



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime
Regional Office for Central Asia

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности
Региональное представительство в Центральной Азии

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

Позиция: Национальный консультант по уголовно-исполнительной системе.

Название проекта: Глобальная программа УНП ООН «Поддержка усилий по работе с осужденными за преступления экстремистской и террористической направленности и предупреждение порождающей насилие радикализации в пенитенциарных учреждениях Казахстана»,

Тип контракта: индивидуальный контракт ПРООН

Место работы: по месту нахождения/проживания консультанта;

Продолжительность: 156 рабочих дней (август 2020 – июль 2021 г.)

Обоснование/описание проекта:

Программа «Поддержка усилий по работе с осужденными за преступления экстремистской и террористической направленности и предупреждению порождающей насилие радикализации в пенитенциарных учреждениях» представляет собой четырехлетнюю (2018 - 2021) совместную инициативу Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций (КТЦ ООН), осуществляемую в партнерстве с Исполнительным директором Контртеррористического комитета ООН. Данный проект финансируется на совместной основе Европейским Союзом, Контртеррористическим центром ООН и правительством Нидерландов.

Данная программа призвана оказать содействие в организации работы по предупреждению радикализации к насилию в пенитенциарных учреждениях в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций по обращению с заключенными (Правила Нельсона Манделы). Надлежащее управление пенитенциарными учреждениями и необходимые реформы составляют фундаментальную основу для эффективного управления всеми заключенными, в том числе заключенными, обвиняемыми либо осужденными за преступления экстремистской или террористической направленности. Единичные меры в отношении заключенных за преступления экстремистской или террористической направленности, которые осуществляются отдельно от более широкого контекста пенитенциарной реформы не приведут к положительным результатам.

Основная задача Программы направлена на укрепление потенциала стран-бенефициаров (*Республика Казахстан, Тунис и Уганда*):

- 1) своевременно предупреждать распространение экстремисткой идеологии в пенитенциарных учреждениях; и
- 2) обеспечить эффективное управление осужденными за преступления экстремисткой или террористической направленности.

Компоненты программы:

1. **Механизмы охраны и безопасности:** Совершенствование мер по охране и безопасности в пенитенциарных учреждениях и механизмов взаимодействия сотрудников и заключенных, усиление координации и обмена информацией между органами уголовного правосудия, а также с другими государственными органами и гражданским обществом, вовлеченных в работу по профилактике экстремистской деятельности.
2. **Оценка рисков и потребностей:** Совершенствование систем и профессиональной подготовки сотрудников пенитенциарных учреждений проводить индивидуальную оценку рисков и потребностей осужденных за преступления экстремистской и террористической направленности для принятия информированных решений по условиям размещения и их участию в реабилитационных программах.
3. **Реабилитационные программы:** Усиление потенциала сотрудников пенитенциарных учреждений осуществлять междисциплинарные мероприятия, способствующие отказу от насилия и социальной реинтеграции.
4. **Социальная реинтеграция:** Разработка и реализация новых подходов по предотвращению возвращения осужденных за преступления экстремистской и террористической направленности в экстремистские группировки после освобождения посредством поддержки образовательных программ, программ по профессиональной подготовке, консультированию, а также активизации участия семьи и общества в социальной реинтеграции осужденных.

Цель: Оказание экспертной поддержки по совершенствованию нормативно-правовой базы в области правоохранительной деятельности и уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан, а также подготовка экспертных анализов и рекомендации в рамках реализации программы «Поддержка усилий по работе с осужденными за преступления экстремисткой и террористической направленности и предупреждению порождающей насилие радикализации в пенитенциарных учреждениях». Экспертные анализы и рекомендации будут осуществляться методом кабинетного исследования следующих нормативно-правовых документов (но не ограничиваясь ими):

- ✓ Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, утверждена Указом Президента РК от 24 августа 2009 года № 858;
- ✓ Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года;
- ✓ Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года;
- ✓ Правила внутреннего распорядка учреждений уголовно-исполнительной системы, утверждены приказом МВД РК от 17 ноября 2014 года № 819;

- ✓ Правила организации санитарно-эпидемиологического надзора в учреждениях уголовно-исполнительной системы, утверждены приказом МВД РК от 18 августа 2014 года № 520;
- ✓ Правила оказания медицинской помощи гражданам, свобода которых ограничена, а также лицам, отбывающим наказание по приговору суда в местах лишения свободы, помещенным в специальные учреждения, утверждены приказом МВД РК от 7 апреля 2015 года № 314;
- ✓ Правила проведения воспитательной работы с осужденными к лишению свободы, утверждены приказом МВД РК от 13 августа 2014 года № 508;
- ✓ Правила организации получения начального, основного среднего, общего среднего, технического и профессионального образования осужденных к лишению свободы, утверждены приказом МВД РК от 18 августа 2014 года № 516;
- ✓ Правила направления осужденных в учреждения уголовно-исполнительной системы для отбывания наказания, утверждены приказом МВД РК от 22 августа 2014 года № 551;
- ✓ Правила перемещения осужденных к лишению свободы в период отбывания наказания, утверждены приказом МВД РК от 22 августа 2014 года № 550;
- ✓ Инструкцию по созданию условий для отправления религиозных обрядов осужденными к лишению свободы, утверждены приказом МВД РК от 8 августа 2014 года № 503;
- ✓ Дорожная карта по модернизации органов внутренних дел Республики Казахстан на 2019 – 2021 годы, утверждена постановлением Правительства РК от 27 декабря 2018 года № 897.
- ✓ Минимальные стандартные правила ООН в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)

Задачи:

1. Подготовка экспертного заключения к проекту Должностных инструкции инспекторов по организации теологической и реабилитационной работы уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан на предмет соблюдения национального законодательства и международных стандартов обращения с заключенными, а также подготовка рекомендаций и перечня НПА для внесения изменений и дополнений.
2. Подготовка экспертного заключения к разработанным учебным модулям по работе с осужденными за преступления экстремисткой и террористической направленности, разработанные преподавателями Костанайской Академии Министерства внутренних дел Республики Казахстан им. Ш.Кабылбаева и национальными экспертами для оперативных сотрудников, психологов и инспекторов по организации теологической реабилитационной работы в пенитенциарных учреждениях, а также проведение онлайн консультаций с разработчиками по доработке и утверждения Учебных модулей для сотрудников УИС.
3. Подготовка экспертного заключения к проекту ситуационного анализа в области организации эффективной работы с осужденными и предупреждения порождающей

насилие радикализации в пенитенциарной системе Казахстана, а также мер, направленных на формирование в обществе иммунитета к радикальной идеологии.

4. Подготовка аналитического документа по действующим реабилитационным программам для осужденных за преступления экстремисткой и террористической направленности в пилотных пенитенциарных учреждениях Карагандинской и Павлодарской области в разрезе 8 учреждений на основе результатов ситуационного анализа и справочных материалов по каждому учреждению.
5. Оказание экспертной поддержки по оценке системы профессиональной подготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы на предмет соответствия национальному законодательству и международным стандартам, и дальнейшая интеграция обучающих курсов по применению Минимальных стандартных правил ООН обращения с заключенными (Правил Нельсона Манделы) в действующие программы обучения сотрудников УИС для Казахстана и Кыргызстана.
6. Проведение анализа на соответствие национальному законодательству и представление рекомендаций и перечня необходимых НПА по внедрению инструмента по оценки рисков и потребностей осужденных (классификации осужденных) для последующей апробации инструмента в 8 пилотных пенитенциарных учреждениях Карагандинской и Павлодарской областей. Проведение консультаций для КУИС МВД РК и модерирование заседаний Рабочей группы по внедрению инструмента по оценки рисков и потребностей осужденных.
7. Разработка, обучение и институционализация курсов повышения квалификации для сотрудников уголовно-исполнительной системы по работе с осужденными высокого риска, в т.ч. с осужденными, принимавшими участие в вооруженных конфликтах и боевых действиях на территории иностранных государств.
8. Подготовка экспертного заключения к проекту Инструмента аудита безопасности в пенитенциарных учреждениях и подготовка соответствующих НПА для внедрения инструмента в деятельности КУИС. Проведение консультаций для КУИС МВД РК и модерирование заседаний Рабочей группы по разработке и внедрению инструмента по аудиту безопасности в пенитенциарных учреждениях.
9. Совместно с международным экспертом разработка формы индивидуального плана социально-правового сопровождения осужденного после освобождения с применением наказания, не связанного с лишением свободы; апробирование индивидуальных планов социально-правового сопровождения осужденного после освобождения и модерирования обучения сотрудников пилотных пенитенциарных учреждений и службы пробации по применению индивидуальных программ социально-правового сопровождения осужденных после освобождения.
10. Организация деятельности межведомственной РГ в Карагандинской и Павлодарской областях по вопросам социальной реинтеграции осужденных после освобождения.
11. Модерирование и фасилитирование экспертных дискуссий, заседаний Координационного Совета для планирования мероприятий по предупреждению

радикализации к насилию в пенитенциарных учреждениях в рамках мероприятий программы.

12. Оказание экспертной поддержки по вопросам уголовной и уголовно-исполнительной системы в странах Центральной Азии, а также фасилитация экспертных встречах с институтами гражданского общества, в том числе религиозными организациями, работающими с осужденными высокого риска, в т.ч. с осужденными, принимавшими участие в вооруженных конфликтах и боевых действиях на территории иностранных государств.

Ожидаемые результаты и предполагаемая продолжительность работы:

№	Результат:	Сроки	Проверено и одобрено
1	Подготовлено экспертное заключение к проекту Должностных инструкции инспекторов по организации теологической и реабилитационной работы уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан на предмет соблюдения национального законодательства и международных стандартов обращения с заключенными, а рекомендации и перечень НПА для внесения изменений и дополнений.	30 августа 2020	Международный координатор Программного офиса УНП ООН
2	Подготовлено экспертное заключение к разработанным учебным модулям по работе с осужденными за преступления экстремистской и террористической направленности, разработанные преподавателями Костанайской Академии Министерства внутренних дел Республики Казахстан им. Ш.Кабылбаева и национальными экспертами для оперативных сотрудников, психологов и инспекторов по организации теологической реабилитационной работы в пенитенциарных учреждениях, а также проведение онлайн консультаций с разработчиками по доработке и утверждения Учебных модулей для сотрудников УИС.	30 сентября 2020	Международный координатор Программного офиса УНП ООН
3	Проведен анализ на соответствие национальному законодательству и	30 сентября	Международный координатор

	представление рекомендаций и перечня необходимых НПА по внедрению инструмента по оценки рисков и потребностей осужденных (классификации осужденных) для последующей апробации инструмента в 8 пилотных пенитенциарных учреждениях Карагандинской и Павлодарской областей. Проведение консультаций для КУИС МВД РК и модерирование заседаний Рабочей группы по внедрению инструмента по оценки рисков и потребностей осужденных.	2020	Программного офиса УНП ООН
4	Подготовлено экспертное заключение к проекту ситуационного анализа в области организации эффективной работы с осужденными и предупреждения порождающей насилие радикализации в пенитенциарной системе Казахстана, а также мер, направленных на формирование в обществе иммунитета к радикальной идеологии.	30 ноября 2020	Международный координатор Программного офиса УНП ООН
5	Подготовлен аналитический документ по действующим реабилитационным программам для осужденных за преступления экстремисткой и террористической направленности в пилотных пенитенциарных учреждениях Карагандинской и Павлодарской области в разрезе 8 учреждений на основе результатов ситуационного анализа и справочных материалов по каждому учреждению.	30 декабря 2020	Международный координатор Программного офиса УНП ООН
6	Оказана экспертная поддержка по оценке системы профессиональной подготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы на предмет соответствия национальному законодательству и международным стандартам, и дальнейшая интеграция обучающих курсов по применению Минимальных стандартных правил ООН обращения с заключенными (Правил Нельсона Манделы) в	30 января 2021	Международный координатор Программного офиса УНП ООН

	действующие программы обучения сотрудников УИС для Казахстана и Кыргызстана.		
7	Разработаны и институционализированы курсы повышения квалификации для сотрудников уголовно-исполнительной системы по работе с осужденными высокого риска, в т.ч. с осужденными, принимавшими участие в вооруженных конфликтах и боевых действиях на территории иностранных государств.	28 февраля 2021	Международный координатор Программного офиса УНП ООН
8	Подготовлено экспертное заключение к проекту Инструмента аудита безопасности в пенитенциарных учреждениях и подготовка соответствующих НПА для внедрения инструмента в деятельности КУИС. Проведение консультаций для КУИС МВД РК и модерирование заседаний Рабочей группы по разработке и внедрению инструмента по аудиту безопасности в пенитенциарных учреждениях.	30 марта 2021	Международный координатор Программного офиса УНП ООН
9	Совместно с международным экспертом разработаны формы индивидуального плана социально-правового сопровождения осужденного после освобождения с применением наказания, не связанного с лишением свободы; апробированы индивидуальные планы социально-правового сопровождения осужденного после освобождения и промодерированы обучения сотрудников пилотных пенитенциарных учреждений и службы пробации по применению индивидуальных программ социально-правового сопровождения осужденных после освобождения.	30 апреля 2021	Международный координатор Программного офиса УНП ООН
10	Организована деятельность межведомственной РГ в Карагандинской и Павлодарской областях по вопросам социальной	30 мая 2021	Международный координатор Программного офиса УНП

	реинтеграции осужденных после освобождения.		ООН
11	Промодерированы и фасилитированы экспертные дискуссии, заседаний Координационного Совета для планирования мероприятий по предупреждению радикализации к насилию в пенитенциарных учреждениях в рамках мероприятий программы.	30 июня 2021	Международный координатор Программного офиса УНП ООН
12	Оказана экспертная поддержка по вопросам уголовной и уголовно-исполнительной системы в странах Центральной Азии, а также фасилитация экспертных встречах с институтами гражданского общества, в том числе религиозными организациями, работающими с осужденными высокого риска, в т.ч. с осужденными, принимавшими участие в вооруженных конфликтах и боевых действиях на территории иностранных государств.	30 июля 2021	Международный координатор Программного офиса УНП ООН
13	Финальный отчет о проделанной работы	20 августа 2021	Международный координатор Программного офиса УНП ООН

Ответственность и подотчетность:

Исполнитель работ несет полную ответственность за достоверность и правомерность предоставляемой информации и за своевременное предоставление отчетов.

- Консультант согласовывает работы с Международным координатором Программного офиса УНП ООН.
- Обеспечивает безусловное выполнение требований, оговоренных в субподрядном контракте и техническом задании
- Обеспечивает предоставление отчета о выполненной работе Международному координатору Программного офиса УНП ООН;

Оплата производится 12 траншами в конце каждого месяца после предоставления отчета о проделанной работе согласно достигнутым результатам, заключительная выплата производится по факту окончания работ/услуг на основании подтверждения

Международным координатором Программного офиса УНП ООН. По завершению срока договора, Исполнитель должен предоставить отчет, демонстрирующий выполнение настоящего технического задания.

Отчеты и материалы должны быть предоставлены на русском языке в письменном и электронном варианте в MS Word (2003 года или позднее), по формату, принятому проектами УНП ООН (используемый шрифт: 14 «Times New Roman»).

Обязательный опыт и квалификация:

- **Образование:** ученая степень выше степени бакалавра (степень магистра или равнозначная) в сфере юриспруденции, социальной работы, государственного управления или связанных с ними общественных наук;
- **Опыт:** опыт преподавания юридических дисциплин в образовательных учреждениях не менее 10 лет;
- **Опыт работы** с государственными органами, в том числе с правоохранительными органами, а также международными организациями или деятельность, связанной с реализацией международных проектов не менее 2 лет;
- Аналитические способности и опыт составления экспертных анализов и рекомендаций;
- Опыт в написании научных статей и проведении исследований в области пенитенциарной системы, прав человека, религиозного экстремизма и др.
- Отличные коммуникационные навыки и умение работать в среде, предполагающей взаимодействие и сотрудничество с несколькими сторонами, включая представителей центральной и местной исполнительной власти, гражданского и академического сообщества и других партнеров;
- Владение компьютером и программами обработки данных;
- Отличное знание русского языка, знание казахского и английского языков является преимуществом.

Ценовое предложение

Ценовое предложение **в тенге** должно включать в себя почасовую ставку эксперта. Оплата будет производиться после предоставления услуг, указанных в данном техническом задании на ежемесячной основе.

Оплата профессиональных услуг осуществляется ежемесячно на основании почасовой ставки эксперта и точного количества отработанных дней за календарный месяц, а также на основании подтверждения промежуточных отчетов Международным координатором Программного офиса УНП ООН.

Рекомендации к предоставлению заявки (предложения):

Следующие документы в формате PDF должны быть приложены к заявке (предложению) и отправлены по электронной почте на следующий адрес: procurement.kz@undp.org с указанием Ref.2020-092 в предмете письма не позднее 16.00 времени Нур-Султан 22 июля 2020 года:

Следующие документы должны быть приложены к заявке (предложению):

- 1) Должным образом заполненное и подписанное письмо заявителя к ПРООН, подтверждающее его/ее интерес и готовность для задания индивидуального

- подрядчика (формат ПРООН);
- 2) Последнее обновленное Резюме, включающие в себя весь предыдущий опыт и навыки, релевантные для выполнения задания, а также всю необходимую контактную информацию (электронный адрес, телефон и т.д.);
 - 3) Финансовое предложение в национальной валюте должно включать все расходы по контракту, с указанием подробной разбивки расходов согласно прилагаемой формы;
 - 4) Копии диплома/ов.

В связи с техническими особенностями электронной почты, размер файла/ов не должен превышать 19 Мб на одно письмо.

Критерии для оценки наилучшего предложения:

Для оценки квалификации кандидатов применяется метод кумулятивный анализа. При применении этого метода оценки, договор заключается с тем консультантом, чье предложение оценено и определено как:

- а) соответствующее/приемлемое и
- б) получившее самый высокий бал по заранее определенным техническим и финансовым критериям:

* Удельный вес технических критериев: 70%

* Удельный вес финансовых критериев: 30%

*Только кандидаты, набравшие не менее 350 баллов (70%) по результатам технической оценки, будут допущены к финансовой оценке.

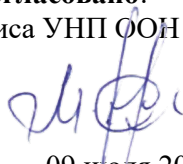
Минимальные технические критерии	Весовой коэффициент	Минимальный проходной балл	Максимальный балл
Ученая степень выше степени бакалавра (степень магистра или равнозначная) в сфере юриспруденции, социальной работы, государственного управления или связанных с ними общественных наук	20%	70	100
Опыт преподавания юридических дисциплин в образовательных учреждениях не менее 10 лет	20%	70	100
Опыт работы с государственными органами, в том числе с правоохранительными органами, а также международными организациями или деятельность, связанной с реализацией международных проектов не менее 2 лет;	20%	70	100

Опыт работы с государственными органами, в том числе с правоохранительными органами, а также международными организациями или деятельность, связанной с реализацией международных проектов не менее 2 лет;	20%	70	100
Аналитические способности и опыт составления экспертных анализов и рекомендаций	20%	70	100
Итого	100%	350	500

Согласование

Данное ТЗ согласовано: Мадина Сариева, Международный координатор Программного офиса УНП ООН в Казахстане

Подпись



Дата

09 июля 2020 года

подписания: