

**TERMES DE REFERENCE**

**RECRUTEMENT D'UN EXPERT (E) NATIONAL (E) POUR  
L'ÉVALUATION DE L'IMPACT DU COVID-19 SUR LE SYSTEME  
ENERGETIQUE EN TUNISIE**

## 1. CONTEXTE

L'avènement de la crise sanitaire du (Covid-19) a touché l'ensemble de la population mondiale et a eu des impacts économiques et sociaux assez conséquents. En effet, du fait des nombreuses restrictions liées au confinement, l'appareil productif a été déstabilisé vu que plusieurs secteurs ont été touchés, impactant ainsi les grands équilibres macroéconomiques.

En effet, la chute de la production, des revenus, de la consommation et des investissements ont provoqué une récession économique mondiale sans précédent. La Tunisie, pays en développement avec une situation économique déjà en difficulté subira encore plus les conséquences de la crise Covid -19. L'ampleur de la crise a obligé les autorités publiques à chercher les voies possibles d'un redressement progressif du paysage socio-économique. . Le secteur de l'énergie est parmi les secteurs qui sont gravement touché par cette crise, par le ralentissement voire l'arrêt des transports aériens spécifiquement, le commerce et certaines activités industrielles. Une dernière analyse de l'impact du COVID-19 sur la demande énergétique en Tunisie pour la période entre 20 mars jusqu'à fin avril 2020, publiée par l'Observatoire national de l'énergie et des mines, a montré que la Tunisie, en verrouillage total depuis la dernière semaine de mars, a connu une baisse de la demande des Produits pétroliers de 59% en avril et de 21% en mars par rapport à 2019. En avril, la demande a baissé de 63% pour le gasoil et 60% pour l'essence. Pour le gaz naturel la demande totale a baissé de 26%. La consommation de gaz à usage domestique ou industrielle a diminué de 48% et sa consommation dédiée pour la production de l'électricité de 16%. Bien évidemment la demande en électricité a diminué de 20% en avril par rapport au même mois de 2019.

Partant du fait que la situation énergétique connaît déjà une défaillance structurelle et croissante depuis le début des années 2000 et qui s'est accentuée depuis 2011 en raison de la croissance continue de la demande énergétique et de la diminution soutenue de la production nationale en hydrocarbures, il est jugé nécessaire de mener une analyse approfondie pour cerner l'impact de la crise Covid-19 sur le système énergétique.

D'un autre côté le développement des énergies renouvelables reste très limité. En effet, la part des énergies renouvelables dans la production de l'électricité est seulement de l'ordre de 3%. La situation énergétique de la Tunisie, avant la pandémie, été caractérisée par :

- Une diminution de la production nationale en hydrocarbures en moyenne de 6% par an sur la période 2010-2018 et une baisse de 41% sur ladite période ;
- Une croissance de la demande énergétique, de 2 % par an sur la période 2010-2018,
- Une aggravation du déficit énergétique qui a atteint 5 millions de tonnes équivalent pétrole (Mtep) en 2018 ;
- Une part croissante du déficit énergétique dans la demande globale énergétique qui a dépassé 50% ;
- Un mix électrique qui dépend de l'utilisation du gaz naturel à raison de 97% avec une très faible pénétration des énergies renouvelables qui ne dépasse pas 3% ;
- Une contribution importante des importations des énergies fossiles dans le déficit de la balance commerciale qui est passée de 6% en 2010 à 40% en 2019 ; et
- Une part importante des subventions énergétiques dans la caisse de compensation ;

Les travaux récents de prospective énergétique ont montré que le déficit énergétique de la Tunisie devrait augmenter de manière drastique durant les prochaines décennies.

Face à ces défis sans précédent qui découlent du changement du paysage énergétique, plusieurs travaux de prospective énergétique et climatique ont été entrepris visant à s'engager pleinement dans la transition énergétique, anticiper les changements à venir à cause de la pandémie et prendre les décisions adéquates pour assurer la sécurité énergétique et répondre aux engagements climatiques à l'égard de la CCNUCC en tenant en considération le nouveau contexte. Ces travaux doivent être révisés à la lumière des impacts attendus du confinement total annoncé en Tunisie du 22 mars au 14 juin 2020.

Cette crise mondiale nous rappelle aussi l'importance de préserver l'agenda 2030. Les Nations Unies ont mis en place un cadre de réponse COVID 19 intégrée reposant sur cinq piliers ce qui représente un engagement mondiale solidaire face à cette crise globale et qui incite à un relèvement plus résilient.

A cet effet, et dans le cadre du projet « NAMA d'appui au Plan solaire Tunisien », le PNUD en partenariat avec l'ANME se propose de recruter un expert(e) national(e) pour l'évaluation de l'impact du covid-19 sur le système énergétique en Tunisie.

## 2- Objectifs de la mission

L'objectif principal de la présente mission est de fournir un appui au Gouvernement Tunisien, dans le cadre de l'offre du PNUD en matière de réponse au COVID dans le secteur de l'énergie (UNDP's Integrated Response to COVID-19/ Energy Offer), pour assurer un relèvement COVID 19 plus résilient intégrant les opportunités et les défis de la transition énergétique Tunisien.

La mission aura les objectifs spécifiques suivants :

1. Evaluer les impacts de la crise COVID 19 sur le secteur de l'énergie :
  - Identifier les Impacts de la crise sur le bilan énergétique
  - Identifier les Impacts économiques et financiers liés au secteur de l'énergie
  - Identifier les Impacts sociaux en relation avec le secteur de l'énergie
  - Evaluer la vulnérabilité du système énergétique par rapport à la crise
2. Elaborer une feuille de route détaillée pour renforcer la résilience du système énergétique Tunisien face à des chocs comme celles de la crise sanitaire ;
3. Elaborer une note d'orientation politique en vue de proposer les réformes structurelles horizontales et sectorielles à entreprendre en lien avec le secteur de l'Énergie dans le plan de développement socioéconomique 2021-2025. Cette note vise à garantir un relèvement socioéconomique post Covid 19 reposant sur une Transition Énergétique résiliente au choc. La note doit être complémentaire avec la feuille de route.

## 3- TACHES A REALISER

Le prestataire est appelé à réaliser la mission suivante dans la présente consultation :

- 1- Cette tâche consiste à évaluer tous les impacts de la crise notamment la vulnérabilité du système énergétique. Cette première étape sera conduite comme suit :
  - a. Analyser les défis et opportunités de la crise COVID 19 :
    - Mener un exercice de prévision de la demande d'énergie à court et moyen termes
    - Définir les Impacts de la crise sur le bilan énergétique : la production par vecteur énergétique, la transformation, la consommation d'énergie par forme d'énergie et par secteur
    - Impacts économiques et financiers liés au secteur de l'énergie : les subventions énergétiques / budget de l'état, la facture énergétique / balance commerciale, les impôts sur les sociétés pétrolières, la compétitivité industrielle, ...

- Impacts sociaux en relation avec le secteur de l'énergie : Dépenses des ménages, précarité énergétique, etc.
  - Impact de la crise sur l'atteinte des objectifs de la CDN de la Tunisie, l'objectif du plan solaire Tunisien ainsi que sur l'atteinte des objectifs de développement durable des nations plus spécifiquement l'ODD7 et ODD13.
- b. Evaluation de la vulnérabilité du système énergétique par rapport à la crise
- Identifier et cartographier les risques potentiels en cours par toutes les composantes du système énergétique en relation avec la crise de la Coronavirus : risques pour les programmes d'énergie renouvelables et d'efficacité énergétique, surcapacités liées à la baisse de la demande électrique, baisse des ressources du fonds pour la transition énergétique « FTE », arbitrage politique en faveur d'autres priorité de relève de la crise, etc.
  - Evaluer de manière sommaire les risques liés à ces impacts (fort, moyen, faible)
- 2- Elaborer une feuille de route détaillé pour renforcer la résilience du système énergétique à des chocs comme celles de la crise de Covid 19. Dans cette deuxième étape le consultant est appelé à :
- Identifier les opportunités et perspectives pour le système énergétique en relation avec la crise de la Covid 19 : électrification des usages, digitalisation, décentralisation, optimisation, etc.
  - Identifier les mesures à prendre afin d'accélérer l'atteinte des objectifs de la CDN, du Plan solaire Tunisien et des ODD notamment 7 et 13.
  - Elaborer une feuille de route a court et moyen terme et qui propose des réformes structurelles et des leviers d'actions à mettre en place en vue d'évoluer le système énergétique Tunisien vers un système plus resilient.
- 3- Elaborer une note d'orientation politique en vue de proposer les réformes structurelles horizontales et sectorielles à entreprendre en lien avec le secteur de l'Energie dans le plan de développement socioéconomique 2021-2025. Cette note contribuera à la réflexion autour du nouveau plan 2021-2025 en vue de renforcer le rôle d'une transition Energétique résiliente dans le relèvement post Covid 19.

NB : Il est à noter qu'un travail spécifique sur l'intégration des enjeux environnementaux et climatiques dans le relèvement covid-19 en Tunisie est en cours. Ce travail a pour objectif d'apporter les orientations stratégiques nécessaires pour le prochain plan socioéconomique. La présente mission pour le secteur de l'énergie sera complémentaire à ce travail. L'expert sera appelé à coordonner et à échanger avec les experts en charge de l'étude sur l'intégration des enjeux environnementaux et climatiques dans le relèvement covid-19 en Tunisie.

#### 4- Délais d'exécution

La durée de la présente mission s'étalera sur 4 mois, pour 40 hommes jours de travail effectif.

#### 5- LIEU DES TRAVAUX DE LA MISSION

Le lieu de déroulement de la mission est la ville de Tunis et ses environs.

#### LANGUE UTILISEE

Tous les travaux prévus pour la réalisation de la présente mission doivent être réalisés en langue Française

#### 5- Livrables et termes de paiement :

- Les livrables à produire par le consultant ainsi les termes de paiement sont à titre indicatif dans le tableau ci-après :

Livrable	Echéancier estimatif	Paiement
L1 : Note méthodologique validée de la mission globale avec un planning détaillé approuvée suite à la réunion de démarrage de la mission	Trois jours après la réunion de démarrage	15% à la soumission du livrable
L2 : Rapport provisoire sur l'évaluation des impacts de la crise COVID 19 et de la vulnérabilité du système énergétique.	Au plus tard 1 mois après la signature du contrat.	20% du montant du contrat à la soumission du livrable.
L3 : Rapport final sur l'évaluation des impacts de la crise COVID 19 et de la vulnérabilité du système énergétique	Au plus tard 1 mois et demi après la signature du contrat.	20% du montant du contrat à l'approbation du livrable.
L4 : Feuille de route détaillée pour renforcer la résilience du système énergétique à des chocs futur	Au plus tard 2 mois après la signature du contrat	25% du montant du contrat à l'approbation du livrable.
L5 : Note d'orientation politique proposant les réformes à entreprendre en lien avec le secteur de l'Energie dans le plan de développement socioéconomique 2021-2025	Au plus tard 3 mois après la signature du contrat	20% du montant du contrat à l'approbation du livrable.

#### 6- Expertise et qualifications minimales

La présente mission sera menée par un consultant ayant :

- Profil d'un ingénieur, économiste de l'énergie ou équivalent (diplôme d'ingénieur, Master ou doctorat dans des domaines pertinents à la présente mission (énergie, sciences économiques ou politiques, etc.) ;
- 15 ans d'expérience professionnelle en matière de politique d'atténuation des émissions de GES dans le secteur de l'énergie ;
- 5 références dans le domaine de l'atténuation des GES dans les secteurs de l'énergie (NAMAs, MRV, rapport biennal, évaluation des impacts, évaluation et/ou élaboration de politiques, plans ou de mesures d'atténuation, etc.) ;
- Références liées à la connaissance du secteur énergétique en Tunisie ;
- Une expérience de gestion de crise (sanitaire, sécuritaire, économique, etc.) est un atout.
- Maîtrise de la langue française (écrit et parlé).

## 7- Contenu de l'offre et méthodologie de sélection des consultants :

Les consultant/es individuel/les ayant les qualifications requises décrites au paragraphe précédent, peuvent postuler pour la présente consultation. Le dossier de candidature, devrait comprendre obligatoirement les pièces ci- dessous listées :

### a. OFFRE TECHNIQUE :

- Un CV mis à jour signé par le/a consultant/e incluant les expériences/références dans le domaine pertinent à la présente mission avec contacts des références à l'appui (noms, adresse email et N° de téléphone) ;
- Une note méthodologique ne dépassant pas trois (03) pages sur l'approche à adopter pour la mise en œuvre de la mission ;

### b. OFFRE FINANCIERE :

L'offre financière doit être détaillée selon le tableau suivant :

Détail	Coût unitaire HT (USD/H.j)	Nombre d'Hommes jours	Total HT (DT)
Honoraires en HT			
Frais forfaitaires relatifs aux transports aériens et séjours à Tunis			
TOTAL			

**NB** : Il est à noter que toutes les dépenses afférentes à l'organisation des ateliers de formation seront à la charge du PNUD et ne doivent pas paraître dans l'offre financière du consultant soumissionnaire.

### C. ÉVALUATION DE L'OFFRE :

Les offres seront évaluées selon la base suivante : 70% score technique ; 30% score financier

L'évaluation de l'offre technique se fera comme suit :

<b>Critères</b>	<b>Point maxi : 100pts</b>
<b>Background et références de l'expert</b>	<b><u>70</u></b>
<b>Diplôme</b> Diplôme d'ingénieur, économiste de l'énergie ou équivalent, Master ou doctorat dans des domaines pertinents à la présente mission ou lié à ceux-ci : 10 pts Autre diplôme : 0 pts	<b>10</b>
<b>Nombre d'année d'expérience professionnelle en matière de politique d'atténuation des émissions de GES dans le secteur de l'énergie</b> 5 références : 15 ans d'expériences : 10 pts Entre 15 et 20 ans : 15 pts Plus que 20 ans : 20 pts Sinon : 0 pts	<b>20</b>
<b>Nombre de références dans le domaine de l'atténuation des GES dans les secteurs de l'énergie (NAMAs, MRV, rapport biennal, évaluation des impacts, évaluation et/ou élaboration de politiques, plans ou de mesures d'atténuation, etc.)</b> 5 références : 5 pts Entre 6 et 7 références : 15 pts Au-delà de 7 références : 20 pts Sinon : 0 pts	<b>20</b>
<b>Références liées à la connaissance du secteur énergétique en Tunisie</b> 3 références : 5 pts Entre 4 et 5 références : 15 pts Au-delà de 5 références : 20 pts Sinon : 0 pts	<b>20</b>
<b>Note méthodologique : Appréciation de la note méthodologique et du planning d'exécution par le comité d'évaluation : clarté de l'approche, cohérence et réponse aux délais de la mission</b>	<b><u>30</u></b>
Les aspects importants de la tâche à accomplir ont-ils été traités de manière suffisamment détaillée selon les orientations des TDR	<b>15</b>
La présentation est-elle claire et le déroulement des activités et la planification sont-ils logiques, réalistes et garantissent-ils une réalisation efficace du projet	<b>15</b>

*NB : Les offres techniques ayant obtenu un score moins de 70 points /100 seront rejetées sans passer au dépouillement financier*

**EXPERT (E) NATIONAL (E)POUR L'ÉVALUATION DE L'IMPACT DU COVID-19 SUR LE SYSTEME ENERGETIQUE EN TUNISIE**



Total note technique (pour que l'offre soit acceptable le Total des experts doit être supérieur à 70pts)		
Pondération 70% de la note technique		
Note financière		
Score Total (Score <b>Technique</b> X <b>0.7</b> + Score <b>Financier</b> X <b>0.3</b> )		