

ПРООН БЕЛАРУСЬ
ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

на проведение комплекса мероприятий

по повышению доступности микрофинансовых¹ услуг на местном уровне с
целью стимулирования развития сектора микро-, малого и среднего
предпринимательства в Республике Беларусь

в рамках реализации проекта ЕС-ПРООН «Поддержка экономического развития
на местном уровне в Республике Беларусь»

1. Краткое описание проекта:

Проект «Поддержка экономического развития на местном уровне в Республике Беларусь» финансируется Европейским союзом (ЕС) и реализуется Программой развития ООН (ПРООН) в партнёрстве с Министерством экономики Республики Беларусь². Проект одобрен Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 января 2019 года № 40 и зарегистрирован в базе данных проектов и программ международной технической помощи Министерства экономики Республики Беларусь № 2/19/000968. Срок реализации проекта - 36 месяцев (21 января 2019 года - 21 января 2022 года).

Проект ЕС-ПРООН «Поддержка экономического развития на местном уровне в Республике Беларусь» ориентирован на деятельность в отношении местных микро-, малых и средних предприятий (МСП), а также предприятий, нацеленных на решение социально-значимых проблем (ПРСП).

Цель Проекта: поддержка экономической инициативы, конкурентоспособности и инноваций для инклюзивного развития на местном уровне в Республике Беларусь.

Целевые группы Проекта (ЦГ):

1. Представители органов местного управления и самоуправления (областные и районные исполнительные комитеты и Советы депутатов);
2. Представители коммерческих и некоммерческих организаций в регионах;
3. Представители СМИ по всей Беларуси;
4. Социально уязвимые группы населения;
5. Широкая общественность.

Территория Проекта (География покрытия):

¹ Для целей настоящего технического задания под понятием «микрофинансовые услуги» подразумеваются услуги по предоставлению займов, кредитов и лизинга физическим лицам, осуществляющим хозяйственную деятельность по заявительному принципу, и субъектам малого предпринимательства Республики Беларусь, а также предоставление поручительств субъектам малого предпринимательства.

² Ознакомиться с полным текстом документа проекта можно по ссылке:
https://info.undp.org/docs/pdc/Documents/BLR/108243_Prodoc%20RUS.pdf

12 пилотных районов Республики Беларусь, а именно:

- Браславский и Оршанский (Витебская область);
- Быховский и Кличевский (Могилевская область);
- Брагинский, Хойникский и Жлобинский (Гомельская область);
- Кобринский и Березовский (Брестская область);
- Лидский (Гродненская область);
- Молодечненский и Борисовский (Минская область).

Проект состоит из трёх взаимосвязанных компонентов:

- 1) Разработка долгосрочных стратегий на местном уровне по формулированию подходов и проведению конкретных мероприятий, направленных на повышение уровня занятости (через проведение в проектных районах анализа возможностей и препятствий для экономического развития, определения существующих проблем, разработки возможных решений и определения ролей всех заинтересованных партнеров);
- 2) Построение «экосистем» для поддержки экономической деятельности, включая меры по совершенствованию нормативно-правовой базы и повышению потенциала заинтересованных сторон, с акцентом на содействие развитию МСП, а также ПРСП;
- 3) Обеспечение доступа к новым механизмам финансирования на местном уровне в целях развития МСП и ПРСП.

Ожидаемые результаты Проекта:

- 1) В 12 районах страны внедрены стимулирующие частную инициативу механизмы, направленные на содействие решению вопросов социально-экономического развития, в том числе - стимулирующие создание рабочих мест на местном уровне с акцентом на молодежь и уязвимые группы населения (как мужчин, так и женщин).
- 2) Усилен потенциал специалистов администраций и организаций на местном уровне.
- 3) Созданы новые рабочие места и возможности для получения доходов посредством улучшения позиционирования на рынке и стимулирования продуктивности МСП и ПРСП.

2. Цель проведения комплекса мероприятий по расширению доступности микрофинансовых услуг на местном уровне

Субъекты малого и среднего предпринимательства играют все более важную роль в экономике страны и в создании рабочих мест. Согласно данным Национального статистического комитета Республики Беларусь³, доля занятых в частном секторе в 2019 году составила 56%. Характерной чертой отечественного

³ [Годовые данные \(belstat.gov.by\)](http://belstat.gov.by)

малого и среднего предпринимательства является неравномерное распределение его субъектов по территории страны: почти 60% организаций МСП и более 45% ИП сосредоточены в Минске и Минской области. Тогда как на каждую из оставшихся пяти областей приходится 7-9% организаций и от 8 до 11% ИП.

Важный фактором, обеспечивающим рост и развитие предпринимательской инициативы, является доступность заемных ресурсов, а также наличие инфраструктуры, обеспечивающей доступ субъектов МСП к ним.

Кредитование малых предприятий рассматривается банками как значительный риск, что заставляет их требовать большое количество залога при очень высоком качестве залогового обеспечения. Только открывшиеся предприятия оцениваются банками как особенно рискованные из-за отсутствия деловой репутации и обеспечения в достаточном объеме⁴. Одним из основных аргументов, мотивирующих отказ банков в выдаче кредитов субъектам малого предпринимательства, и одновременно препятствием в их получении является неспособность субъектов малого предпринимательства предоставить требуемое обеспечение. По информации Международной Финансовой Корпорации (МФК), процент отказа в предоставлении кредита составляет более 35% в секторе МСП и основная причина – нехватка обеспечения со стороны заемщика⁵.

Проблемы, связанные с отказами коммерческих банков в предоставлении МСП кредитов по причине нехватки залогового обеспечения, можно разрешить путем внедрения различных механизмов микрофинансовой поддержки, а также расширения инфраструктуры данных организаций.

Данные меры коррелируют с одной из задач Проекта по стимулированию развития сектора МСП – создание инструмента поддержки микрофинансирования. Для решения данной задачи документом Проекта предусмотрена реализация следующих взаимосвязанных между собой двух комплексов мероприятий:

1-й комплекс мероприятий включал:

- Проведение исследования текущего состояния доступных на территории Республики Беларусь организаций и услуг в области микрофинансирования и разработка рекомендаций по совершенствованию института микрофинансирования в Республике Беларусь;
- Разработка методологии инструмента микрофинансирования с

⁴ <https://www.nbrb.by/bv/arch/673.pdf>

⁵ Mode of access: <https://www.smefinanceforum.org/data-sites/msme-finance-gap>

использованием лучших национальных и международных практик;

- Разработка и реализация программы по наращиванию потенциала для укрепления профессиональных навыков возможных получателей микрофинансовых услуг.

Данный комплекс мероприятий был реализован Потребительским кооперативом «Республиканский микрофинансовый центр» (ПК «РМЦ») в рамках технического задания на проведение комплекса мероприятий, направленного на создание эффективного инструмента микрофинансовой поддержки субъектов микро-, малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь.

В период с октября по ноябрь 2019 года ПК «РМЦ» провёл исследование «Оценка и анализ текущего состояния рынка микрофинансовых услуг и микрофинансовых организаций, доступных на территории Республики Беларусь», в рамках которого оценил рынок потребителей и поставщиков и их потребности в микрофинансовых услугах, определил перспективные направления развития рынка микрофинансовых услуг, предоставил рекомендации по совершенствованию института микрофинансирования и нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность организаций, предоставляющих финансовые услуги в Республике Беларусь.

В ходе подготовки данного исследования был проведён опрос для оценки спроса на микрофинансовые услуги среди 432 субъектов МСП и ПРСП, а также физических лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность по заявительному принципу (далее - самозанятые), и крестьянско-фермерских хозяйств. Из них 351 респондент проживают в пилотных районах Проекта.

Опрос показал, что:

- 51% респондентов никогда не пользовались кредитами/лизингом/займами;
- 68% опрошенных из тех, кто не имеет опыта официального заимствования, но хотел бы им воспользоваться, это - предприятия возрастом не старше 3 лет;
- Наибольшей востребованностью среди субъектов МСП (88% респондентов) пользуется кредит/заем/лизинг от 20 до 100 тысяч белорусских рублей (среди физических лиц – от 1 до 10 тысяч белорусских рублей) по ставке не выше ставки рефинансирования;
- 44% предпринимателей не имеют движимого или недвижимого имущества, которое они готовы передать в залог в качестве обеспечения займа/лизинга.

Приведенные данные свидетельствуют о наличии сформировавшегося запроса со стороны субъектов МСП на услуги микрофинансовых организаций.

Опрос также показал низкий уровень осведомленности среди представителей МСП о существующих программах и возможностях в сфере заемных ресурсов для микро-малого и среднего бизнеса. Так, 60% опрошенных субъектов МСП не знают о программе льготной финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства Банка развития Республики Беларусь; 45% респондентов - о возможности получения льготных кредитов для личных подсобных хозяйств и субъектов агротуризма (физических лиц) в ОАО «Белагропромбанк»; 52% - о возможности получения льготных займов и 73% - о льготных поручительствах в Белорусском фонде финансовой поддержки предпринимателей.

Указанные данные показывают, что доступ к финансированию и недостаточная осведомленность о предлагаемых на рынке микрофинансовых услугах являются основными факторами, препятствующими росту МСП в регионах. В последние годы на государственном уровне был принят ряд мер по развитию инструментов финансовой поддержки предпринимательства. Однако МСП и экономически активное население в малых городах и других населенных пунктах практически не знает о них и не использует.

С полным текстом исследования можно ознакомиться по ссылке:

https://www.by.undp.org/content/belarus/ru/home/operations/projects/poverty_reduction/spring/Microfinance/Survey.html

С целью реализации **2-го комплекса мероприятий по расширению доступности микрофинансовых услуг на местном уровне** планируется выбор организации-исполнителя, заинтересованной в повышении доступности микрофинансовых услуг для субъектов предпринимательства и самозанятых на территории пилотных районов Проекта.

Для реализации 2-го комплекса мероприятий будет использоваться система выплат, ориентированная на достигнутые результаты (компенсаторный механизм).

Организация-исполнитель должна будет обеспечить собственный вклад в размере не менее 30% от общей суммы, запрашиваемой из средств Проекта, для реализации комплекса мероприятий. Общая сумма, запрашиваемая из средств Проекта для реализации комплекса мероприятий согласно Приложению № 3 «Ценовое предложение «Достигнутые результаты и график платежей», не может превышать 240 тыс. дол. США. Собственный вклад может быть обеспечен организацией-исполнителем как в денежной, так и в неденежной форме. Микрофинансовые услуги, которые могут предоставляться организацией-исполнителем в рамках реализации комплекса мероприятий, не являются собственным вкладом в целях настоящего технического задания.

Средства, используемые организацией-исполнителем (как перечисленные из средств Проекта в качестве возмещения расходов, так и внесенные в качестве собственного вклада), могут быть направлены на, но не ограничиваться:

- Создание новой или развитие действующей инфраструктуры для повышения доступности микрофинансовых услуг;
- Предоставление консультационных услуг;
- Проведение информационно-образовательных мероприятий по продвижению микрофинансовых услуг на территории пилотных районов Проекта;
- Разработку стимулирующих мер и предложений по выдаче займов и/или заключению договоров лизинга;
- Проведение PR-мероприятий;
- Приобретение оборудования и расходных материалов;
- Оплату труда персонала, задействованного в реализации комплекса мероприятий;
- Административные и прочие расходы, связанные с реализацией комплекса мероприятий.

3. Ожидаемые результаты

Посредством реализации комплекса мероприятий будут достигнуты следующие результаты:

- Не менее 200 субъектов предпринимательства и самозанятых из пилотных районов Проекта получают финансовую поддержку в виде микрофинансовых услуг (займов, лизинга) для содействия их предпринимательской деятельности;
- Суммарный объем микрофинансовых услуг, предоставленных субъектам предпринимательства и самозанятым в пилотных районах Проекта, составит в эквиваленте не менее 400 (четырехсот) тысяч долларов США;
- Инфраструктура для повышения доступности микрофинансовых услуг создана в соответствии с Приложением № 1 «Техническое предложение «Стратегия реализации комплекса мероприятий по повышению доступности микрофинансовых услуг на местном уровне»;
- Субъекты предпринимательства и самозанятые пилотных районов Проекта имеют постоянный доступ к микрофинансовым услугам.

4. Ориентировочные сроки реализации комплекса мероприятий

февраль – декабрь 2021 года

5. Территория реализация

Пилотные районы Проекта

6. Требования к организационно-правовой форме организации-исполнителя	Юридическое лицо (коммерческие, некоммерческие организации)
7. Квалификационные требования к организации-исполнителю	Организация-исполнитель должна соответствовать следующим требованиям: • Иметь опыт в области кредитно-финансовой деятельности не менее 3 (трех) лет, что подтверждается списком заключенных договоров с указанием предмета договора, информации о получателе, его контактных данных (не менее 7 (семи) за последние 3 (три) года); • Иметь не менее 3 (трех) положительных отзывов о своей работе в сфере кредитно-финансовой деятельности за последние 3 (три) года (оформленных на бланке, за подписью и печатью получателя); • Иметь собственные средства для оказания требуемого объема микрофинансовых услуг (минимальный размер среднегодового оборота 400 тыс. долларов США (в эквиваленте) за последние 3 года (2018-2020), что подтверждается финансовой отчетностью за 2018-2020 года (отчет о прибылях и убытках, баланс, отчет о движении денежных средств), <i>(Для консорциума/ассоциации, данное требование может выполняться сторонами в совокупности).</i> • Иметь средства для обеспечения собственного вклада в размере 30% от ценового предложения, что подтверждается гарантийным письмом с указанием структуры собственного вклада в денежном и/или неденежном виде.
8. Квалификационные требования к ключевому персоналу организации-	Руководитель (штатный сотрудник организации-исполнителя):

исполнителя (не менее 2 (двух) сотрудников)	• Высшее образование в области экономики, финансов, бизнес-администрирования, права и/или управления; • Опыт работы в сфере кредитно-финансовой деятельности не менее 3 (трех) лет, что подтверждается резюме. Ассистент руководителя (штатный сотрудник организации-исполнителя), который будет задействован в реализации комплекса мероприятий: • Высшее образование в области экономики, финансов, бизнес-администрирования, техники и технологий, социологии, права и/или управления; • Опыт работы в сфере кредитно-финансовой деятельности не менее 3 (трех) лет, что подтверждается резюме.
9. Обязательные документы для предоставления	1. Должным образом заполненные формы, указанные в Приложениях № 1-3; 2. Копия свидетельства о регистрации юридического лица; 3. Копия устава или другого учредительного документа; 4. Финансовая отчетность за последние 3 (три) года (2018-2020), включая отчет о прибылях и убытках, баланс, отчет о движении денежных средств; 5. Не менее 7 (семи) копий заключенных договоров с указанием предмета договора, информации о заказчике, его контактных данных; 6. Не менее 3 (трёх) положительных отзывов о своей работе в сфере кредитно-финансовой деятельности за последние 3 (три) года; 7. Копии дипломов для ключевого персонала организации-исполнителя;

	8. Резюме ключевого персонала (резюме в свободной форме, где четко обозначен запрашиваемый опыт); 9. Гарантийное письмо, подтверждающее готовность предоставить собственный вклад в требуемом объеме.
10. Процесс взаимодействия организации-исполнителя и Проекта	1. Проводится выбор организации-исполнителя на основании конкурса. 2. Проводятся переговоры между Группой Управления Проектом (ГУП)⁶ и организацией-исполнителем на предмет согласования этапов реализации комплекса мероприятий, договора, доработки и согласования ожидаемых результатов, индикаторов и способов их верификации, графика платежей, формы отчетности, являющихся составной частью договора. 3. Проводится оценка потенциала организации-исполнителя (сторонней организацией или персоналом ПРООН). 4. Проводится согласование организации-исполнителя и договора с приложениями Координационным Советом Проекта (КСП). 5. Проводится подписание договора с организацией-исполнителем. 6. Реализуется комплекс мероприятий организацией-исполнителем и предоставляются полученные результаты Проекту согласно утвержденному графику и формам отчетности. 7. Проводится анализ достигнутых результатов ГУП. 8. Проводится утверждение полученных результатов КСП. 9. Проводится оплата согласно условиям договора.
11. Приемка результатов и отчетность	Организация-исполнитель предоставляет полученные результаты за каждый этап согласно

⁶ Группа управления Проектом (ГУП) – орган оперативного управления Проектом, включающий сотрудников Программы развития Организации Объединённых Наций в Беларуси.

	утвержденному графику, являющемуся неотъемлемой частью договора. ГУП анализирует полученные результаты в соответствии с графиком и формой отчетности, указанным в договоре с организацией-исполнителем. Полученные результаты представляются на рассмотрение КСП вместе с подтверждающей документацией/разработанным продуктом. Оплата реализованного этапа проводится согласно графику платежей после утверждения КСП представленных результатов за соответствующий этап.
--	--

Приложение № 1⁷

Пример! Техническое предложение «Стратегия реализации комплекса мероприятий по повышению доступности микрофинансовых услуг на местном уровне»

- 1) Цель и задачи;
- 2) Правовое, экономическое и организационное обоснование;
- 3) Содержание предполагаемой деятельности;
- 4) Ожидаемые результаты;
- 5) Устойчивость результатов;
- 6) Масштабируемость;
- 7) Риски;
- 8) Финансирование.

Приложение № 2⁷

Пример! Техническое предложение «Матрица результатов»

НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА И НОМЕР ПРОЕКТА В ATLAS: Поддержка экономического развития на местном уровне в Республике Беларусь, 00108243

РЕЗУЛЬТАТ 3. Расширение доступа к финансированию для инициатив поддержки МСП в рамках реализации РПР МСП.

НАЗВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ-ИСПОЛНИТЕЛЯ:

Ожидаемые результаты деятельности и индикаторы	Источник данных	Исходные данные		РЕЗУЛЬТАТЫ (в зависимости от периодичности сбора данных)				Подтвержда ющие документы
		Значение	Год	Промежу точный результат 1 [Дата]	Промежу точный результат 2 [Дата]	Промежу точный результат 3 [Дата]	ЦЕЛЕВОЙ РЕЗУЛЬТАТ [Дата]	
Ожидаемый результат деятельности № 1:								
Индикатор 1.1:								
Индикатор 1.2:								
и т.д.								
Ожидаемый результат деятельности № 2:								
Индикатор 2.1:								
Индикатор 2.2:								
и т.д.								
и т.д.								

Приложение № 3⁷

Пример! Ценовое предложение «Достигнутые результаты и график платежей»

Достигнутые результаты	Ожидаемая дата достижения результата (день/месяц/год)	Соответствующий совокупный платёж (% от общей суммы)	Сумма платежа (дол.США)
Результат № 1:			
<i>Индикатор 1.1:</i>			
<i>Индикатор 1.2:</i>			
<i>и т.д.</i>			
Результат № 2:			
<i>Индикатор 2.1:</i>			
<i>Индикатор 2.2:</i>			
<i>т.д.</i>			
и т.д.			

⁷ Приложения 1-3 к Техническому заданию приводятся в качестве примера форм, которые должна будет заполнить организация при объявлении конкурса на Соглашение с ПРООН. Данные формы приводятся для информации и получения комментариев от заинтересованных организаций и **не требуются для заполнения на этапе предоставления выражений заинтересованности**