



Termes de références

Pour le recrutement d'un consultant national devant élaborer un document stratégique d'évaluation des politiques publiques (EPP) au Cameroun

I. CONTEXTE ET JUSTIFICATION

Pour assurer le succès de ses politiques de développement économique et social, le Gouvernement de la République du Cameroun s'appuie sur des stratégies décennales alignées sur des perspectives de long terme telle la « Vision 2035 ».

Dans ce cadre, sont considérées parmi les domaines stratégiques favorisant le développement économique et social la bonne gouvernance : (i) la lutte contre la corruption, (ii) la modernisation de l'administration publique, (iii) la modernisation des finances publiques, (iv) la gestion des ressources humaines de l'Etat, (v) l'amélioration de l'accès du citoyen à l'information pour le contrôle de la gestion des affaires publiques, (vi) l'évaluation des politiques publiques.

Le Plan de réformes de la gestion des finances publiques pour la période 2019-2021 doit apporter des améliorations pour ces divers domaines et est donc en ligne avec la stratégie Nationale de Développement.

Par ailleurs, en transposant dans le droit camerounais en 2018 les dispositions des directives CEMAC de décembre 2011, le Gouvernement marque sa volonté d'impulser le processus de modernisation de son système de gestion des finances publiques pour élever ses performances aux niveaux requis à l'échelle internationale.

Dans le souci, de rehausser son niveau de performance, un accent doit donc être mis sur l'évaluation des politiques publiques ; Il convient de préciser que sous l'impulsion du Gouvernement et des Partenaires Techniques et Financiers, certains projets et programmes font déjà l'objet d'une certaine évaluation, notamment dans les domaines de l'Education, de la Santé, du Développement Rural et des Finances Publiques. Dans la pratique actuelle, des revues de projets/programmes budgétaires et d'investissement sont tenues annuellement sous

l'égide du Ministère des Finances (MINFI) en collaboration avec le Ministère de l'Economie, de la Planification et de l'Aménagement du Territoire (MINEPAT).

D'autre part, les éléments suivants en matière d'évaluation des politiques publiques sont à relever : (i) les pratiques sporadiques de l'évaluation (PEFA, ECAM, PETS...), (ii) les compétences résiduelles dévolues à quelques structures (CONSUPE décret du 04 septembre 2013, Universités, CAMERCAP etc), (iii) l'évaluation *ex ante* faite lors du processus d'élaboration de la stratégie nationale (DSCE) et *ex post* à l'occasion de l'évaluation finale.

En ce qui concerne les nouveaux textes transposés des nouvelles directives de la CEMAC dans la législation et la réglementation nationales, qui régissent les finances publiques au Cameroun, ils préconisent l'évaluation des politiques et des projets/programmes. Cette volonté s'est accrue avec l'adoption et la promulgation de la loi N°2018/012 du 11 juillet 2018 portant régime financier de l'Etat et des autres entités publiques. D'autre part, avec l'approfondissement du processus de décentralisation voulu par le Gouvernement, l'EPP s'avère très important.

Cependant, malgré cette volonté affichée des pouvoirs publics en matière d'évaluation des politiques publiques, il faut reconnaître que tous les efforts consentis ne s'inscrivent pas dans le cadre d'une stratégie nationale. L'absence d'un tel cadre porté par une vision clairement énoncée de la politique nationale d'évaluation, avec des méthodes et outils harmonisés et codifié donne libre cours à de multiples pratiques.

Il convient de préciser qu'en fin d'année 2019, le gouvernement camerounais avec l'appui du PNUD, a produit le « **Rapport diagnostic des outils et du cadre d'évaluation des politiques publiques au Cameroun** ».

Cette activité s'inscrit normalement en droite ligne de l'élaboration de la stratégie nationale d'évaluation des politiques publiques au Cameroun, objet des présents termes de référence.

2. OBJECTIFS ET RESULTATS ATTENDUS

2.1 Objectif

L'objectif de cette activité est d'élaborer le document stratégique d'évaluation des politiques publiques au Cameroun.

2.2 Objectif spécifiques

Plus spécifiquement, il s'agira de :

- Faire une synthèse du diagnostic des outils et méthodes d'évaluation des politiques publiques en s'appuyant sur le rapport diagnostic ci-dessus référencé, et éventuellement le compléter ;
- Enoncer clairement la vision et les objectifs stratégiques de l'évaluation des politiques publiques ;

- Faire une cartographie des acteurs de l'évaluation des politiques publiques et définir le rôle de chacun ;
- Développer les axes stratégiques de la politique nationale d'évaluation des politiques publiques ;
- Définir dans le cadre d'un plan opérationnel, les actions et activités prioritaires à mettre en œuvre ;
- Elaborer un référentiel d'EPP pour les administrations publiques ;
- Définir le cadre institutionnel et le mécanisme de suivi de la mise en œuvre de la stratégie nationale d'évaluation des politiques publiques, ainsi que les modalités de sa révision ;
- Elaborer un budget détaillé du plan stratégique ;
- Conduire le processus de validation du document de stratégie.
- Elaborer un plan de communication de la stratégie nationale d'évaluation des politiques publiques.

2.3 Résultats attendus

Au terme de cette activité, les principaux résultats suivants sont enregistrés :

Les résultats attendus au terme de la mise en œuvre de cette activité sont les suivants :

1. Le Cameroun dispose d'un document de stratégie de l'Évaluation des Politiques Publiques (SNEPP) ainsi que d'un plan opérationnel budgétisé ;
2. Un cadre institutionnel et un mécanisme de suivi-évaluation de la mise en œuvre de la SNEPP est défini, et ses modalités de révision spécifiées ;
3. Un plan de communication de la SNEPP est élaboré et disponible ;
4. Un guide pratique permettant d'assurer le suivi et évaluation (définition des marqueurs de suivi) de la mise en œuvre de la SNEPP est disponible.

3. LIVRABLES

1. Un document de la SNEPP assorti d'un plan opérationnel budgétisé et d'un mécanisme de suivi-évaluation de la mise en œuvre de la SNEPP;
2. Un plan de communication chiffré ;
3. Un guide pratique d'EPP pour la formation des administrations publiques ;

4. DEMARCHE METHODOLOGIQUE

Pour atteindre ce résultat, le MINEPAT en collaboration avec le PNUD devra s'attacher les services d'un consultant.

La démarche méthodologique qui sera développée et détaillée par le consultant devra intégrer les aspects ci-après :

- Globalement, une approche participative avec implication et consultation de tous les acteurs majeurs de l'EPP au Cameroun ; idéalement un Groupe de Travail regroupant

tous les représentants de tous les acteurs clés sera créé et travaillera en étroite collaboration avec le consultant)

- Une étape de recherche et de revue documentaire de l'existant en matière d'évaluation des politiques publiques au Cameroun ;
 - Les rencontres et entretiens avec les responsables des administrations publiques ;
 - Des séances de travail et ateliers d'examen et d'enrichissement du draft du document stratégique d'EPP ;
 - Des ateliers de pré validation et de validation dudit document ;
- La dissémination et la vulgarisation au sein des administrations.

5. PROFIL DU CONSULTANT

Le consultant devra satisfaire aux exigences suivantes:

- Avoir une bonne connaissance des documents cadre de référence de la planification au Cameroun et des différents documents des stratégies existants ainsi que la loi n°2007/006 du 26 décembre 2007 portant Régime Financier de l'Etat, la loi N°2018/012 du 11 juillet 2018 portant régime financier de l'Etat et des autres entités publiques et la loi N°2018/ 011 du 11 juillet 2018 portant code de transparence et de bonne gouvernance dans la gestion des finances publiques au Cameroun ;
- Avoir une parfaite connaissance en matière d'évaluation des politiques publiques ;
- Avoir une expérience approfondie et adéquate des orientations et des priorités du Gouvernement ;
- Avoir une bonne connaissance des pratiques de la chaîne de Planification-Programmation-Budgétisation-Suivi (PPBS) ;
- Jouir d'une excellente capacité d'analyse, de synthèse et de rédaction des rapports et des notes ;
- Avoir des capacités de travailler en équipe.
- Etre bilingue (anglais et français).
- Etre titulaire d'un niveau universitaire de niveau BAC+5 au minimum en sciences économiques, en statistique, évaluation des politiques publiques, gestion des projets ou dans des domaines connexes ;
- Avoir une expérience d'au moins dix (10) ans dans le domaine de l'évaluation des politiques publiques.

6. ROLE DU PROJET PAPRINS

- Elaborer les termes de références ;
- Appuyer le cadrage méthodologique de l'activité ;
- Prendre en charge les frais de prestation du consultant chargé de réaliser l'activité ;

- Mettre à disposition les documents disponibles sur le thème en ce qui concerne le Cameroun ;
- Valider de concert avec le Groupe de Travail la méthodologie proposée par le consultant ;
- Assurer le suivi et la bonne exécution de la mission ;
- Mettre à la disposition du consultant toutes les facilités concourants à la bonne réalisation de sa mission ;
- Veiller au respect des délais contractuels.

7. PROPOSITIONS

7.1. Procédure de soumission de l'offre

L'appel à manifestation d'intérêt est national et ouvert aux consultants qualifiés. Les candidats devront soumettre pour leur candidature, les offres suivantes, au plus tard 10 jours après publication de l'appel à candidature, en ligne à l'adresse mail fournie par le service des achats du PNUD à Yaoundé avec la mention suivante : « **Consultation Elaboration d'un un document stratégique d'évaluation des politiques publiques (EPP) au Cameroun** ». Les candidatures physiques sont adressées à Monsieur le Représentant Résident du PNUD/Cameroun :

(1) une offre technique comprendra notamment :

- Une analyse des TDR indiquant la compréhension de la mission et éventuellement des suggestions jugées pertinentes ;
- Une proposition de méthodologie détaillée ;
- Un chronogramme indiquant la planification complète de la mission ;
- Le CV détaillé dont l'expérience dans des processus similaires (inclure copie des diplômes) ;
- Les références des expériences dans le domaine de la communication stratégique,
- Etc.

(2) une offre financière qui doit être élaborée conformément au tableau des coûts ci-après. Ce tableau comporte des lignes de dépenses spécifiques qui peuvent ne pas être requises ou applicables, mais qui sont en tout état de cause données comme exemples. **Il est à noter que tous les coûts et tarifs doivent être exempts de toute taxe, le PNUD étant exonéré d'impôts.**

Tableau des coûts: Invitation à soumissionner				
Description de l'activité / article		Unité	Coût	Montant total estimé
1	Honoraire du consultant	H/jour		
2	Autres			

3	Communications	Forfait		
---	----------------	---------	--	--

A l'issue de l'évaluation des offres financières, le candidat techniquement apte et ayant présenté une offre financière la moins disante, est retenue.

NB : Les candidatures féminines sont fortement encouragées

I. Evaluation des offres

L'évaluation des propositions se déroule en deux temps. L'évaluation sur la base de l'offre technique est achevée avant la comparaison des propositions financières. La proposition financière ne sera considérée que pour les soumissions qui auront reçu la note technique de 70% sur un score total maximum de 100 points.

Le contrat sera adjugé au consultant proposant l'offre la mieux disante (l'offre ayant obtenue la meilleure note combinée issue de l'offre technique et de l'offre financière, avec une pondération de 70/30.)

a) Critères techniques – 70% de l'évaluation totale – sur 100 points

Critère d'évaluation	Pondération	Total des points (100 pts)
Qualification et expérience		
Expérience pluridisciplinaire d'au moins 10 années dans les domaines des études socioéconomiques, évaluation des projets, élaboration/formulation des projets, planification stratégique et opérationnelle, diagnostic institutionnel, etc.	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Expérience dans les domaines cités (10 pts) ✓ 10 ans ou plus (20 pts) 	30 pts
Expérience dans : <ul style="list-style-type: none"> ✦ Facilitation/conduite des processus participatifs ✦ Élaboration des guides et manuels méthodologiques, systèmes de suivi-évaluation et 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Facilitation/conduite des processus participatifs (5 pts) ✓ ≥ 3 expériences en élaboration des guides/manuels méthodologique et systèmes de suivi-évaluation (25 pts) 	30 pts
Expérience de travail avec le gouvernement et les institutions multilatérales et autres partenaires au développement dans le domaine de l'évaluation et du développement en général	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Expérience de travail avec le gouvernement, le PNUD, le FIDA la BM, l'USAID, le GIZ et autres institutions multilatérales dans le domaine de l'évaluation et du développement en général (20 pts) ✓ Expérience de travail seulement avec le gouvernement (5 pts) 	25 pts

Profil du Consultant		
Être titulaire d'un BAC + 5 en économie, management des projets ou toute autre discipline connexe	✓ Bac + 5 ou plus en sciences sociales (économie, management des projets, ou toute autre discipline connexe) (15 pts)	15 pts

a) Critères financiers – 30% de l'évaluation totale

La formule suivante sera utilisée aux fins d'évaluation des propositions financières

$P = y(\mu/z)$ dans laquelle :

P= la proposition financière soumise ;

Y= le nombre maximum de points pour la proposition financière ;

μ = le montant de la proposition la moins disante ;

z= le montant de la proposition soumise

8. DUREE DE LA PRESTATION

La durée contractuelle de la mission est estimée à **30 hommes/jours**. Un contrat de prestations de services sera formalisé à cet effet suivant les procédures de passation de marché en vigueur au PNUD.

9. CRITERES D'APPRECIATION DE LA PRESTATION

Les critères suivants serviront de base pour apprécier la prestation :

- La production des résultats en accords avec les TDR ;
- Le respect des délais de réalisation de la prestation ;
- La qualité des livrables fournis.

Préparés par :

Dr. Ing. Saïdou Hamadou
Economiste - Démographe - Statisticien

Approuvés par :

OUM ELQAMA Janvier