

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

на оказание услуг по разработке законодательных и подзаконных актов в области экологического туризма, животного мира и компенсаций за потери биоразнообразия

Позиция:	Национальный эксперт по разработке законодательных и подзаконных актов в области экологического туризма, животного мира и компенсаций за потери биоразнообразия
Проект:	Инициатива финансирования биоразнообразия (БИОФИН), 00108641/00113227
Тип контракта:	Индивидуальный контракт
Продолжительность:	180 рабочих дней в течение 18 месяцев со дня подписания контракта, предположительно июнь 2021 года – ноябрь 2022 года.
Место оказания услуг:	По месту нахождения/проживания эксперта

А. ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА:

а) Короткое описание проекта, цель проекта и исходные данные о проекте:

2-я фаза проекта «Инициатива финансирования биоразнообразия – БИОФИН» реализуется Программой Развития ООН при финансовой поддержке Правительства Германии и Правительства Швейцарии. БИОФИН предоставляет странам методологию, которая показывает инновационные шаги для измерения текущих расходов на биоразнообразие, оценки финансовых потребностей, определения наиболее подходящих финансовых механизмов и дает рекомендации о том, как реализовать эти механизмы для достижения национальных целей в области биоразнообразия.

Фаза-2 БИОФИН в Казахстане будет построена на извлеченных уроках 1-й фазы и направлена на апробирование шести финансовых решений: (1) субсидирование дичеразведения, (2) создание основы для сертификации в области экотуризма, (3) повышение потенциала ООПТ для улучшения финансирования, (4) компенсация за потери биоразнообразия, (5) компенсация выбросов углерода в рамках внутренней системы торговли выбросами (СТВ) и (6) привлечение иностранных инвестиций для реализации проектов по поглощению парниковых газов лесными экосистемами.

Внедрение новых финансовых решений будет основано на изменении существующих и подготовке новых правовых норм, тестировании, изучении опыта других стран, подходов, повышении потенциала отраслевых экспертов, обширном информировании о проблематике и возможностях финансирования биоразнообразия.

Проект также направлен на поощрение гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в результате внедрения новых финансовых решений, насколько это актуально и возможно в рамках проекта.

б) Контекст необходимых услуг

2-я фаза БИОФИН направлена на внедрение новых финансовых решений, основанных на совершенствовании текущего законодательства, регламентирующего вопросы устойчивого

использования и сохранения биоразнообразия. В связи с этим, каждое финансовое решение БИОФИН в Казахстане охватывают широкий спектр законодательных вопросов.

В течение нескольких лет БИОФИН работал над внедрением финансовых решений в национальное экологическое законодательство Казахстана. В результате, (1) меры по предотвращению, минимизации, смягчению и компенсации потери биоразнообразия и (2) принципы развития экологического туризма на ООПТ закреплены в новом Экологическом кодексе Республики Казахстан, подписанного 2 января 2021 года Президентом Республики Казахстан.

Наряду с этим, экспертами проекта БИОФИН в рамках законопроекта по туризму было внесено предложение по внедрению определения экологического туризма согласно международным критериям и юридическим нюансам казахстанского законодательства. Эксперты сформулировали *экотуризм как вид туризма, предполагающий путешествия в природные места с целью ознакомления с природными объектами и традиционными культурами без разрушения и изъятия их компонентов и способствующий развитию предпринимательской деятельности граждан, проживающих в близлежащих населенных пунктах*. Однако в рамках законопроекта было решено закрепить понятия международного и внутреннего туризма, без деления по отраслевому, субъектному и объектному принципам. Нормативно-правовое регулирование видов туризма предусматривается в рамках классификатора направлений туризма.

В рамках финансового решения субсидирование дичеразведения разработан проект Правил инвестиционного субсидирования разведения диких животных и выпуск их в природу на примере Бухарского оленя и Семиречинского фазана (проект Правил). Проект Правил предусматривает государственное субсидирование для покрытия расходов, понесенных инвестором на приобретение техники и оборудования для разведения диких животных. Также подготовлены экономические расчеты для определения необходимого объема финансирования, дохода государства в виде налоговых платежей, расходы и доходы охотничьих хозяйств при реализации проекта по разведению диких животных.

с) Актуальность и цель необходимых услуг

Актуальность необходимых услуг объясняется тем, что реализация и использование на практике новых норм требует наличия правил, инструкций и др. документов, которые должны быть закреплены в рамках законодательства. Данное техническое задание направлено на внесение дополнений в законодательство в области животного мира и разработку подзаконных актов по закреплению компенсации за потери биоразнообразия и сертификации в экотуризме в качестве официальных инструментов сохранения биоразнообразия. Данные законодательные документы позволят обеспечить устойчивость результатов БИОФИН. Реализация трех финансовых решений связано с особо охраняемыми территориями (ООПТ), животным миром и субъектами частного сектора, что позволяет объединить задачи в одно техническое задание.

В части компенсационных мер согласно пункту 5 статьи 241 нового Экологического кодекса необходима разработка правил выполнения компенсации потери биоразнообразия.

В части экотуризма, согласно законопроекту «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам туристской деятельности», одобренный Мажилисом Парламента РК и направленные в Сенат Парламента РК от 22 февраля 2021 г., пункта 20-24 статьи 11 уполномоченный орган формирует и утверждает классификатор направлений туризма в Республике Казахстан по

отраслевому, субъектному и объектному принципам. В данный классификатор направлений туризма необходимо внести определение экотуризма для правильного понимания целей и задач развития экотуризма, его отличия от иных видов туризма и подходов к его организации.

В части дичеразведения руководствуясь пунктом 5 статьи 35 Бюджетного Кодекса РК, необходимо законодательно закрепить компетенцию уполномоченного органа (Министерства экологии, геологии и природных ресурсов РК) по разработке и утверждению порядка субсидирования разведения диких животных с последующим выпуском на волю.

В связи с этим, цель необходимых услуг является внесение дополнений в законодательство о животном мире и разработке подзаконных актов в области компенсаций за потери биоразнообразия и экологического туризма.

d) Заинтересованные стороны

Комитет лесного хозяйства и животного мира Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан (далее – КЛХЖМ), осуществляющий стратегические, регулятивные, реализационные и контрольные функции в области лесного хозяйства, охраны, воспроизводства и использования животного мира и ООПТ.

Веб-сайт организации: <https://www.gov.kz/memleket/entities/forest/about?lang=ru>

Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан (далее – МЭГПР), осуществляющее руководство в сферах формирования и реализации государственной политики, координации процессов управления в сферах охраны окружающей среды, развития «зеленой экономики», лесного хозяйства, охраны, воспроизводства и использования животного мира и ООПТ, обращения с отходами, охраны, контроля и надзора за рациональным использованием природных ресурсов, государственного геологического изучения недр, воспроизводства минерально-сырьевой базы, использования и охраны водного фонда, водоснабжения, водоотведения. Веб-сайт организации: <https://www.gov.kz/memleket/entities/ecogeo/about?lang=ru>

Комитет индустрии туризма (далее КИТ) является ведомством Министерства культуры и спорта Республики Казахстан, осуществляющим руководство, межотраслевую координацию и государственное регулирование в сферах туристской деятельности, игорного бизнеса, лотереи и лотерейной деятельности. Веб-сайт организации: <https://www.gov.kz/memleket/entities/tourism?lang=ru>

Министерства культуры и спорта Республики Казахстан (далее МКС) осуществляет руководство, межотраслевую координацию и государственное регулирование в сферах культуры, межнационального согласия, развития языков, государственных символов, архивного дела и документации, электронного документооборота и электронных архивов, физической культуры и спорта, игорного бизнеса, лотереи и лотерейной деятельности. Веб-сайт организации: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mcs?lang=ru>

- e) Особенности требуемой работы (например, риски безопасности, связанные с проведением работы в определенных сообществах, определенные культуры и практики, уникальные для заинтересованных сторон и т. д.)

Планируемая работа является аналитической, предусматривает взаимодействие с КЛХЖМ, МЭГПР, КИТ, МКС и другими государственными органами и не несет рисков для безопасности потенциального исполнителя работы.

В. ОБЪЕМ РАБОТЫ

а) Задачи национального эксперта по правовым вопросам

Задача 1. Подготовка правовых документов по вопросам использования механизма компенсации за потери биоразнообразия.

- Юридическая экспертиза норм нового Экологического кодекса РК и определение перечня необходимых подзаконных документов для реализации механизма компенсации за потери биоразнообразия;
- Разработка проекта Правил выполнения компенсаций за потери биоразнообразия;
- Совместно с экспертами КЛХЖМ сопровождение процесса согласования проекта Правил выполнения компенсаций за потери биоразнообразия с государственными органами и НПП «Атамекен»;
- Изучение методологического руководства по разработке и реализации компенсации за потери биоразнообразия (далее – Методологическое руководство), разрабатываемого международным экспертом БИОФИН;
- Подготовка комментариев к проекту Методологического руководства;
- Трансформация Методологического руководства в формат национальных правовых документов.

Справочно: методологическое руководство находится в процессе разработки и будет завершен к маю 2021 года.

Задача 2. Подготовка правовых документов по экотуризму.

- Подготовка рекомендаций по включению в классификатор видов туризма или иной аналогичный НПА такого вида как «экологический туризм» с предлагаемой формулировкой определения и обоснованием необходимости выделения такого вида туризма;
- Проведение предварительных консультаций с неправительственными организациями, осуществляющими деятельность в области туризма и охраны окружающей среды, бизнес-ассоциациями в сфере туризма, отдельными экспертами туристской индустрии, с представителями Комитета индустрии туризма МКС РК, Комитета лесного хозяйства и животного мира МЭГПР РК, Департамента туризма Национальной палаты предпринимателей «Атамекен», путем направления рекомендаций по включению экологического туризма в классификатор с определением и обоснованием, в целях учета мнений ключевых стейкхолдеров при участии в разработке классификатора видов туризма или иного аналогичного НПА;
- Отработка проекта классификатора видов туризма или иного аналогичного НПА с Комитетом индустрии туризма МКС РК, в том числе путем внесения предложений на портале «Открытые НПА» Электронного Правительства РК;
- Подготовка дополнительных справок и обоснований по вопросам, возникающим у Комитета индустрии туризма МКС РК и Комитета лесного хозяйства и животного мира МЭГПР РК, а также иных согласующих проекты НПА государственных органов и уполномоченных организаций, относительно экологического туризма;

- Разработка руководящих рекомендаций по развитию экологического туризма для ключевых стейкхолдеров (населения, бизнеса, отраслевых государственных органов, не отраслевых государственных органов, оказывающих воздействие на фактическое развитие экологического туризма).

Задача 3. Подготовка правовых документов в области животного мира.

- Подготовка проекта дополнений в Положение о Министерстве экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан, являющийся администратором бюджетных программ в области животного мира, по включению в полномочия данного государственного органа функции по разработке и утверждению правил по субсидированию разведения диких животных;
- Подготовка изменений в соответствующий законопроект для включения предложений по полномочия и механизму субсидирования, подготовка сравнительной таблицы по предлагаемым изменениям. Участие в рабочих группах по обсуждению законопроекта, проведение обсуждений с юридическим отделом Мажилиса РК и уполномоченными лицами, отработка комментариев при наличии;
- Отработка предлагаемых изменений в рамках согласования с государственными органами и доработка по имеющимся комментариям, взаимодействие с ответственными исполнителями;
- Взаимодействие с разработчиками, экспертами КЛХЖМ, юридическим отделом МЭГПР и Мажилиса Парламента по согласованию предлагаемых изменений.

b) Необходимые мероприятия

В ходе работы Национальный эксперт по правовым вопросам:

- взаимодействует со ответственными экспертами КЛХЖМ, МЭГПР, Мажилиса Парламента и других государственных органов, НПП «Атамекен», КИТ и МКС;
 - по мере необходимости иницирует, организывает рабочие встречи, совещания в онлайн и/или оффлайн режиме, готовит повестки и протокола встреч;
 - участвует в семинарах, встречах по тематике технического задания, организуемых проектами ПРООН в области биоразнообразия;
 - по мере необходимости готовит проекты писем, запросов в государственные органы и другие организации;
 - самостоятельно обеспечивает перевод предоставляемых материалов на английский язык;
 - изучает и использует в работе отчетные материалы проектов ПРООН в области биоразнообразия;
- c) Литература, данные, информация, которые будут предоставлены национальному эксперту со стороны проекта ПРООН БИОФИН
- Отчеты международного эксперта по компенсациям за потери биоразнообразия на английском и русском языках;
 - Методологическое руководство методология БИОФИН на русском и английском языках после завершения;
 - Отчеты национального и международного экспертов по экотуризму на английском и русском языках;

- Отчеты национальной компании по механизму внедрение субсидирования разведения диких животных на русском языке;
- Проект Правил субсидирования разведения диких животных с экономическими расчетами;
- и другие материалы, подготовленные в рамках БИОФИН.

d) Авторское право:

По окончании действия контракта с национальным экспертом по правовым вопросам ПРООН получает все прямые и смежные авторские права на материалы, подготовленные в рамках данного технического задания. Использование материалов, подготовленных в рамках данного технического задания Национальным экспертом по правовым вопросам в рамках других работ/контрактов должно быть согласовано с ПРООН.

С. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Ожидаемые результаты	Продолжительность и предполагаемые сроки завершения	Необходимое согласование и одобрение	Оплата
Результат 1: Подготовлены правовые документы и рекомендации по реализации механизма компенсации за потери биоразнообразия. Методологическое руководство по разработке и реализации компенсаций за потери биоразнообразия переработано в формат национального документа Форма предоставления результата: 1) Промежуточный отчет о проделанной работе. 2) Проект Правил по выполнению компенсаций за потери биоразнообразия. 3) Перечень необходимых подзаконных документов для реализации механизма компенсации за потери биоразнообразия. 4) Методологическое руководство по разработке и реализации компенсаций за потери биоразнообразия в формате национального документа.	50 рабочих дней, не позднее 6 августа 2021 г.	Менеджер проектов ПРООН в области биоразнообразия	25%
Результат 2. Подготовлены предложения по полномочиям и механизму субсидирования дичеразведения в виде сравнительной таблицы, предложения внесены в соответствующий законопроект и отработаны с юридическим	30 рабочих дней, не позднее 17 сентября 2021 г.		25%

отделом Мажилиса РК и уполномоченными лицами. Форма предоставления результата: 1) Промежуточный отчет о проделанной работе. 2) Проект сравнительной таблицы по соответствующему законопроекту Мажилиса Парламента РК.			
Результат 3. Подготовлено, внесено и согласовано с Комитетом индустрии туризма МКС РК определение «экотуризма» в классификатора видов туризма. Форма предоставления результата: 1) Промежуточный отчет о проделанной работе. 2) Проект классификатора видов туризма.	50 рабочих дней не позднее 26 ноября 2021 г.		25%
Результат 4. Согласованы дополнения по расширению полномочий уполномоченного органа по разработке и утверждению правил субсидирования разведения диких животных. Форма предоставления результата: 1) Финальный отчет о проделанной работе. 2) Письмо подтверждение от уполномоченного органа.	50 рабочих дней, не позднее 20 октября 2022 г.		25%

Д. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО

а) Ответственность и подотчетность

Национальный эксперт по правовым вопросам несет ответственность за:

- своевременное и рациональное планирование, исполнение мероприятий и достижение ожидаемых результатов в соответствии с настоящим техническим заданием;
- достоверность и правомерность предоставляемой информации;

Национальный эксперт по правовым вопросам не имеет права распространять, передавать данные, материалы, отчеты, собранные/подготовленные в рамках данного технического задания без разрешения ПРООН;

Национальный эксперт по правовым вопросам подотчетен менеджеру проектов ПРООН в области биоразнообразия, эксперту БИОФИН по финансовым инструментам (по вопросам компенсаций за потери биоразнообразия) и эксперту БИОФИН по мобилизации ресурсов (по вопросам экотуризма). Все действия, связанные с выполнением данной работы, в обязательном порядке должны согласовываться с указанными лицами;

Национальный эксперт по правовым вопросам проводит консультации для команды проекта в течение всего периода договора посредством рабочих встреч, онлайн совещаний, конференций.

b) Требования к предоставлению отчетов

Документы и отчеты должны быть предоставлены в соответствии со сроками, указанными в разделе «Ожидаемые результаты» настоящего технического задания;

Отчеты и документы должны быть предоставлены в ПРООН на согласование в электронной версии на русском языке. После согласования русской версии отчета, должна быть предоставлена краткая версия отчета на английском языке.

Требования к формату отчетов и материалов: расширение файлов – doc или docx, шрифт – Times New Roman, кегль – 14, поля – справа (1,5 см), сверху, снизу (2 см), слева (3 см), одинарный междустрочный интервал, отступ первой (красной) строки – 1 см.

с) Взаимодействие и сотрудничество

Национальный эксперт правовым вопросам тесно сотрудничает с ответственными экспертами КЛХЖМ, МЭГПР, КИТ, МКС и других государственных органов, НПП «Атамекен» взаимодействие с которыми требуется в согласования разрабатываемых документов;

Национальному эксперту по правовым вопросам необходимо взаимодействовать со всеми государственными органами и другими организациями, от которых зависят результаты выполнения работы, через официальные запросы.

d) Материально-техническое обеспечение

Национальный эксперт по правовым вопросам выполняет работу по месту своего проживания и/или нахождения, используя личную компьютерную технику, оборудование и средства связи. ПРООН не предоставляет помещение для работы, офисную технику и оборудование.

Работа национального эксперта по правовым вопросам является индивидуальной и наем вспомогательного персонала в рамках данного технического задания не предусмотрен.

Е. ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ РАБОТЫ

- a) Общая продолжительность работы: 180 рабочих дней в срок не более 18 месяцев со дня подписания контракта.
- b) Ожидаемая дата начала и полного завершения июнь 2021 г. – ноябрь 2022 года.
- c) Сроки рассмотрения отчетов эксперта со стороны ПРООН

Представленные результаты рассматриваются командой проекта БИОФИН, согласовываются в соответствии с ожидаемыми результатами, указанными в настоящем техническом задании в течение 5 рабочих дней после предоставления материалов посредством электронной почты;

Г. МЕСТО РАБОТЫ

Предполагается дистанционная (удаленная) работа с частичной занятостью. Поездки и командировки не предполагаются.

G. ТРЕБУЕМЫЕ НАВЫКИ И ОПЫТ РАБОТЫ

a) Образование

- Высшее образование в области правовых, естественных и общественных наук.

b) Опыт работы

- Не менее 3 лет опыта работы в области правовых, естественных и общественных наук.
- Не менее 3 лет опыта работы в разработке НПА в области экологии, растительного и животного мира, ООПТ.

c) Специальные профессиональные навыки

- Знание процедур разработки и согласования НПА по регламенту Правительства Казахстана;
- Опыт работы в подготовке аналитических отчетов.

d) Знание языков

- Отличное знание и владение русским языком; знание английского языка будет являться преимуществом.

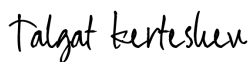
H. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЦЕНОВОГО ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ОПЛАТА

Вид договора, предусмотренный по данному виду работ\услуг – это договор с фиксированной ценой (на общую сумму) в тенге, включающий в себя все расходы по выполнению работ\услуг (в данном случае, гонорар и любые другие прямые/косвенные затраты).

Финансовое предложение кандидата должно включать все расходы, связанные с выполнением данных работ\услуг, а именно стоимость гонорара и любые другие затраты, предусмотренные в рамках данного технического задания. Цена контракта будет фиксированной независимо от изменения составляющих затрат.

Оплата будет производиться траншами после удовлетворительного выполнения ожидаемых результатов (см. раздел «Ожидаемые результаты»), настоящего технического задания и одобрения результатов менеджером проектов ПРООН в области биоразнообразия.

СОГЛАСОВАНО:



Талгат Кертешев
Менеджер проекта
Дата: 02-май-2021



Нури Озбагдатли
Портфолио менеджер
Дата: 02-май-2021