bajo los términos acordados con los actores locales y la Unidad de Seguridad Humana. Los resultados pueden observarse en la sección III, y dan cuenta de los desafíos y lecciones aprendidas que han surgido durante el año 3.

Uno de los desafíos más complejos surgió a partir del terremoto que azoló a la costa ecuatoriana en abril del 2016, lo que obligó a la suspensión de gran parte de las actividades durante los meses de abril, mayo, junio y julio del 2016. Asimismo, se abordaron desafíos como la rotación de funcionarios, procesos de descentralización de algunos ministerios, obstáculos en la apropiación y aplicación de instrumentos; la necesidad de mejorar la comunicación del Programa, y los desafíos de coordinación frente a la dispersión geográfica del PSH. Las lecciones aprendidas apuntan en gran medida a aspectos de la implementación, la participación, y la coordinación del trabajo conjunto interagencial y multisectorial.

▪ List of acronyms.

CEMPROC	Mediation, Peace, and Conflict Resolution Center
CONE	Essential Obstetric and Neonatal Care
CONSEP	National Council for Control of Narcotic and Psychotropic Substances
CU	Coordination Unit
DECE	Department of Student Counseling
FEPP	Ecuadorian Fund for the Development of Peoples
FLACSO	Latin American Faculty of Social Sciences
GAD	Autonomous Decentralized Government
GBV	Gender-Based Violence
HIAS	Hebrew Immigrant and Refugee Aid Organization
HS	Human Security
HSP	Human Security Program
ICT	Information and Communication Technologies
IEP	Institutional Educational Project
IEPS	Institute of Popular and Solidary Economy
IESS	Ecuadorian Institute of Social Security
JICA	Japan International Cooperation Agency
JW	Joint Work
JWS	Joint Work Strategy
LAFF	Latin American Foundation for the Future
MAGAP	Ministry of Agriculture, Livestock, Aquaculture and Fishing
MI	Ministry of the Interior
MICS	Coordinating Ministry of Security
MINEDUC	Ministry of Education
MPH	Ministry of Public Health

MREMH	Ministry of Foreign Relations and Human Mobility
MS&E	Follow-up and Evaluation Framework
NB	Northern Border
NGO	Non-Governmental Organization
NNA	Boys, Girls and Adolescents
NNAJ	Boys, Girls, Adolescents and Youths
ON	Obstetrics and Neonatal
ORC	Office of the Resident Coordinator
OVI	Objectively Verifiable Indicators
PAHO	Pan American Health Organization
PRODOC	Project Documents
RET	Protecting Through Education
SCP	Support Cost Program
SECAP	Ecuadorian Service of Professional Training
SENPLADES	National Secretariat for Planning and Development
SETECI	Technical Secretariat of International Cooperation
SMART	Self Monitoring Analysis and Reporting Technology
SMV	Sources and Means of Verifications
SRH	Sexual and Reproductive Health
SRHR	Sexual and Reproductive Health Rights
SW	Sexual Work
U.S.A.	United States of America
UDAIS	District Support and Inclusion Units
UN	United Nations
UN	United Nations
UNDP	United Nations Development Program
UNESCO	United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization
UNFPA	United Nations Population Fund
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees
UNICEF	United Nations Children's Fund
UNS	United Nations System
UNTFHS	The United Nations Trust Fund for Human Security
UPEC	Polytechnic State University of Carchi
USD	United States Dollar
WFP	World Food Program
WHO	World Health Organization
WSW	Women Sexual Workers
ZFN	Northern Border Zone

Section II: Results

Los resultados del Programa de Seguridad Humana en Ecuador muestran un importantísimo progreso para el año 3. En términos de gestión, toda las actividades del Programa de Seguridad están en marcha (50% de las actividades) o han culminado su gestión activa y están en fase de monitoreo de los resultados para la sostenibilidad (50% de las actividades). Los indicadores de actividades promedian un 114% de metas cumplidas para el año 3.

En cuanto a los indicadores de resultados, éstos han sobrepasado las expectativas, situándose en un 118% de metas cumplidas para A3¹. Este resultado acorta la brecha de cumplimiento obtenida durante el año 2, lo que permite avizorar que las metas establecidas para el total de la duración del proyecto serán cumplidas en marzo del 2017 (fin oficial del proyecto). En términos financieros, el porcentaje de ejecución y compromiso alcanza el 86% de los fondos totales asignados. Con este panorama, los esfuerzos, en términos sustantivos se centran, para el último semestre del programa (octubre 2016 – marzo 2017), en consolidar buenas prácticas que aumenten las posibilidades de sostenibilidad de las distintas estrategias de seguridad humana.

En conjunto, el Programa ha fortalecido una importante red de más de 120 instituciones de estado y 98 organizaciones de la sociedad civil a nivel nacional, zonal y local para fortalecer la seguridad humana e integral de los habitantes de la Frontera Norte, especialmente, su población vulnerable (mujeres, refugiados, jóvenes, NNA, indígenas y afroecuatorianos/as). El trabajo sobre un fortalecimiento duradero de capacidades incluye la sensibilización, la formación, la apropiación y aplicación de 29 normativas, políticas, herramientas, agendas, planes de negocio, estrategias y mecanismos de sostenibilidad para el desarrollo local, los derechos humanos y la cultura de paz.

Se estima que el Programa ha favorecido directamente a más de 40.000 personas, y de forma indirecta a la población de los cantones priorizados (casi 200 mil personas). Los resultados por objetivo y por seguridad humana, nos ayudan a comprender el carácter del fortalecimiento de esta red de protección y empoderamiento en la frontera norte del Ecuador.

Respecto al **objetivo 1**, referido a la **seguridad personal y económica**, los resultados han sido destacados. El Programa ha logrado mejorar las condiciones para la seguridad personal a través del fortalecimiento de una red de 66 instituciones de Estado (capacidades de protección) y 56 organizaciones de la sociedad civil (capacidades de empoderamiento), en el diseño y/o implementación de 12 políticas, normativas, mecanismos y/o herramientas para la prevención de la trata de personas, la violencia basada en género, la explotación sexual y el ejercicio de los derechos sexuales y reproductivos; desde una perspectiva de fortalecer la garantía y el ejercicio de derechos. La red de protección y empoderamiento fortalecidas tiene como instituciones prioritarias el Ministerio de Salud Pública (nivel central, zonal y local), el Ministerio del Interior (nivel central, zonal y local), los sistemas locales de protección de derechos, y organizaciones de la sociedad civil de jóvenes, mujeres, mujeres trabajadoras sexuales (MTS), indígenas y afroecuatorianos/as, entre otros. La estrategia ha incluido la formación y sensibilización de más de 8000 personas, especialmente adolescentes y jóvenes, en derechos sexuales y reproductivos y violencia basada en género

Asimismo, 947 mujeres, jóvenes y refugiados han sido apoyados con oportunidades de generación de ingreso, lo que beneficia a más de 1000 familias y directamente a más de 5000 personas. Se debe destacar, que muchas de las mujeres participantes han sido víctimas de violencia. Gracias a los acuerdos logrados con diversas instituciones de Estado (gobiernos locales, órganos rectores

¹ Promedio de indicadores de producto, objetivo y metas de seguridad humana.

de la economía popular y solidaria, etc.) ONGs, y organizaciones de la sociedad civil, la estrategia de medios de vida del Programa ha logrado superar significativamente las metas iniciales, además de fortalecer la política pública asociada y sus instituciones. Las condiciones de seguridad económica han mejorado en la Frontera Norte de Esmeraldas y Sucumbíos.

El **objetivo 2** está enfocado en mejorar las condiciones para la **seguridad comunitaria** en frontera norte. El Programa ha logrado contribuir al fortalecimiento de las capacidades de protección y empoderamiento para la seguridad comunitaria. Una red de 56 instituciones de Estado y 42 organizaciones de la sociedad civil han sido apoyadas para el diseño y/o implementación de 5 de políticas, normativas, mecanismos y/o herramientas para para gestionar/procesar conflictos y promover el ejercicio de los derechos colectivos. La estrategia incluye la formación y la sensibilización a una red multisectorial de actores; y comprende la elaboración, apropiación y aplicación de planes y agendas de mediación de conflictos y derechos colectivos en actores prioritarios como el Ministerio del Interior, la Defensoría del Pueblo, las Gobernaciones locales, los sistemas locales de protección de derechos, comunidades rurales, organizaciones indígenas, afroecuatorianas y de jóvenes, entre otros actores.

Asimismo, se han capacitado más de 400 funcionarios de estado, 200 miembros de la sociedad civil y más de 3500 jóvenes en resolución pacífica de conflictos y cultura de paz; que ha incluido para este último grupo metodologías de pares, artes urbanas y educación informal. La estrategia toma en cuenta la formación de formadores que permitan la réplica de actividades con el apoyo del HSP Ecuador.

Finalmente, a través de este objetivo se ha logrado fortalecer las capacidades de los medios de comunicación en Frontera Norte para sus mensajes con enfoque de Derechos Humanos a través de la formación. La estrategia comprende además, la distribución de material gráfico sobre los derechos y deberes de los refugiados. Se estima que las personas receptoras de los mensajes apoyados por el HSP, alcanzan al menos 8 mil personas.

El **objetivo 3 relacionado** con la **seguridad en salud y educación**, ha tenido también muy interesantes resultados. La estrategia de seguridad en salud del Programa, en articulación con el MSP, en sus tres niveles, ha permitido el fortalecimiento de 5 redes CONE (Cuidados Obstétricos y Neonatales Esenciales) en zonas excluidas y aisladas de Sucumbíos y Esmeraldas (con alta población indígena y afroecuatoriana) lo que contribuye a superar los altos índices de muerte materna que existen en estos territorios. La red CONE es una extensa red mixta de protección y empoderamiento, que vincula al sistema de salud pública (y sus distintos niveles territoriales), gobiernos locales, las comunidades (especialmente indígenas y afroecuatorianas), las redes de parteras, Organismos No Gubernamentales (ONG), Organizaciones juveniles, Comité de Salud, entre otros actores, desde una perspectiva intercultural en zonas de difícil acceso, tradicionalmente excluidas de los servicios sociales. Se estima que el funcionamiento de las redes CONE beneficia directamente a más de 5000 personas.

Su efectividad ha llamado la atención en otros países: en noviembre del año 2015 delegaciones de Panamá, Costa Rica y del Ministerio de Salud Pública del Ecuador a nivel central, visitaron la red en el cantón Putumayo, con el fin de conocer las buenas prácticas y experiencias de la red CONE.

Respecto a la **seguridad en educación**, el programa ha fortalecido las capacidades de protección y empoderamiento del sistema de educación para la inclusión educativa. Alrededor de 2000 niñas, niños y adolescentes (NNA) han sido incluidos en el sistema escolar, a través de la capacitación de docentes y funcionarios del Ministerio de Educación (MINEDUC), la mejora del ambiente

escolar; y la aplicación de los sistemas de monitoreo y seguimiento para la inclusión (con el liderazgo del MINEDUC y la participación de distintos actores del sistema de protección de derechos y la sociedad civil). Durante el año 3 se han conformado y están en operación, 6 mesas territoriales de inclusión educativa que permite la sostenibilidad y la integralidad del proceso de inclusión. Se estima que la estrategia de inclusión educativa beneficia directamente a más de 8000 personas.

La estrategia de inclusión educativa (y su metodología descrita en el texto "Caja de Herramientas para la Inclusión educativa") ha tenido éxitos importantes de sostenibilidad y visibilidad: el Ministerio de Educación del Ecuador la ha reconocido como política pública nacional y la ha difundido como buena práctica en distintos países de América Latina. Asimismo, UNICEF la ha reconocido recientemente como una de las mejores prácticas a nivel mundial.

(a) Progress on project activities

Las actividades e indicadores que se muestran a continuación corresponden a los aprobados por la Unidad de Seguridad Humana en julio pasado durante el proceso de project revision.

Progress on project activities Year 3 (october 1, 2015; to september 30, 2016) - Human Security Program Ecuador					
Project Strategy PRODOC	Implementing organization	Objectively Verifiable Indicators (OVI), approved by project revision 7/2016.	Indicators obtained (September 30, 2016)	% progress goals* (September 30, 2016)	Reasons for variation from original plans. Observations.
Activity 1.1.1 Creation and Strengthening of inter-institutional fora against human trafficking integrated by central and local government officials, security institutions personnel, other local authorities, and representatives of civil society organizations	UNDP	Number of technical support workshops for the preparation, updating or implementation of actions related to the prevention of human trafficking, with the support of the HSP.	6	75%	
		Number of stakeholders involved in interinstitutional spaces and in the preparation.	66	161%	
		Number of local interinstitutional spaces that work with actions related to the struggle against human trafficking, with the support of the HSP	3	100%	
		Average activity		112%	
Activity 1.1.2 Carry out 6 training courses addressed to public prosecutors, judges, police, ombudsmen, security officers, and representative of civil society organizations on human trafficking, forced recruitment of minors, and protection of victims		Number of training courses held on trafficking in persons and forced recruitment.	17	213%	
		Number of people trained (civil servants and civil society organizations), with the support of the HSP.	393	218%	
		Average activity		215%	
		Activity 1.1.3 Design and conduct public education	Number of public education campaigns conducted on trafficking in persons.	4	200%

campaign, including awareness raising meetings, on prevention of human trafficking and protection of victims.		Number of media outlets or other institutions that disseminate the materials.	6	60%	
		Average activity		130%	
Activity 1.1.4. Four training courses addressed to 400 sex workers of two organized groups to promote their separation from the sexual exploitation and human trafficking networks.	UNFP A	Number of training events developed	15	107%	
		Number of sex workers trained and demanding sexual and reproductive rights.	332	99%	
		Number and type of promotional materials developed and socialized.	0	100%	Goal achieved during year 2
		Average activity		103%	
Activity 1.1.5 Carry out 3 training courses addressed to 200 health personnel on attention to and treatment of victims of human trafficking and SGB		Number of training events held.	11	85%	
		Number health workers trained and implementing protocols on sexual violence.	180	72%	
		Average activity		78%	
Activity 1.1.6. Training, awareness, and promotion in sexual and reproductive rights and prevention of sexual violence directed to youngsters.		Number of training events developed	12	200%	
		Number of youngsters trained and demanding sexual and reproductive rights.	537	105%	
		Number and type of sexual and reproductive promotion and rights activities implemented by youngsters.	8	114%	
		Number and type of promotional materials developed and socialized.	2	100%	
		Average activity		130%	
Activity 1.1.7 Participatory monitoring on the situation of human trafficking and forced recruitment of minors.	UNDP	Number of activities and monitoring reports on trafficking in persons and forced recruitment.	1	100%	
Activity 1.2.1 Provide equipment and/or training courses to improve livelihood opportunities of women, youth, refugees and other vulnerable people coming from communities with high levels of insecurity.	UNDP	Number of training courses provided to women, youth, refugees and other vulnerable people	37	218%	
		Number of equipment and work materials transferred to governmental institutions and/or local organizations	105	113%	
		Average activity		165%	
Activity 1.2.2 Provide tools and equipment to youth and women refugees and Ecuadorian to start small businesses.	UNHCR	Number of grants awarded.	152	101%	
Activity 1.2.3 Organize craft and trade fairs of small Ecuadorian and Refugees' entrepreneurs to generate opportunities for income generation and social integration		Number of fairs organized	2	100%	

Activity 1.3.1 Assess production potential and viable markets of local crops and develop production plans in 25 communities.	WFP	Number of communities assessed, with reports drafted taking into account gender and refugee population.	25	100%		
Activity 1.3.2 Provide seeds and agricultural tools to improve local production systems in 25 communities		USD delivered as agricultural inputs.	119412	106%		
		USD delivered to small producers, broken down by gender, nationality and ethnicity.	0	0%		
		Average activity			53%	
Activity 1.3.3 Provide legal assistance to develop legal framework to facilitate contracting processes between local producers and potential markets		Number of small producer groups that have received legal advice.	17	68%		
		Number of legally incorporated small producer associations.	7	28%		
		Average activity			48%	
Activity 1.3.4 Develop training materials on contracting processes		Materials developed.	0	0%	In process	
Activity 1.3.5 Training course addressed to 275 smallholders, including women and refugees, on contracting processes.		Number of farmers trained disaggregated by gender and nationality.	503	101%		
Activity 1.3.6 Facilitate legal contracting processes between local producers and market outlets	Number of contracts completed (target of 25).	0	0%	In process		
Activity 2.1.1 Carry out 6 training courses on conflict-sensitive planning reaching 100 key actors (Communities Leaders, Local and Central Government officials, Leaders of Women and Youth Organizations)	UNDP	Number of training courses on conflict-sensitive planning held.	18	255%		
		Number of participants.	195	139%		
		Average activity			182%	
		Activity 2.1.2 Carry out 6 training courses on conflict prevention and mediation reaching 100 key actors (Communities Leaders, Local and Provincial Governments officials, Leaders of Women and Youth Organizations).	Number of training courses on conflict prevention and mediation held.	25	313%	
			Number of participants.	258	256%	
			Average activity			
		Activity 2.1.3 Develop training modules on collective rights for the justice system, Military, Police and National Human Rights Institution	Number and type of modules developed.	1	100%	
		Activity 2.1.4 Provide training courses on collective rights reaching key officials from the Justice System, Military, Police, Local Governments and Civil Society.	Number of training courses on collective rights held.	8	53%	
			Number of key civil servants trained.	321	68%	
			Average activity			61%
Activity 2.1.5 Establish conflict resolution and inter-	Operation of conflict settlement and intercultural dialogue committees.	2	50%			

cultural dialogue committees at cantonal level (8 committees established with the participation of governors' offices; justice officers; military, police; GADS, and CBOs).		Number of dialogue committee meetings.	3	75%	
		Average activity		63%	
Activity 2.2.1 Provide trainer education to 200 youths and adolescents from Sucumbíos and Esmeraldas with regard to peaceful conflict resolution, through the Nation of Peace and the street soccer methodology, and technical assistance for exchanging experiences with Nation of Peace groups in Esmeraldas.	UNICEF	Number of adolescents and youths are receiving training with regard to conflict mediation and culture of peace at the CAI in Esmeraldas;	60	100%	
		Number of educators for trainers are being prepared and support local and communal initiatives.	85	43%	
		Average activity		71%	
Activity 2.2.2 Train 2000 youths in mediation and urban arts, and promote the participation of 1000 NNAJ in learning processes related to conflict mediation tools in Esmeraldas and Sucumbíos.		Number of adolescents have taken part in participation and promotion activities related to the culture of peace and conflict prevention methodologies in the educational sphere	3000	200%	
Activity 2.2.3 Support the "Life skills and Youth Initiatives" programs, and other processes aimed at developing skills and capabilities in youths, for the purpose of fostering a culture of peace.	UNHCR	Number of youths that participate in the programs and processes aimed at developing skills and capabilities for the purpose of fostering a culture of peace	142	101%	
Activity 2.3.1 Design, print and disseminate public information material on the rights and responsibilities of refugees.	UNHCR	Number of materials distributed.	2000	100%	
Activity 2.3.2 Provide training courses addressed to journalists on humanitarian international law, refugees' rights and responsibilities, and non discrimination.		Number of training sessions held.	2	100%	
Activity 3.1.1 Carry out training courses addressed to 150 health officials, participating in 5 networks at community level on obstetric and neonatal emergencies, care and prevention of adolescent pregnancy.	UNFPA	Number of training events developed.	14	74%	
		Number of health workers trained and implementing maternal health protocols.	240	155%	
		Number of cases of ON emergencies treated according to quality care regulations.	214	51%	
		Average activity		93%	
Activity 3.1.2 Provide equipment to 5 networks of emergency obstetric and neonatal health care		Number and type of procured equipment.	2	50%	
Activity 3.1.3. Creation and equipment of culturally appropriate childbirth spaces in the existing health services to provide specialized attention to indigenous women.		Number and type of procured equipment.	1	100%	
		Number of culturally appropriate delivery spaces equipped.	2	100%	
		Average activity		100%	

Activity 3.2.1 Training for 240 teachers and 60 officials from the Student Counselling Departments (DECE) and District Support Units for Inclusion (UDAI), on the application of the Tool Box for educational inclusion in Sucumbíos and Esmeraldas.	UNICEF	Number of professionals from the DECEs and UDAs, trained in the application of the Tool Box	0	100%	Goal achieved during Year 2.
Activity 3.2.2 Tracking and follow up in Putumayo, Cuyabeno, Cascales and Lago Agrio (mobilization and technical support materials) and in 3 districts of Esmeraldas.		Number of NNA excluded from the educational system, identified by means of territorial tracking and inclusion plans in preparation.	1182	118%	
Activity 3.2.3 Technical support for DECEs and UDAs training, tracking organization, systemization, interinstitutional tables, interinstitutional work for inclusion, training with regard to data entry into national, digital data bases.		Number of interinstitutional tables established.	6	150%	
		Number of professionals of the DECE and UDAI have received training in digitalization of the data on exclusion	0	0%	Goal achieved during year 2
		Average activity			75%
Activity 3.2.6 Technical assistance to develop educational coexistence codes and execute workshops aimed at strengthening the capabilities of teachers, principals and professionals from the Student Counseling Departments (DECEs) in order to promote the culture of peace, non-violence and interculturality, in educational institutions from the cantons that are beneficiaries of the project.	UNESCO	Number of schools that design and implement scholarly coexistence codes to promote the culture of peace, non-violence and interculturality.	7	23%	
		Number of trainer educators that have been trained in the promotion of the culture of peace, non-violence and interculturality.	48	240%	
		Number of DECEs professionals that have been trained in the promotion of the culture of peace, non-violence and interculturality.	16	40%	
		Number of teachers and principals that have been trained in the promotion of the culture of peace, non-violence and interculturality.	465	775%	
		Average activity			270%
Activity 3.2.7 Prepare educational and communicational materials regarding human rights, the culture of peace, non-violence and interculturality, for Student Counseling Department (DECEs) personnel, teacher, principals and students.		Number of DECEs professionals, teachers, principals, and students that have received educational and communicational materials regarding the culture of peace, non-violence and interculturality.	481	481%	
Activity 3.2.8 Socialization within the educational units of the prepared educational and communicational materials.		Number of educational units and communities in which educational and communicational materials regarding the culture of peace, non-violence and interculturality have been socialized.	16	53%	

(b) Results monitoring

Results monitoring Year 3 (october 1, 2015; to september 30, 2016) - Human Security Program Ecuador

Project Strategy PRODOC	Objectively Verifiable Indicators (OVI), approved by project revision 7/2016.	Indicator s obtained (Sept 30, 2016)	% progres s goals* (Sept 30, 2016)	Means of verification
Human Security Goa+A3:F32I: Strengthen peace and development through a Human Security approach in the Northern Border Zone of Ecuador.	Number of institutions or national and zonal interinstitutional coordination mechanisms that have been established and are operating permanently, with support from the HSP, for the strategic guidance of the human security approach and comprehensive security in the Northern Border zone.	8	100%	Reports from: the Childhood and Adolescence Rights Observatory, ministries, decentralized autonomous governments (GADs), National Secretariat for Planning and Development (SENPLADES), TSPE, program reports.
	Number of state institutions and joint spaces in the NB with strengthened capabilities, with the support of the HSP, for the human security of the groups in situations of greater vulnerability.	121	186%	
	Number of policies, regulations, mechanisms and tools developed or implemented by state institutions in the NB, with the support of the HSP.	29	97%	
	Number of people, communities and organizations of the NB that participate in those activities developed within the HSP framework (without considering campaigns and dissemination activities)	9063	145%	
	Number of citizen organizations (especially those of women, youths, persons in mobility situations, indigenous nationalities and Afro-Ecuadorian peoples) with strengthened capabilities with regard to the enforcement of their rights, participation, and the culture of peace, with support from the HSP in the Northern Border.	98	140%	
	Average Human Security Goal		133%	
Objective 1: Strengthen local capacities and livelihoods opportunities for prevention of human trafficking and forced recruitment of youth by illegal armed groups.	Number of local state institutions that have and/or implement, with the support of the HSP, policies, regulations and/or tools for the prevention of human trafficking, GBV, sexual exploitation and the enforcing of SRHR	66	147%	Reports from: community leaders, decentralized autonomous governments, police force, courts, NGOs and CBOs; program reports.
	Number of citizen organizations that design and implement, with the support of the HSP, strategies for the prevention of human trafficking, GBV, sexual violence, and which promote the enforcement of SRHR.	56	140%	Budget approved by decentralized autonomous governments, budget allocated from Central Government to local activities.
	% of small producers that have improved their association with short sales cycles.	0	0%	Reports from: UN agencies, CBOs, NGOs, GADs, STPE, Ministry of Labor, and SECAP
	Number of women, youths, and refugees supported with income generation opportunities.	1118	132%	
	Average Objective 1		105%	

Output 1.1 Knowledge and awareness of local population and government institution officers on prevention of human trafficking and forced recruitment of youth, improved.	Implementation % of the comprehensive training plan developed and implemented for the prevention of GBV, human trafficking, sexual exploitation, and the enforcement of SRHR, at public institutions and citizen organizations.	60%	86%	Reports from: UN agencies, GADs, STPE, and Ministry of the Interior.
Output 1.2 Women, youth, refugees, and other groups in situation of vulnerability have access to employment opportunities	Number of women, youths, and refugees supported with income generation opportunities.	615	177%	Reports from: UN agencies and GADs
Output 1.3 Small farmers' access to stable and sustainable markets improved in 25 communities located along the border with Colombia	% of small producers that have become involved with new short sales cycles.	30%	75%	Reports from project activities and sale points
	% of small producers that had a low dietary diversity and now have improved their diet	0%	0%	
	Average output 1.3		38%	
Objective 2. Improve local capacities for social integration and peaceful resolution of conflicts in the NBZ Provinces of Sucumbíos and Esmeraldas	Number of institutions that have and/or implement, with the support of the HSP, policies, regulations, mechanisms and/or tools to manage/process conflicts and to promote the enforcement of collective rights.	56	102%	Plans and programs developed by the LGAs and local communities.
	Number of citizen organizations that design and implement strategies for their participation in conflict resolution processes, and the enforcement of collective rights, with the support of the HSP-	42	191%	Reports of local meetings and forums; reports from UN and NGOs; appointment of young people to political positions.
	Number of youths with strengthened capabilities for peaceful conflict resolution and the promotion of the culture of peace, with the support of the HSP.	3361	134%	Records from decentralized autonomous governments and Ministries; court records; UNHCR reports; program reports; reports from NGOs and CBOs.
	Average Objective 2		142%	
Output 2.1 Women, youths, community leaders, and institutional actors develop capacities to prevent and mitigate conflicts at community levels	Implementation % of a comprehensive training plan that is sensitive to conflict, conflict mediation and collective rights.	92%	131%	Reports from: UN agencies, STPE, and Ministry of the Interior.

Output 2.2 Youth develop capacities to contribute to the construction of a culture of peace	Number of youths complying with socio-educational measures regarding the deprivation and non-deprivation of freedom, who receive training in conflict mediation and the promotion of the culture of peace.	60	44%	Implementation reports
	Number of adolescents and youths that are educated as trainers, who support local and community initiatives for the multiplying of conflict mediation methodologies and the promotion of the culture of peace.	85	189%	
	Number of youths that have been sensitized with regard to the culture of peace	3000	200%	
	Number of youths that participate in the programs and processes aimed at developing skills and capabilities, in youths, for the purpose of fostering a culture of peace.	142	101%	
	Average output 2.2		134%	
Output 2.3 Social awareness on rights of refugees	Number of activities carried out.	1	100%	Implementation reports
Objective 3. Increase access of the most vulnerable groups to health and education services in the NBZ Provinces of Sucumbíos and Esmeraldas	Community CONE networks with strengthened and prepared capabilities for reducing maternal and neonatal mortality in the context of interculturality, with support from the HSP.	10	100%	Reports from the Childhood and Adolescence Rights Observatory, reports from Ministries, SENPLADES, and decentralized Autonomous governments, NGOs and CBOs
	The formal and informal educational system has and implements policies, regulations, and/or tools for educational inclusion and the culture of peace, with support from the HSP, particularly for women, indigenous peoples, Afro-Ecuadorians and NNA.	0,7	88%	Reports from the Childhood and Adolescence Rights Observatory, school records, reports from decentralized autonomous governments, INFA, NGOs and CBOs.
	Average Objective 3		94%	
Output 3.1 Five local health networks established and operating to address maternal and neonatal mortality and adolescent pregnancy.	N° of health personnel from the 5 CONE community networks with strengthened capabilities for implementing protocols for emergency obstetric and neonatal care.	195	126%	Quarterly Ministry of Health maternal health monitoring indicators.
	N° of health units from the 5 CONE community networks that have communication equipment and transport for obstetric and neonatal emergencies.	3	75%	Follow-up of National Fast-track Plan to Reduce Maternal Mortality.
	No. of health units from selected zones that provide birthing care in free position and intercultural relevance, with support from the HSP.	4	100%	
	Average output 3.1		100%	

Output 3.2 Conditions for children and youth to exercise their right to quality, inclusive, and free of ethnic or racial discrimination	Number of DECE professionals trained in cross axes (human rights, participation, violence prevention, among others)	0	0% ²	Institutional reports, training materials produced, field reports, focal point information, inter-institutional proceedings and reports.
	Number of children and adolescents excluded from the formal education system and the causes for the exclusion identified	1182	118%	
	A system of educational inclusion indicators operating in the cantons of Eloy Alfaro and Putumayo	2	100%	
	Number of interinstitutional tables for educational inclusion functioning	6	150%	
	Number of Educational Units along the northern border with strengthened capabilities for the implementation of coexistence codes under a new development model that involves the participation of the educational community (particularly from NNA)	7	23%	
	Average output 3.2		98%	

* The column baseline is not included. For all activities and results of HSP Ecuador, the baseline is 0.

(c) Progress on advancement of the integration and mainstreaming of the human security approach

Report the progress against the action plan presented in Section III of the full proposal³.

En el año 3 del HSO Ecuador, se ha profundizado la aplicación del enfoque de seguridad humana en ámbitos importantes de organización, ejecución y participación.

Progresos de la incorporación del enfoque de seguridad humana en la implementación. Los principios del enfoque de seguridad humana han sido reflexionados y aplicados, con interesantes resultados, en la implementación del Programa de Seguridad Human en Ecuador.

El marco de protección y empoderamiento que promueve el enfoque de seguridad humana ha sido uno de los focos principales y guía de la implementación del HSP; pues a la vez, resume y sintetiza gran parte de las lecciones aprendidas del trabajo del Sistema de Naciones Unidas en la frontera norte del Ecuador. Las estrategias de las distintas seguridades humanas han sido aplicado, contemplando básicamente, el fortalecimiento de capacidades del Estado y de la sociedad civil, en acciones contextualizadas y estratégicas según las condiciones específicas del sistema de actores en los distintos sub territorios.

La estrategia de **seguridad personal** considera, por un lado, el trabajo estratégico con el Ministerio del interior y del Ministerio de salud pública para la trata de personas y la violencia basada en género. La complejidad del fenómeno de la trata de personas determina una brecha de gestión más amplia, por lo que el trabajo se ha centrado en la prevención y en la oportunidad de que el Ministerio del Interior (institución rectora y compete de la gestión del combate a la trata de personas), puede ejercer su competencia a nivel territorial, a través de una etapa inicial de conocimiento, planificación y prevención. Por su parte, el trabajo con el Ministerio de Salud Pública ha permitido mejorar el acceso para la atención de la violencia de género, la explotación

² Goal achieved during Year 2.

³ It should be noted that the previous version of the UNTFHS guidelines based on which the HSP prodod in Ecuador was prepared, did not contain the "plan of action" mentioned herein.

sexual, el embarazo adolescente con una perspectiva de garantía de los derechos sexuales y reproductivos. Las condiciones del MSP en el territorio han centrado la estrategia precisamente en el acceso y atención adecuada de las personas afectadas por la violencia, explotación o desconocimientos de los derechos sexuales y reproductivos.

Por otro lado, desde la sociedad civil, la estrategia de **seguridad personal** se ha basado en garantizar, desde la sociedad civil, el ejercicio de los derechos sexuales y reproductivos; especialmente para grupos en marcada vulnerabilidad: mujeres, jóvenes y mujeres trabajadoras sexuales. Asimismo, la estrategia ha priorizado territorios o lugares especialmente complejos: zonas aisladas o centros urbanos con fuertes amenazas de vulnerabilidad. Desde el ámbito de la trata de personas, la estrategia, como se ha dicho, se ajusta a la amplia brecha de gestión, por lo que se han promovido espacios locales de articulación para la planificación y al prevención. Estos espacios articulan y coordinan al Ministerio del interior y diversos actores locales de estado y protección de derechos, ONGs y sociedad civil relacionados con el combate a la violencia basada en género, ejercicio de derechos, etc.

La estrategia de **seguridad económica**, también tiene un marco de protección y empoderamiento, que a su vez promueve la integralidad y la multisectorialidad. Tanto para los medios de vida urbanos como para los rurales, la estrategia se diseñó y ejecutado, para fortalecer las capacidades del estado central, los gobiernos locales, los participantes en situación de vulnerabilidad (mujeres, refugiados, jóvenes) y sus organizaciones. En medios de vida rurales, se ha buscado fortalecer las capacidades de gobiernos locales (con competencia en desarrollo económico rural) para promover la producción y la asociatividad de pequeñas/os campesinos, con un enfoque de seguridad alimentaria (articulado a escuelas, el patronato municipal y el centro de atención integral del Programa Mundial de Alimentos). De forma coordinada, asociaciones y pequeños campesinos son fortalecidos para mejorar la producción y la asociatividad a través del trabajo en buenas prácticas de manejo y gestión agrícola y organizacional.

Para los medios de vida urbanos, se ha privilegiado una amplia alianza multisectorial que aumenta los alcances de la acción (suma de recursos y habilidades), que integra a los Municipios (competentes en medios de vida a población vulnerabilidad), el Instituto de Economía Popular y Solidaria (IEPS), algunos actores privados y ONGs (Pontificia Universidad Católica del Ecuador, Sede Esmeraldas – PUCESE, Oxfam Italia y HIAS), los emprendimientos y las organizaciones de economía popular y solidaria (OEPS). Esta alianza fortalece las capacidades del estado para mejorar las condiciones de seguridad económica en FN y beneficia directamente a pequeños emprendimientos y organizaciones de economía popular y solidaria compuesta en su mayoría, por jóvenes, refugiados/as y mujeres víctimas de violencia de género. La suma de capacidades y recursos ha permitido un proceso de fortalecimiento de capacidades multisectorial e integral, que aborda el amplio abanico de desafíos que tienen los pequeños emprendimientos para su consolidación en el mercado (administración, negocios, legalización, apoyo psicosocial, etc.).

Por su parte, el trabajo de **seguridad comunitaria** ha apoyado a una amplia red de protección y empoderamiento debido a la misma transversalidad de los conflictos en Frontera Norte. Dentro de esta seguridad, y debido al carácter intercultural de Sucumbíos y Esmeraldas, se ha trabajado una estrategia de concientización y ejercicio de los derechos colectivos.

Desde el Estado, la seguridad comunitaria se ha centrado en el fortalecimiento de instituciones con competencias o necesidades de transformación y planificación de conflictos en provincias que sufren los más altos índices de violencia del Ecuador. Los gobiernos parroquiales, la Gobernación y las tenencias políticas y el sistema local de protección de derechos (integrado por consejos cantonales de protección de derechos, juntas cantonales de protección de derechos,

fiscalía, judicatura, Defensoría Pública, Defensoría del Pueblo, Policía, etc.) participaron en intensas y amplias jornadas de capacitación en mediación y planificación sensible al conflicto, que dieron las bases para construir planes locales de gestión de conflictos, algunos de ellos en actual e inmediata aplicación. Se debe considerar, que las alianzas con estas instituciones fueron prioritarias debido al protagonismo que tienen en la vida comunitaria de ambas provincias.

Asimismo, comunidades de la parroquia de Pacayacu (parroquia con la mayor cantidad de conflictos socio ambientales), las nacionalidades indígenas y el pueblo afroecuatoriano, también fueron fortalecidos en mediación de conflictos. Al igual que en las capacidades de protección para esta seguridad, los actores de la sociedad civil realizaron, con asistencia técnica del PSH, planes para mediar conflictos. Muy interesante fue el caso de las Nacionalidades Indígenas y el Pueblo afroecuatoriano, en donde el trabajo de asistencia técnica culminó en la incorporación de un enfoque y planificación sensible al conflicto en sus Planes de Vida. Cabe destacar que los planes de vida son los instrumentos reconocidos legalmente mediante los cuales las Nacionalidades y el Pueblo Afroecuatoriano gestionan sus territorios reconocidos constitucionalmente. Este trabajo se ha realizado con el liderazgo del Gobierno Provincial de Sucumbíos y ha sido identificado como una de las buenas prácticas del PSH.

La Defensoría del Pueblo del Ecuador (DPE), órgano garantista de la protección de derechos de la sociedad civil, mediante alianza con el Programa de Seguridad Humana, realizó un módulo de capacitación en derechos colectivos que se insertó dentro del Programa regular de capacitación de la DPE, lo que ha complementado su oferta permanente de educación en derechos. Esta alianza contempló además capacitaciones en territorio para una amplísima gama de actores de la sociedad civil y el estado para la protección y ejercicio de los derechos colectivos, coincidente a su vez, con la red de actores fortalecida en mediación de conflictos. La secuencia de estos procesos ha permitido una fortalecimiento integral a actores locales, que se complementa también, dentro del enfoque de derechos, las actividades de fortalecimiento de la gestión en violencia basada en género, trata de personas y derechos sexuales y reproductivos.

Otro de los puntos interesantísimo de trabajo en conflictos, está enfocado a los jóvenes de las provincias de Esmeraldas y Sucumbíos. A través de la articulación con el Ministerio de Justicia y la ONG Nación de Paz, se ha logrado capacitar a más de 800 jóvenes para la resolución pacífica de conflictos, lo que incluyó también la formación a formadores juveniles para la réplica del trabajo. Dentro de los 800 jóvenes, están jóvenes vulnerables con conflictos con la ley, miembros de Centros asociados al MJ. Dentro de la integralidad de este trabajo resalta también la articulación con el MINEDUC y unidades educativas de Esmeraldas y Sucumbíos para insertar metodologías de resolución pacífica de conflictos e implementar códigos de convivencia escolar con el apoyo de las instancias de orientación y asesoría psicosocial del MINEDUC y las unidades educativas involucradas.

Como se puede observar el marco amplio de protección y empoderamiento ha estado dirigido a prioridades contextualizadas referidas especialmente al ámbito juvenil, la interculturalidad, los conflictos socio ambientales y a las red de actores en general.

Otro de los ejemplos más importantes en la aplicación en la implementación del enfoque de seguridad humana es el trabajo en la **seguridad en salud**. Las redes de Cuidados Obstétricos y neonatales esenciales (CONE) es una red de cuidado enfocado en mejorar las condiciones para el embarazo, parto y cuidados neonatales. Frontera norte tiene los índices más altos en muerte materna lo que convierte en prioritario y vital este el abordaje de esta problemática. La Red CONE se despliega en lugares especialmente vulnerables de Esmeraldas y Sucumbíos, con una alta población indígena y afroecuatoriana. Es así, como para su eficiencia la red CONE necesita la

participación de las comunidades, las redes de parteras interculturales, el Ministerio de Salud Pública, ONGs y Gobiernos locales. La multisectorialidad de esta estrategia es evidente y ha logrado superar las diferencias políticas que existen entre distintas instancias de estado (gobiernos locales y estado central). La red articula sistemas de comunicación (gobiernos locales), la atención del MSP (intercultural y con enfoque de derechos sexuales y reproductivos), y el empoderamiento de las comunidades y la red de parteras.

Algunas redes CONE apoyadas por el PSH son referentes a nivel nacional e internacional de esta política pública y destacan por utilizar de manera estratégica el fortalecimiento del marco de protección y empoderamiento, mediante un enfoque multisectorial, integral, preventivo, contextualizado y especialmente centrado en las personas. El carácter intercultural de los territorios donde se despliegan las redes CONEs implica una comprensión y valoración de las personas, sus prácticas y concepciones culturales. El enfoque intercultural permite conocer, respetar, valorar e incorporar las prácticas ancestrales asociadas al embarazo y maternidad, lo que a su vez, facilita la accesibilidad del sistema de salud a las personas.

La importante estrategia de educación inclusiva (**seguridad en educación**), convertida en política pública del Ministerio de Educación del Ecuador, es otro interesante caso de aplicación del enfoque de seguridad humana desde el marco de protección y empoderamiento. En un primer momento, el proceso de inclusión educativa requiere el fortalecimiento del Ministerio de Educación y su cobertura institucional, así como la sensibilización de las comunidades, especialmente rurales, para promover la inclusión.

Sin embargo, la tarea de rastreo e inclusión de niños, niñas y adolescentes excluidos del sistema escolar, demanda la articulación de una amplia red de actores de protección y empoderamiento que permite la detección de los casos y el procesamiento multidimensional de las causas de exclusión para una inclusión integral y sostenible. Las causas de inclusión suelen ser diversas multidimensionales (violencia, desnutrición, aislamiento, pobreza, trabajo infantil, embarazo adolescente, discriminación de género, monolingüismo, etc.) y para su gestión necesitan el trabajo de distintos actores según sus competencias y objetivos.

Debido a la complejidad del fenómeno de la exclusión, la estrategia demanda una articulación multisectorial que permita un abordaje integral. Para ello, la estrategia de seguridad en educación, liderada por el MINEDUC y el PSH, impulsa las mesas locales de inclusión educativa en donde se articulan las redes de actores para el procesamiento de las causas multidimensionales de la exclusión. El espacio de articulación es uno de los elementos fundamentales para que la estrategia de seguridad en educación se convierta en una de las buenas prácticas del PSH, y se replique a nivel nacional.

Finalmente, es importante señalar que el marco de protección y empoderamiento que guía la estrategia de implementación del PSH en Ecuador, ha sido explícitamente incorporado en la actualización de los indicadores del marco lógico del Programa, aprobado en agosto del 2016.

Integralidad y trabajo conjunto. Durante el año 3, el desarrollo y aplicación del trabajo interagencial ha permitido una mayor integralidad de las acciones y un aumento en el alcance de los impactos. En total se han llevado más de 15 iniciativas de trabajo conjunto que robustece la estrategia en torno a las seguridades humanas y la contundencia de sus impactos. A pesar de las dificultades que tuvo el PSH (retraso, desfase, cambios en contrapartes, actualización programática, desfinanciamiento y lejanía de la Unidad de Coordinación), se han llevado a cabo interesantes resultados de trabajo conjunto que han sido valoradas positivamente por el mismo Sistema de Naciones Unidas.

Desde un punto de vista analítico, el trabajo conjunto ha estado orientado a capitalizar las oportunidades de mayor integralidad y alcance de resultados. En la estrategia de seguridad personal, se ha logrado conectar las iniciativas referidas a la violencia basada en género y a la trata de personas, fortaleciendo con una mayor claridad y amplitud al sistema local de actores de protección y empoderamiento. De esta forma, las redes institucionales competentes respecto a la situación de trata de personas tienen mayor comprensión y mejores herramientas para vincularla al fenómeno de la violencia de género y sus respuestas. A su vez, las redes asociadas con la atención en salud de la violencia basada en género, tienen mayor información y claridad sobre el fenómeno de trata de personas, extremadamente naturalizado en ambas provincias.

En la seguridad económica, el trabajo conjunto ha conectado a diversos actores, de protección y empoderamiento, competentes para el desarrollo económico local. Por ejemplo, el trabajo entre ACNUR y PNUD permitió que el IEPS complementará la formación realizada por ACNUR y OXFAM a las organizaciones de economía popular y solidaria mediante la provisión de equipos y asesoría en la legalización y acceso a mercados. Por su parte, la inclusión de nuevos actores, posibilitó fortalecer los espacios locales de articulación en medios de vida, enriqueciendo la oferta de servicios para los pequeños emprendimientos que estos espacios ofrecen.

Para la seguridad comunitaria, el trabajo conjunto permitió involucrar a actores en iniciativas de derechos colectivos, conectándolos con las actividades de acceso a la salud intercultural y a las redes locales de mediación de conflictos. En este caso, el trabajo conjunto identificó a través del análisis los modos en que la población participante puede beneficiarse de varios aspectos de la intervención, dándole además una comprensión más integral de los fenómenos que ocurren en el territorio y, por lo tanto, una respuesta más eficaz.

La seguridad en salud también se benefició de un enfoque integral, al incorporar el enfoque intercultural dentro de su aplicación. Esto obligó a considerar y valorar los factores territoriales y culturales que inciden en el acceso a la salud. La respuesta al desafío complejo fue una estrategia integral y multisectorial. Asimismo, en la seguridad en educación e inclusión educativa, como se mencionó anteriormente, demanda una comprensión integral del fenómeno de la exclusión que obliga a la participación de diversos actores, entre ellos, las distintas agencias, especialistas en problemáticas diferentes que conforman la exclusión educativa. De esta manera, se conformaron mesas de inclusión educativa que dan respuesta integral y multisectorial para la inclusión.

Multisectorialidad y espacios locales de articulación. Una buena práctica identificada es la conformación, apoyo y promoción de espacios locales de articulación que integran y ponen en relación precisamente a los actores locales de protección y empoderamiento, competentes y pertinentes, para una temática determinada. El carácter, la participación y el origen de estos espacios es diverso: responden a la política pública nacional y local, algunos son espacios históricos de articulación de redes de sociedad civil, otros iniciaron como espacios de encuentro de la cooperación internacional, etc.

Son más de 15 los espacios locales de articulación que el Programa ha apoyado en todos las seguridades humanas abordadas por el proyecto. Los espacios de articulación constituyen procesos locales legitimados de multisectorialidad existentes, con los cuales el Programa se articuló para definir e implementar sus actividades.

El trabajo a través de estos espacios legitimó las acciones del Programa y en muchos casos aumentó los impactos de las actividades al tener mayores posibilidades de réplica, involucramiento y sostenibilidad. Además es un espacio de sostenibilidad que garantiza la

continuidad de acciones o agendas, más allá de los proyectos esporádicos de distintos actores. Asimismo, es una comunidad de aprendizaje y buenas prácticas que mejora la calidad de las intervenciones. Para el propio Programa la existencia de estos espacios resultó muy beneficioso pues mantienen un entendimiento actualizado de las necesidades, oportunidades y prioridades más urgentes, lo que facilita el diseño de estrategias contextualizadas al territorio.

(d) Progress on facilitating the replication of the project approach

Report on the action taken to facilitate the replication of the project approach by other sources of funding in other areas in the country, and what the results of such actions.

Los resultados del Programa de seguridad humana y de la aplicación del enfoque de seguridad humana han permitido posicionar sus prácticas para la réplica de sus estrategias y/o del enfoque. A los procesos de réplica reportados en el informe anterior, se pueden agregar los mencionados a continuación.

La Caja de herramientas de inclusión educativa desarrolla por UNICEF y FEPP se ha constituido en una buena práctica del PSH que se ha convertido en una política pública nacional, base además de normativas y reglamentos para su aplicación territorial en todo el país. En el mismo ámbito, en estos momentos, el Ministerio de Educación está en proceso de evaluación para fortalecer la política pública relacionada con los códigos de convivencia pacífica en las unidades educativas, a partir de la experiencia del PSH.

Como se mencionó más atrás, el trabajo en seguridad en salud, relacionada con las redes CONE de cuidados obstétricos y neonatales ha sido un referente para su réplica a nivel nacional e internacional. En efecto, delegaciones de otras provincias del país, del Ministerio de Salud Pública a nivel central y de países como Panamá, Costa Rica y Colombia, han conocido la experiencia para replicarla (en su totalidad o algunos elementos) en sus espacios de jurisdicción.

Debido a los acuerdos de paz en Colombia (que repercutirán, de manera importante en la frontera norte del Ecuador), el sistema de Naciones Unidas está actualmente en proceso de actualización de su estrategia. Dentro ello, los principios de seguridad humana están siendo utilizados como principios y marcos fundamentales para dicha actualización. Especialmente, los principios de integralidad y multisectorialidad, prevención y marco de protección y empoderamiento han ordenado y facilitado una agenda que obedece a la comprensión más profunda de las amenazas de frontera norte. Asimismo, la prevención y la contextualización son elementos directrices para garantizar una política ajustada a los desafíos de FN.

Esto tiene correspondencia con el trabajo actual que el SNU está realizando en apoyo al Plan Binacional de Integración Fronteriza Ecuador – Colombia. Este plan, ya aprobado en el 2015, está en un proceso de actualización de sus políticas y su diagnóstico que será refrendado en el próximo Gabinete Presidencial binacional que se celebrará en Lago Agrio (Sucumbíos) el próximo mes de diciembre del 2016. La experiencia del Programa de Seguridad Humana y sus buenas prácticas han incentivado a la Secretaría Nacional de Planificación (encargada del Plan Binacional en Ecuador y contraparte principal del PSH) a tomarlas como referente de algunas políticas del Plan Binacional, incorporando la integralidad y multidimensional del enfoque de Seguridad Humana. El proceso de apoyo del PSH al Plan Binacional ha posicionado al primero y a sus experiencias, por lo que se esperan resultados interesantes de incidencia política.

Finalmente, la experiencia del PSH, ha servido también como referente dentro del Sistema de Naciones Unidas para abordar la recuperación de las provincias de Esmeraldas y Manabí frente a

los efectos producidos por el terremoto en abril del 2016. En esa línea, algunas agencias han diseñado estrategias basadas directamente en el enfoque de seguridad humana.

Section III. Challenges faced and lessons learned

(a) Challenges faced during the reporting period and mitigation measures

	Challenges faced	Mitigations measures.
1	El cumplimiento de los tiempos establecidos para la ejecución de actividades con el Ministerio de Educación. Puesto que los procesos de aprobación de planificación y de revisión de los productos no siempre es predecible.	Se mantiene comunicación directa con el responsable a cargo en el Ministerio de Educación. Se ha recurrido a la intermediación de la Directora Nacional de Cooperación y Asuntos Internacionales.
2	En Sucumbíos la división territorial de los distritos de salud duplicó las actividades de implementación del proyecto así como la definición de nuevas estrategias	Elaboración de planificaciones estratégicas en Salud
3	Reporte y seguimiento de casos de VBG y sexual es limitado por temores del personal de salud y débil empoderamiento de aplicación de rutas y protocolos. En las dos provincias No se está aplicando la normativa de Atención de la VBG.	Definición de una metodología de monitoreo de la implementación de la norma. Consultoría solicitada por el MSP para este mes.
4	La rotación de funcionarios es un problema continuo que afecta tanto a niveles nacionales como provinciales. La contraparte nacional del PSH, Senplades zona 1, ha cambiado desde mayo del 2015 tres veces de autoridad. Esto se extiende territorialmente a otras contrapartes y socios estratégicos como el Ministerio de Salud Pública, Mineduc, etc.; y se da tanto en autoridades como funcionarios	Esta problemática demanda a nivel local la aplicación de estrategias de replicabilidad, que permitan una transición lo más rápido posible. A nivel de contraparte nacional, la rotación de funcionarios ha obligado a la efectivización de estrategias de comunicación que permitan una rápida y precisa inducción a las nuevas autoridades respecto al Programa.
5	Terremoto Abril del 2016 en las provincias de Manabí y Esmeraldas. El terremoto provocó que las agencias de SNU, ONGs e instituciones estatales se enfoquen totalmente en las zonas afectadas, lo que implicó la pralización o cancelación de muchos procesos en marcha tanto en Esmeraldas como en Sucumbíos.	Se desplegaron distintas estrategias para responder a la emergencia en proceso. Esto implicó la suspensión temporal (entre uno a tres meses) de varias actividades del PSH, lo que fue informado a la USH durante su proceso de solicitud de extensión. El tiempo solicitado de extensión se explica por los avances logrados, las brechas y la suspensión de actividades por la emergencia.



6	Desfase y retraso de las actividades del PSH. Como se mencionó en el informe anterior, algunas actividades del PSH se iniciaron durante el año 3, lo que configura un desfase de alrededor de 2 años con algunas actividades que comenzaron el año 1.	El retraso se logró cerrar este Año 3 con la operatividad del 100% de las acciones a través de la asesoría y trabajo especial con las agencias sin presencia territorial. Posteriormente, el fortalecimiento de los espacios de interagencialidad del PSH, permitió aprovechar el conocimiento del contexto y de las redes de actores de las agencias y estrategias consolidadas o en consolidación, para apoyar las actividades en preparación o en fase de inicio. Paulatinamente, la construcción grupal del estado de la situación y de las necesidades prioritarias posibilitó que algunas acciones complementarán las estrategias que ya estaban en marcha.
7	Debilidad Unidad de Coordinación: desfinanciamiento y ubicación geográfica. Otro desafío importante fue solucionar la ausencia total de recursos presupuestados para la Unidad de Coordinación para sus gastos corrientes y sus viajes. Esto último era clave, pues su ubicación geográfica, lejos de los lugares de intervención, requerían de un presupuesto prudente mínimo para la coordinación territorial. Se debe considerar además, que la Unidad de Coordinación, en la ciudad de Ibarra, debe coordinar permanentemente con actores en la ciudad de Quito y en las provincias de intervención (Esmeraldas y Sucumbíos)	Mediante la negociación y coordinación con las agencias implementadoras y la Unidad de Seguridad Humana, se llegó a un acuerdo de refinanciamiento que incluyó una leve redistribución presupuestaria al interior del PSH (aprobada en agosto del 2016). El acuerdo permitió a la Unidad de Coordinación poder operar territorialmente con normalidad desde principios del 2016.
8	Difusión y visibilidad Programa y enfoque de SH. La evaluación de medio término identificó que la difusión y visibilidad del Programa y el enfoque de SH era uno de los puntos prioritarios a resolver. A pesar de las acciones desplegadas (ver Sección V), existe aún cierto desconocimiento en las contrapartes, socios y participantes del Programa de Seguridad Humana en su conjunto.	Se elaboró y acordó una planificación para la mejora de la comunicación y la visibilidad, consistente en la elaboración y difusión local y nacional de productos audiovisuales, materiales promocionales, mensajes clave, caja de instrumentos del PSH y buenas prácticas. Al 30 de septiembre del 2016, el plan de mejoras de comunicación del PSH está en fase de arranque.



9	Conversaciones de paz en Colombia. Uno de los factores más importantes que explican las vulnerabilidades en Frontera Norte es el conflicto colombiano. Existe incertidumbre respecto a las conversaciones de paz, y un posible reordenamiento (violento) de los grupos irregulares armados de Colombia en la zona de Frontera, que repercute directamente en serias amenazas para las provincias de Esmeraldas y Sucumbíos, principalmente. Se debe destacar que los departamentos fronterizos de Putumayo y Nariño, son unos de los departamentos más afectados en Colombia por el conflicto.	El Sistema de Naciones Unidas ha llevado a cabo algunas acciones enfocadas a analizar escenarios posibles en Frontera Norte ante las nuevas dinámicas de conflicto y las conversaciones de paz en Colombia. Asimismo, las agencias desplegadas en territorio mantienen con sus socios un monitoreo constante de las variaciones de la situación local.
---	--	--

(b) Lessons learned during the reporting period

En el siguiente cuadro, aparecen algunas de estas lecciones aprendidas correspondientes al periodo reportado (A3), algunas de ellas han sido descritas por el mid term review

	Lessons learned	Recommendations
1	La situación de vulnerabilidad y exclusión de la frontera tiene elementos y particularidades propias. En la provincia de Sucumbíos se ha podido detectar una normalización de la violencia, especialmente en el ámbito escolar, que amerita una reflexión mayor sobre la sostenibilidad y profundidad de actividades para cambiar patrones socio culturales.	Se recomienda plantear proyectos complementarios que puedan intervenir de manera directa en los patrones educativos y socio culturales para que la población pueda identificar situaciones de violencia y aprender y aplicar herramientas para resolución pacífica de conflictos, especialmente la que se da entre pares.
2	Las metodologías y los materiales lúdicos con importantísimos para las estrategias de cultura de paz, tanto con docentes como con los NNA.	Promover el trabajo y reflexión sobre la metodología lúdica en cultura de paz.
3	La institucionalización de la Caja de Herramientas para la inclusión educativa requiere abordar nuevas necesidades de asesoría técnica. En este momento, es muy relevante la asistencia en informática, indicadores y planificación, en lugar de formación, investigación-acción, pedagogía social y enfoques de inclusión educativa.	Fortalecer al equipo de FEPP con estas capacidades, generar espacios de trabajo con planificación y administración escolar del MINEDUC de forma sistemática.



4	Metas claras y comunes a favor de la población y voluntad política de coordinación, supera las diferencias e intereses políticos.	Documentar la experiencia de la Red CONE Puerto El Carmen; en donde ha existido una importante coordinación intersectorial que supera diferencias políticas y comprende también a la sociedad civil. En dicha red participa: Municipio, Ministerio de Salud Pública (y su distrito correspondiente), personal de salud, comunidades y red de parteras interculturales.
5	Empoderamiento y participación de la sociedad civil organizada hacia un mismo objetivo permite resultados más profundos y sostenibles.	El reconocimiento oficial de los actores, motiva su participación activa
7	El Trabajo en zona de frontera requiere de mecanismos de articulación local para lograr los objetivos encaminados a promover la salud en contextos de vulnerabilidad.	Construir un documento de buena práctica que caracterice las particularidades humanas y geográficas de esta zona de difícil acceso, así como los mecanismos de articulación local operativos.
8	Las particularidades, prioridades de trabajo y metodologías de cada agencia definen los ritmos a seguir dentro del PSH y, en ciertas ocasiones, esto dificulta el trabajo coordinado, porque cada agencia tiene sus propios objetivos e intereses que limitan una visión integral en la ejecución. En ese sentido, es necesario establecer lineamientos claros en el trabajo interagencial.	Fortalecer los lineamientos de trabajo interagencial con planificaciones y metas claras acordadas y aceptadas por las distintas instancias del equipo técnico del SNU.
9	Es importante contar con estrategias de comunicación y difusión más claras y efectivas para garantizar una mejor difusión del Programa y el enfoque de seguridad humana.	Implementar un plan de mejoras de comunicación acordado por las distintas instancias del equipo técnico del SNU.
10	A través de las acciones del PSH se ha visto que los temas de seguridad y conflictividad en frontera son sensibles y dificultan acuerdos claros con las instituciones gubernamentales que tienen la competencia en este ámbito.	Es importante recalcar en el discurso del SNU con autoridades locales que la seguridad humana tiene un enfoque de derechos humanos, desarrollo y cultura de paz. La seguridad humana supera los antiguos enfoques securistas o de defensa para abordar amenazas multidimensionales asociados a conflictos.
11	Es fundamental la voluntad, el compromiso y la agencia personal de técnicos locales, socios y contrapartes, tanto de instituciones gubernamentales como no gubernamentales, para la obtención de buenos resultados.	Manter y aplicar normas de comportamiento y coordinación claras que fortalezcan los acuerdos y las relaciones interagenciales y multisectoriales. Promover una adecuada disposición y buen trato interpersonal. Mejorar y promover mecanismos de mediación y resolución de conflictos inter personales e inter institucionales.

12	La ejecución del PSH ha demostrado que las intervenciones multisectoriales requieren una planificación a largo plazo y sostenida, de manera que se logre generar relaciones de confianza y apoyo mutuo, que permitan el trabajo en conjunto.	El trabajo conjunto y multisectorial debe construirse a lo largo del tiempo a través de relaciones de confianza, solidaridad y reciprocidad. Requiere una inversión en tiempo y relaciones importantes que apunte hacia una visión estratégica de corto, mediano y largo plazo.
13	En el futuro será necesario cuantificar mejor y asignar los recursos necesarios para el trabajo de coordinación y administración de un proyecto interagencial. Es recomendable contar con una persona para las tareas técnicas administrativas y con otra para la coordinación en terreno.	Socializar experiencia a futuras intervenciones conjuntas del Sistema de Naciones Unidas del Ecuador. Promover la incorporación de un análisis de factibilidad de la operatividad de la coordinación en la revisión de nuevas propuestas, por parte de la Unidad de Seguridad Humana.
14	La planificación de un Programa de tal magnitud requiere ser más flexible y dinámica tomando en cuenta el contexto cambiante de la FN y la inestabilidad de la institucionalidad pública en el país.	Es importante explorar y definir mecanismos de flexibilidad frente a la implementación, por parte de las agencias implementadoras y de la Unidad de Seguridad Humana como instancia de aprobación de cambios programáticos.

(c) Findings from evaluation.

La evaluación de medio término fue realizada entre los meses de junio y Agosto del 2016, mediante una consultoría externa y en los términos acordados por las USH y las contrapartes nacionales. Los principales resultados fueron los siguientes:

- El PSH tiene un alto grado de complejidad para su ejecución debido a diversos factores propios del contexto: a) se desarrolla en una zona heterogénea, dispersa, conflictiva y vulnerable; b) abarca una gran extensión de territorio; y, c) la población beneficiaria es diversa y con diferentes situaciones de vulnerabilidad.
- El Programa enfrentó una serie de dificultades estructurales que demandaron muchos esfuerzos para superarlas que afectaron la eficiencia, la pertinencia y el trabajo conjunto:
 - La desaparición de la contraparte estatal (Plan Ecuador) y el demorado proceso para definir una nueva contraparte (SENPLADES) entidad que, además, no es ejecutora;
 - el consecuente retraso en la iniciación de la ejecución y el desfase en el trabajo de las distintas agencias;
 - la necesidad de actualización de actividades, indicadores, presupuestos y cronograma debido a las demoras y a los cambios institucionales;
 - la constante rotación de autoridades y funcionarios; y,
 - el terremoto acaecido en abril de 2016 paralizó casi todas las acciones, pues las agencias ejecutoras, socios y contrapartes se volcaron a la acción humanitaria.



- Ha sido un acierto trabajar con seis agencias del SNU porque era la única estrategia efectiva para cubrir las múltiples dimensiones o ámbitos de la seguridad humana:
 - **Seguridad personal:** Promoviendo estrategias de prevención de la trata de personas, reclutamiento forzado y explotación sexual; facilitando participación de grupos vulnerables en la vigilancia y prevención de la violencia y de la delincuencia organizada, y la definición de medidas de prevención con las instituciones gubernamentales; así como la mejora del conocimiento y habilidades de los funcionarios de gobiernos locales y personal de salud para la protección y tratamiento de las víctimas de la violencia (PNUD, UNESCO, UNFPA, ACNUR, UNICEF, PMA).
 - **Seguridad económica:** Equipando a grupos vulnerables, en particular jóvenes y mujeres, con nuevas habilidades para mejorar sus medios de vida; creación de oportunidades de generación de ingresos, e integración social de refugiados mediante el acceso a mercados de los pequeños productores (PNUD, ACNUR, PMA).
 - **Seguridad comunitaria:** Realizando acciones conjuntas entre las instituciones públicas y la sociedad civil para generar espacios de diálogo entre diferentes grupos sociales; mejorando el conocimiento de gobiernos locales y sociedad civil sobre derechos colectivos en especial de pueblos indígenas y afrodescendientes; desarrollo de la capacidad de jóvenes para generar una cultura de paz (PNUD, ACNUR, UNICEF).
 - **Seguridad política:** Mejorando la gobernabilidad y la planificación sensible al conflicto (PNUD).
 - **Seguridad sanitaria y educativa:** Transfiriendo tecnología y herramientas para ampliar el acceso a la salud y la educación, asegurando la incorporación de un enfoque intercultural de la educación, y la inclusión al sistema educativo (UNFPA, UNICEF, UNESCO).
- Habría sido conveniente incluir en el PSH la dimensión de seguridad ambiental, considerando que las zonas de intervención tienen una alta conflictividad en tanto en sus territorios hay problemas de deforestación, de extracción minera y petrolera, contaminación de ríos; como también son vulnerables a los efectos del cambio climático lo que se constituye en una nueva amenaza a la seguridad de la población de Esmeraldas y Sucumbíos. Sería importante también que en las distintas iniciativas que se desarrollan se incorpore esta perspectiva.
- Buena parte de los actores relacionados con el PSH no tiene un entendimiento claro sobre todas las dimensiones que abarca la seguridad humana ni se han apropiado de este enfoque. El Programa ha mostrado controversias con otros enfoques como el de desarrollo humano, pues se trata de un enfoque “en debate” al interior del SNU, lo que llama la atención para ampliar los diálogos sobre el tema. Asimismo, se ha constatado que el PSH no ha sido visibilizado adecuadamente con los actores involucrados.
- El PSH ha abierto la oportunidad para introducir el enfoque de SH tanto al interior como al exterior del SNU. Este enfoque contiene elementos que permiten realizar un análisis de contexto y mirar las particularidades de la zona de intervención. Se ha evidenciado que no es lo mismo una intervención en el contexto de la FN que en otras zonas del país.



- Se considera relevante que el diseño del PSH haya tenido como referencia las lecciones aprendidas de otras experiencias llevadas a cabo por agencias del SNU, que contaban con una experiencia acumulada. En ese sentido, ha sido positivo que se retomen buenas prácticas de trabajo en la FN y que se haya fortalecido proyectos en marcha de algunas agencias. Sin embargo, haber definido las actividades a partir de acciones en ejecución, puede ser una ventaja comparativa que podría garantizar la eficiencia y eficacia de la intervención global; pero que, al mismo tiempo, dispersa y atomiza la integralidad.
- El PSH definió un grupo muy numeroso y diverso de cantones para la intervención, lo que ha limitado la integralidad de las intervenciones y los impactos esperados. Los recursos no han sido suficientes para la cobertura geográfica y poblacional planteada. Primó un análisis costo – beneficio con pequeñas intervenciones en un ámbito geográfico muy extenso y con una amplia dispersión. Desde un enfoque de SH era necesario un análisis de mayor impacto a través de intervenciones integrales en un ámbito geográfico más acotado, concentrado y menos heterogéneo, y dirigido a una población numéricamente menor y mejor focalizada.
- Ha sido un acierto definir un modelo de gestión interinstitucional, pues eso permite una validación permanente del PSH por parte de los organismos rectores de la planificación y organización territorial. La creación de una unidad de coordinación ha marcado la diferencia en el desarrollo de las acciones, pues es un punto focal del Programa que permite una identificación clara de la dirección y del liderazgo.
- Haber incluido el enfoque preventivo y multisectorial ha sido clave y acertado para disminuir las vulnerabilidades y amenazas que afectan a los grupos de población priorizados por el PSH.
- El marco de protección y empoderamiento ha permitido la ejecución de estrategias de fortalecimiento de capacidades de actores institucionales públicos y de la sociedad civil, posibilitando una mayor incidencia en políticas públicas a favor de los grupos de población más vulnerable.
- En territorio se ha logrado la concreción de un trabajo conjunto. Se ha mostrado la eficacia de esta modalidad gracias a las sinergias generadas y a los resultados positivos obtenidos; y, a su eficiencia en términos de optimización de recursos.
- El Programa ha logrado niveles de incidencia efectivos, pues tiene presencia en el ámbito local, zonal, a nivel político y en el marco de la planificación territorial de SENPLADES; pero también por el trabajo anterior realizado por las agencias del SNU y las sinergias producidas entre una multiplicidad de actores.
- El Programa ha logrado ejecutarse, a pesar de las múltiples dificultades ocasionadas por la variable institucionalidad del país que ha ocasionado constantes cambios de autoridades y técnicos locales. Asimismo, se ha mantenido como un Programa específico para la frontera, a pesar de que la política

nacional para FN dejó de ser una prioridad. Esto puede ser una oportunidad para afianzar las intervenciones en FN desde el SNU.

- Hasta el momento se han alcanzado los resultados esperados y se ha cumplido satisfactoriamente con las metas e, incluso, estas han sido superadas; por ejemplo en cuanto a cobertura, pues el número de beneficiarios directos triplica al esperado.
- El PSH ha permitido ampliar las miradas sobre las poblaciones beneficiarias, pues en el contexto de la FN, no es posible separar las intervenciones hacia un solo grupo, como puede ser el caso de los refugiados o colonos o de la población oriunda del mismo lugar; sino que se precisa de acciones que integren a la población y no que la divida. En ese sentido, un acierto y resultado positivo ha sido la inclusión de la población nativa en varias de las actividades que antes solamente se hacía con la población desplazada y refugiada, sobre todo por parte de ACNUR y del PMA. Asimismo, ha sido positiva la inclusión de la población colombiana en el trabajo desarrollado por las otras agencias.
- La firma de los acuerdos de paz en Colombia constituye un elemento que modificará la situación de la zona de frontera y que preocupa a la mayoría de actores relacionados con la ejecución del PSH, lo que plantea nuevos desafíos en la siguiente fase del proyecto, lo que podría obligar a ajustar algunas actividades.

Section IV: Financial status

In addition to the official financial statements to be submitted by each UN implementing organisation, which should be certified by authorized financial officers in accordance with the respective agencies financial rules and regulations, fill out the template below as part of the project report. Financial statements should report on the contribution by the UNTFHS only.

Financial Status HSP Ecuador										
Implementing Organization	Aproved Budget Year 1 (I)	Funds received in Year 1 (II)	Approved Budget for Year 2 (III)	Funds received for Year 2 (IV)	Approved Budget for Year 3 (V)	Funds received for Year 3 (VI)	Total funds received to date (VII = II+IV+VI)	Expenditure to date (VIII)	Variance between funds received and Expenditure (IX = VII-VIII)	Delivery rate as per cent (X = VIII/VII*100)
UNICEF	\$ 92.688,75	\$ 92.688,75	\$ 118.770,00	\$ 118.770,00	\$ 121.445,00	\$ 121.445,00	\$ 332.903,75	\$ 332.903,75	\$ -	100%
UNESCO	\$ 66.126,00	\$ 66.126,00	\$ 52.644,00	\$ 52.644,00	\$ 20.972,00	\$ -	\$ 118.770,00	\$ 102.590,24	\$ 16.179,76	86%
UNFPA	\$ 120.936,75	\$ 120.936,75	\$ 118.449,00	\$ 118.449,00	\$ 88.836,75	\$ 88.836,75	\$ 328.222,50	\$ 242.449,75	\$ 85.772,75	74%
WFP	\$ 89.880,00	\$ 89.880,00	\$ 95.230,00	\$ 95.230,00	\$ 36.326,50	\$ -	\$ 185.110,00	\$ 163.620,00	\$ 21.490,00	88%
UNHCR	\$ 120.380,00	\$ 120.380,00	\$ 123.050,00	\$ 123.050,00	\$ 97.743,43	\$ 97.743,43	\$ 341.168,43	\$ 341.168,43	\$ -	100%
UNDP (*)	\$ 266.031,96	\$ 267.886,06	\$ 212.885,06	\$ 212.885,06	\$ 199.441,58	\$ 199.441,58	\$ 680.212,70	\$ 516.525,17	\$ 163.687,53	76%
Total Project	\$ 756.043,46	\$ 757.897,56	\$ 721.028,06	\$ 721.028,06	\$ 564.765,26	\$ 507.466,76	\$ 1.986.387,38	\$ 1.699.257,34	\$ 287.130,04	86%
(*) interests included for Year 1										

- Co-funding

Confirmed co-funding	Co-funding source (i.e. donor country, organization, other trust fund)
\$ 198.517,28	UNICEF own funds
\$ 23.239,15	Diners Club Ecuador - UNICEF
\$ 76.521,00	UNFPA own funds
\$ 140.000,00	ECHO EU Funds - UNHCR
\$ 518.498,00	"Seeds for Solutions" Funds - UNHCR
\$ 30.000,00	"Seeds for Solutions" Funds - UNHCR
\$ 143.964,00	WFP own funds "Operación Prolongada de Socorro y Recuperación - PRRO"
\$ 11.997,00	Sucumbios provincial government, Ecuador - WFP
\$ 11.328,57	NGO Altropico, Ecuador - WFP
\$ 17.607,15	Canadian Embassy Funds - UNDP
\$ 13.800,00	UNDPS own funds
\$ 1.185.472,15	Total

Section V: Promotional activities

- ☐ Describe the progress made in raising the profile of the project, and of issues it seeks to address.
- ☐ Indicate whether the project or elements thereof, are worthy in terms of telling a human security story.
- ☐ In an effort to further promote human security, organisations are requested to submit high-resolution, non-copyrighted photographs to the HSU from the project sites and the local communities. Photographs will be featured on the HSU website and will be included in other promotional materials considered by the HSU.
- ☐ Furthermore, for those projects where funding was provided for promotion of project activities, organisations are requested to submit a sample of the materials produced by the project. Electronic submissions should be sent to humansecurity@un.org or to the HSU programme focal point(s).

La estrategia para visibilizar el programa y sus temáticas se ha basado en apoyar y promover actividades programáticas, conjuntas y/o referenciales dentro de los territorios, que tengan un potencial importante de visibilidad del Programa de Seguridad Humana y su enfoque. A partir de ello, se ha llevado a cabo un calendario de eventos en distintas ciudades y provincias, que han sido acompañados por una estrategia de difusión en páginas web, redes sociales y medios de comunicación locales.

Los eventos y/o actividades culturales de difusión del Año 3, han sido los siguientes:

	Evento o actividad	fecha	Lugar	Descripción	N° participantes
1	Gabinete zonal Esmeraldas	8 de octubre 2015	Esmeraldas	Evento realizado por Senplades zona 1 donde participan todas las delegaciones zonales de las instituciones de estado más los gobiernos autónomos descentralizados; para procesos de articulación de la política pública. En dicho evento se invitó al sistema de Naciones Unidas para rendir cuentas del PSH, difundir sus logros y el enfoque.	50
2	Intercambio internacional red CONE Putumayo	9 y 10 de noviembre del 2015	Puerto el Carmen, Sucumbíos	Evento llevado a cabo por UNFPA para la socialización de la red CONE a delegaciones de Panamá, Costa Rica y Ministerio de Salud Pública en Quito. Se difunde	50
3	Encuentro regional de Programas de Seguridad Humana en América Latina y el Caribe	17 a 19 de noviembre del 2015	San José de Costa Rica	Encuentro dedicado a compartir experiencias, logros y resultados de aplicación del enfoque de seguridad humana entre los PSH en implementación de América Latina y el Caribe	25
4	16 días de activismo contra la violencia basada en género.	20 de noviembre al 6 de diciembre de 2015	Lago Agrio	Campaña mediática de 16 días que incluyó cuñas radiales, talleres, jornadas culturales, teatro, entre otros, contra la violencia basada en género. Esta campaña se realizó en la ciudad de Lago Agrio y en ella participaron directamente más de 4 mil personas.	4000
5	Definiciones actuales de la inclusión educativa y enfoque de derechos. Experiencias desde el Programa de Seguridad Humana (PSH)	28 de enero 2016	Quito	Actualizar los conocimientos de los funcionarios y otro personal técnico de la ONU sobre el uso adecuado de los conceptos clave en relación al derecho a la educación; además de conocer algunos casos de inclusión en el contexto del PSH.	15
6	Día internacional de la Mujer	8 de marzo 2016	Sucumbíos	Foro temático con organizaciones de mujeres para el fortalecimiento y reivindicación de los derechos fundamentales promoviendo la participación, equidad e igualdad de oportunidades.	120
7	Reconocimiento público de UNICEF al MINEDUC por el desarrollo de la estrategia plasmada en la Caja de Herramientas para la Inclusión Educativa.	15 de abril 2016	Quito	Reconocimiento público realizado en Quito por el éxito de la estrategia de la Caja herramientas y su replicabilidad como política pública a todo el país.	100
8	Encuentro Internacional Esmeraldas de intercambio de experiencias en prevención de la violencia contra la niñez y la adolescencia.	5 y 6 de abril 2016	Esmeraldas	Encuentro y espacio formativo realizado en Esmeraldas con la presencia de numerosos actores especializados de la sociedad civil, cooperación internacional y del estado. El encuentro contó con la exposición de experiencias de la región (Ecuador Perú, Colombia, República Dominicana, Costa Rica, entre otros)	500

9	Taller de escenarios prospectivos para Frontera Norte.	12 de abril 2016	Ibarra	Senplades zona 1, el Instituto de Altos Estudios Nacionales (IAEN) y el PSH organizaron este taller con distintos expertos/as de Frontera Norte para analizar los escenarios prospectivos para Frontera Norte ante los procesos de negociación de paz en Colombia.	30
10	Acto de entrega equipos IEPS y MIES	14 de abril 2016	San Lorenzo	Acto de entrega de equipos a Organizaciones de Economía Popular y Solidaria (OEPS) con la presencia de PNUD, el IEPS y el Alcalde de San Lorenzo	60
11	Visita Embajadores a Frontera Norte	26 al 28 de junio del 2016	Lago Agrio y Puerto el Carmen, Sucumbíos	Visita organizada por la Oficina del Coordinador Residente, agencias de Naciones Unidas y el PSH para sensibilizar a Delegaciones diplomáticas de diversos países (Inglaterra, Alemania, Francia, Suiza, Noruega, Hungría, Canadá y Unión Europea) para sensibilizar respecto a las necesidades de Frontera Norte y su vulnerabilidad frente al conflicto armado colombiano.	150
12	Día de la juventud.	12 de agosto 2016	Lago Agrio,	Se realizó un foro sobre Derechos y Participación juvenil y una caravana pública masiva con stands informativos de instituciones que apoyan a temáticas juveniles (DSR, salud, educación, entre otros)	600
13	Acto de entrega de equipos IEPS en Lago y certificados cursos de conflictividad FFLA.	14 de septiembre 2016	Lago Agrio	Acto de entrega de equipos a Organizaciones de Economía Popular y Solidaria (OEPS) con la presencia de PNUD, el IEPS, el Alcalde de Lago Agrio y el Gobernador de Sucumbíos.	80
14	Día contra la trata, paso fronterizo Rumichaca	15 de septiembre 2016	Paso fronterizo Rumichaca, Carchi	Campaña de difusión para la prevención de la Trata de Personas organizado por el Ministerio del interior, Policía, Gobernación y PNUD /PSH organizado en el mayor paso fronterizo entre Colombia y Ecuador: el puente de Rumichaca. Se establecieron puntos informativos, se repartió información, se dictaron charlas, se difundieron y se inauguraron pancartas en el complejo fronterizo.	1700
15	Día de la prevención de embarazos en adolescentes	26 de septiembre 2016	Lago Agrio, Cascales, Cuyabeno, Putumayo	Campaña educativa en centros educativos y comunidades sobre DSR e información sobre sexualidad, anticoncepción y prevención de embarazos en adolescentes	1000
16	Evento regional UNASUR contra la trata de personas.	29 y 30 de septiembre del 2016	Quito	Evento regional organizado por el Ministerio del Interior, OIM y PNUD / PSH sobre la trata de personas.	160

Como se señaló más atrás, todas estas actividades tuvieron difusión en páginas web, redes sociales y medios locales. En total, para estas actividades o eventos mencionados se estima que participaron directamente más de 8.600 personas (sin considerar público estimado a través de medios de comunicación).

Asimismo, se debe añadir, las campañas que se han realizado para la trata de personas (varias actividades conjuntas en territorio) y la campaña de difusión de los derechos de los refugiados. Considerando la suma de todas las actividades mencionadas, más algunas propias del Programa se estima que han participado directamente en el Programa más de 40 mil personas con quienes se ha logrado difundir el programa y el enfoque de SH.

Evaluación de Medio Término y Plan de Mejoras de comunicación. A pesar de los esfuerzos realizados, la evaluación de medio término detectó en el mes de agosto, que una de las principales debilidades del Programa es su visibilización. En conformidad con ello, se elaboró un plan de mejoras dedicado en un 70% a mejorar la comunicación y visibilización.

Este plan incluye la producción de material audiovisual que difunda los logros del Programa, la intensificación de la difusión de noticias del Programa (páginas web y redes sociales), la confección y difusión de mensajes clave, la elaboración y difusión de una “caja de instrumentos” del Programa (con los principales productos), y la difusión de las buenas prácticas del Programa. Todas estas actividades con un componente importante de difusión del enfoque de seguridad humana. Al cierre de este informe, todas las actividades mencionadas están en marcha, incluyendo la producción de videos sobre los logros del Programa de Seguridad Humana. Éste último producto se espera que esté disponible para el mes de noviembre del 2016.

Materials and photographs

Materials	link
Rights of refugees	https://www.dropbox.com/sh/phme95mztkr4u5j/AAAk2LT0iqfSfIdzCDKFySAKa?dl=0
Comprehensive Care Manual of PEPS	https://drive.google.com/open?id=0B8i2iWKP9yRhT2N3S1loZWtkNW8
Self-administered course manual Comprehensive care of gender-based violence	https://drive.google.com/open?id=0B8i2iWKP9yRhUjh2d2gxYngtOEK
WSW material for dissemination	https://drive.google.com/file/d/0B6Nx48Ld6t5LZmtpV3l5eWs5Yjg/view?usp=sharing
Victim care routes and protocols.	https://drive.google.com/open?id=0B6Nx48Ld6t5Lfk1CY3BwZ3FSVFFUd295bUQxOU9tMTBISDcwZmR0QVBNZ2poV1c4R3FQUVU
Toolbox for educational inclusion	http://www.unicef.org/ecuador/Caja-de-herramientas-BAJA.pdf
Toolbox for educational inclusion, documentary	https://www.youtube.com/watch?v=LZ7O8tua-5A https://www.youtube.com/watch?v=HGemrgGcS-I
Prevention of human trafficking, campaign Rumichaca	https://drive.google.com/open?id=0B7_jMVJf2iPqBC1TNmZEUTJPVHc
Prevention of human trafficking, MP3	https://drive.google.com/open?id=0B7_jMVJf2iPqTEZzN1RUUGFKaU
International meeting in Esmeraldas to exchange experiences about preventing violence	https://drive.google.com/open?id=0B7_jMVJf2iPqSndrLTFIc1ZoYUk
16 days of activism against gender-based violence	https://drive.google.com/open?id=0B7_jMVJf2iPqRXlMZE NuZzQ5LVU
Conflict mediation Video	https://we.tl/t3SEGPWXNR

CONE network video	https://drive.google.com/open?id=0B8i2iWKP9yRhODVaLW9oNVozQm8
--------------------	---

Photographs	link
Activities of sexual and reproductive rights, gender-based violence and CONE network.	https://drive.google.com/open?id=0B8i2iWKP9yRhRXdjUEp3V1pGQXM
16 days of activism against gender-based violence	https://drive.google.com/open?id=0B7_jMVJf2iPqN2JfcExrTHU1bGc
International meeting in Esmeraldas to exchange experiences about preventing violence	https://drive.google.com/open?id=0B7_jMVJf2iPqN1RhdkcwTENwUUK
Prevention of human trafficking, campaign Rumichaca	https://drive.google.com/open?id=0B7_jMVJf2iPqbUZyNERDdU9qY2c
UNASUR regional event against trafficking in persons	https://www.flickr.com/photos/99123788@N02/sets/72157671152749004/
Ceremony for delivering the IEPS and MIES equipment	https://drive.google.com/open?id=0B7_jMVJf2iPqbUZyNERDdU9qY2c
Conflict mediation workshops	https://drive.google.com/open?id=0B7_jMVJf2iPqck85UE80LXN0TU0
Culture of peace in young	https://drive.google.com/open?id=0B7_jMVJf2iPqZnNGTTNuX3BkMTA
Codes of coexistence on schools	https://drive.google.com/open?id=0B7_jMVJf2iPqN2JfcExrTHU1bGc

Historias de seguridad humana.

Un modelo meritorio para contar puede ser la disminución de la mortalidad materna en Sucumbíos con la implementación y fortalecimiento de las redes CONE comunitarias y el proceso de participación comunitario de las parteras en San Lorenzo. Igualmente el proceso de construcción participativo (Trabajadoras Sexuales – MSP) del Manual de Atención integral a las trabajadoras sexuales.

Otro modelo son los casos de inclusión educativa en las comunidades de frontera. El rastreo e inclusión de niños, niñas y adolescentes en contexto de alta vulnerabilidad implica un logro importantísimo para describir y difundir.