



ՏԵԽՆԻԿԱԿԱՆ ԱՌԱՋԱԴՐԱՆՔ

Տեղական Ակտիվ Խմբի (ՏԱԽ) գործընկերային մոդելի իրականացման իրավական դաշտի ձևավորման հնարավորությունների ուսումնասիրություն

Ծրագրի անվանում

ՄԱԶԾ-ի «Դերակատարների տեղական հզորացում զարգացման նպատակով (LEAD) Լոռու և Տավուշի մարզերում» ծրագիր:

Ծրագրի նկարագիր

ՄԱԶԾ-ի «Դերակատարների տեղական հզորացում զարգացման նպատակով (LEAD) Լոռու և Տավուշի մարզերում» ծրագիրն ուղղված է Հայաստանում տարածքային զարգացման անհամաչափությունների հետ կապված տեղային զարգացման բարդ մարտահրավերների հաղթահարմանը: Ծրագրի նպատակն է խթանել տեղական շահառուների լայն շրջանակի մասնակցությունը իրենց համայնքների կայուն և ներառական սոցիալ-տնտեսական զարգացմանը՝ Լոռու և Տավուշի մարզերում Եվրոպական միության (ԵՄ) LEADER / Համայնքի կողմից ղեկավարվող տեղական զարգացման (CLLD) մոտեցումների փորձնական իրականացման միջոցով: LEADER / CLLD մեթոդաբանության նորարարությունը տարբեր է զարգացման այլ մեթոդական լուծումներից, այն համապատասխանում է Ինտեգրված զարգացման մոտեցմանը, տեղական սոցիալական կապիտալի մոբիլիզացմանը զարգացման մոտեցումներում կենտրոնացնելու գործում, տեղի մարդկանց ձայնի ու տեսանկյունի վերհանմանը իրենց զարգացման գաղափարներում ներդնելու գործում՝

Ծրագիրն ունի հետևյալ նպատակները՝

- Նպատակ 1. Մոբիլիզացնել, հզորացնել և խրախուսել տեղական դերակատարներին՝ Լոռու և Տավուշի մարզերում համայնքային կարիքներից բխող ռազմավարություններ սահմանելու համար:

- Նպատակ 2. Կառուցել օժանդակ ենթակառուցվածքներ՝ Լոռու և Տավուշի մարզերում տեղային աճի նախաձեռնությունների առաջնահերթությունները որոշելու, իրականացնելու և դրանք պահպանելու համար:
- Նպատակ 3. Բարելավել համապատասխան նախարարությունների և այլ մարմինների կարողությունները և ազգային մակարդակով մշակել քաղաքականության մեխանիզմներ՝ Հայաստանում LEADER մոտեցման հաջող փորձարկման և կայունության ապահովման համար (քաղաքականության բաղադրիչ):

Հետազոտության նպատակը

Սույն հետազոտության նպատակն է գնահատել և առաջարկել Տեղական ակտիվ խմբերի (ՏԱԽ) ձևավորման համար իրավական կարգավիճակի տարբերակներ, որոնք հետազայում ծրագրի կողմից ստեղծվելու են Լոռու և Տավուշի մարզերում

Հետազոտության շրջանակը

Տեղական ակտիվ խումբն (ՏԱԽ) ունենալու է համապատասխան իրավաբանական կարգավիճակ, որը սահմանելու է նրա կառավարման մարմնի և անձնակազմի գործունեությունը: ՏԱԽ-ը միավորելու է հանրային, մասնավոր և քաղաքացիական հասարակության կառույցները, և այս առումով այն պետք է ապահովի բալանսավորված ներկայացուցչություն տեղական շահառու խմբերի համար:

ՏԱԽ-ի իրավաբանական ձևը տարբեր է տարբեր երկրներում, սակայն այն հիմնականում ունի ոչ առևտրային կարգավիճակ: Նրա հիմնական չափանիշներից մեկը կայանում է նրանում, որ որոշումների ընդունման մակարդակում մասնավոր գործընկերները և քաղաքացիական հասարակության ներկայացուցիչները պետք է կազմեն 50 % գումարած 1 անձ: Այլ երկրներում ՏԱԽ-երը շահույթ չհետապնդող կազմակերպություններ են, որոնք ստեղծվել են իրենց անդամների կողմից (համայնքապետարան, բիզնես և քաղաքացիական հասարակության կազմակերպություններ): Որոշ երկրներում էլ ՏԱԽ-ի կազմակերպչական ձևը հասարակական միավորումներն են: Մեկ այլ խումբ երկրներում էլ ՏԱԽ-ը իրավաբանորեն ներկայացնում է ՏԱԽ-ի գործընկերության կազմում գտնվող իրավաբանական անդամներից մեկը (այսպես կոչված Հաշվետու մարմինը): Սույն ծրագրի շրջանակներում նախատեսվում է Լոռի և Տավուշ մարզերում տարածքների զարգացումն իրականացնել տեղական դերակատարների և մեծ իմաստով համայնքի կողմից կառավարվող նախաձեռնությունների միջոցով, որոնց ինստիտուցիոնալ հիմքը պետք է կազմեն որևէ իրավաբանական կարգավիճակով ստեղծվող և գործող ՏԱԽ-երը:

Ծրագիրը, հիմնվելով իրավաբանական խորհրդատվության կազմակերպության կողմից ներկայացված առաջարկների վրա, փորձարկելու է տարբեր մոդելներ, հաշվի առնելով նաև Եվրամիության և ՄԱԶԾ որոշակի փորձառությունը:

Ելնելով ծրագրի նպատակներից իրավաբանական խորհրդատվական կազմակերպության կողմից ակնկալվում են հետևյալ աշխատանքները,

- Ուսումնասիրել ՀՀ քաղաքացիական օրենսգրքով ամրագրված իրավական այն հնարավորությունները, որոնք թույլ են տալիս Ծրագրի շրջանակում ստեղծվող Տեղական ակտիվ խմբի մեջ ներառվող տարբեր դերակատարների, մասնավորապես՝ քաղաքացիական հասարակության սուբյեկտների, բիզնես հատվածի, տեղական ինքնակառավարման մարմինների և/կամ տեղական տնտեսական սոցիալական զարգացմամբ շահագրգիռ այլ դերակատարների համատեղ նպատակով միավորվել և հանդես գալ գործընկերային համաձայնագրով՝ առանց ձևավորելու իրավաբանական անձ կամ ստեղծել նոր իրավաբանական անձ, որի հիմնադիրները կլինեն առանձին իրավաբանական անձեր և կներկայացնեն քաղաքացիական հասարակությունը, բիզնես հանրույթը, տեղական ինքնակառավարման մարմինները (ՄՊԸ, ՀԿ, ՓԲԸ, ԲԲԸ, Հիմնադրամ և այլն),

- Մշակել զարգացման որոշակի ընդհանրություն ունեցող տարածքներից բիզնես հանրույթի, քաղաքացիական հասարակության և ՏԻՄ ներկայացուցիչների հանրույթից ներկայացուցիչ ընտրելու մեթոդաբանություն/կանոնակարգ և մեխանիզմներ, որոնք կարող են ներկայացնել տվյալ ոլորտի ձայնը տեղական ակտիվ խմբում

Մշակել առաջարկվող մոդելի կառավարման մեխանիզմները՝ կառավարման մարմիններ, գործադիր, ներկայացուցչական, աուդիտ, վերահսկողություն, ֆինանսների կառավարում, հաշվետվողականության մեխանիզմներ;

- Հիմնավորել նոր ձևավորվող մարմնի կառավարման մեխանիզմների ոչ կոնֆլիկտային լինելը Տեղական ակտիվ խմբի առանձին անդամ կազմակերպությունների կանոնադրական, հարկային, հաշվետվական օրենսդրա-իրավական պահանջներին (նկատի ունենալով, որ նրանք ներկայացնում են նույն ոլորտի մի քանի կազմակերպություններ):
- Մշակել տեղական տնտեսական և սոցիալական զարգացման մեջ գործընկերային հարաբերությունների մեջ մտնող կողմերի համագործակցության հուշագիր՝ համաձայն ՀՀ քաղաքացիական օրենսգրքի և ոլորտները կարգավորող օրենքների (հղումներով)
- Ուսումնասիրել Հայաստանում առ այսօր գործող նմանատիպ դաշինքների գործունեությունը, առավելությունները, թերությունները, հաջողությունները կամ ձախողումների պատճառները

Աշխատանքի տևողություն

60 օրացուցային օր՝ պայմանագիրը կնքելու օրվանից:

Հետազոտող կազմակերպության որակավորում

Գնառաջարկները կարող են ներկայացնել իրավաբանական կարգավիճակ ունեցող իրավաբանական-խորհրդատվական կազմակերպություններ, որոնք ունեն վերոհիշյալ աշխատանքների կատարման փորձ:

Վճարման պայմաններ

Վճարումն իրականացվելու է փուլերով, ըստ ներկայացված և ծրագրի փորձագետների կողմից ընդունված հաշվետվությունների՝ համապատասխան առաջադրանքը ժամանակին ավարտելուց, ստորագրված հանձնման-ընդունման ակտի հիման վրա:

Որակավորման պահանջներ

- Իրավաբանության, ֆինանսական կառավարման, հարկային ոլորտի և համապատասխան ոլորտում այլ հարակից ծառայությունների իրականացման առնվազն 5 տարվա փորձառություն:
 - Կառավարման/ օրենսդրության ոլորտում նախագծեր իրականացնելու փորձ՝ պետական մարմինների/հաստատությունների և համայնքների հետ աշխատանքի շեշտադրմամբ:
 - Նախկինում կատարված առնվազն 3 նմանատիպ, հաջողությամբ ավարտված աշխատանքներ:
- Մասնագետների որակավորում,
 - Իրավաբան (թիմի ղեկավար), կոմպլեքս վերլուծությունների, իրավաբանական հետազոտությունների, խորհրդատվությունների և ծառայությունների անցկացման առնվազն 10-ամյա մասնագիտական փորձով;
 - կառավարման մասնագետ, կառավարչական որոշումների վերլուծության, հետազոտությունների անցկացման առնվազն 5-ամյա մասնագիտական փորձով;
 - Հարկային ոլորտի մասնագետ, Հարկային օրենսդրության ոլորտում առնվազն 5 տարվա մասնագիտական փորձառությամբ;