

TÉRMINOS DE REFERENCIA

1. INFORMACIÓN GENERAL

Proyecto No.	00110179
Nombre Proyecto	Engagement Facility
Título contratación	Economista Senior análisis macroeconómico y fiscal
Tipo de contrato	Contrato Individual (IC)
Ubicación	Teletrabajo (o desde la oficina de Ecuador)
Duración	120 días de trabajo efectivo en un periodo de 180 días calendario. (6 meses)

2. ANTECEDENTES DEL PROYECTO Y JUSTIFICATIVO:

La COVID-19 y sus impactos socioeconómicos nos presentan desafíos sin precedentes en términos de respuesta de política pública. Para contener la propagación del virus y garantizar la capacidad de respuesta de los sistemas de salud, los gobiernos de todo el mundo han debido tomar decisiones sobre la implementación de políticas tales como distanciamiento social, confinamientos, cierre de fronteras y cuarentenas. Si bien estas políticas han ayudado a aplanar la curva epidemiológica, también han detenido la actividad económica y han provocado grandes impactos socioeconómicos. Estas decisiones son aún más complicadas en el mundo en desarrollo, donde los gobiernos carecen de toda la capacidad, los recursos son más escasos, una mayor proporción de la población corre el riesgo de caer en la pobreza y los mercados laborales operan con altos niveles de informalidad.

Una respuesta política efectiva ante COVID-19 en este contexto debe simultáneamente: (1) defender los sistemas de salud del colapso para minimizar las muertes por la COVID-19 y otras causas; (2) proteger a los trabajadores independientes que pierden sus ingresos durante los cierres forzosos; (3) proteger el empleo, proteger los ingresos laborales de los empleados y garantizar que los motores de la actividad productiva no se apaguen de una manera que lleve más tiempo reiniciarlos una vez que termine la crisis de salud; y (4) encontrar las fuentes para financiar el gasto adicional requerido para (1), (2) y (3). Además de responder simultáneamente en estos diversos frentes, los gobiernos deben actuar rápidamente, tomar decisiones bajo altos niveles de incertidumbre y, a menudo, sin la información ideal a la mano. Además, la incertidumbre sobre cómo se verá un estado estable futuro hace que sea cada vez más difícil incorporar de manera efectiva los principios de sostenibilidad en la respuesta política.

Los gobiernos están tomando decisiones difíciles en tiempo real bajo altos niveles de incertidumbre y bajo las restricciones de la información disponible. Análisis rigurosos son necesarios para aportar en la formulación de políticas públicas en al menos cuatro frentes:

Asegurar que la red de seguridad extendida para proteger a los hogares de caer en la pobreza mientras que las cuarentenas y otras medidas de distanciamiento social estén implementándose de modo apropiado. Lo mismo se aplica a las políticas establecidas para proteger el empleo y las empresas, prevenir la destrucción de capital humano y abordar la violencia doméstica.

Organizarse para convivir con la COVID-19 hasta que logren acceder a suficientes vacunas para toda la población, establecer mecanismos de distribución transparentes y equitativos, lo que implica establecer políticas que permitan que la actividad económica se recupere mientras se garantiza que la capacidad de respuesta de los sistemas de salud no se vea comprometida. La secuencia adecuada de políticas será fundamental para el éxito.

Planificar cómo ayudar a la recuperación de la actividad económica a buen ritmo una vez que la pandemia esté bajo control.

Prepararse para abordar y resolver las fragilidades sistémicas evidenciadas por la COVID-19, que han resultado en una capacidad de respuesta limitada. Además de las dificultades para coordinar la actividad entre las diferentes agencias y niveles de gobierno, las más obvias son: (1) la falta de sistemas de salud; (2) mercados laborales altamente informales y sistemas de protección social mal concebidos; (3) sistemas fiscales deficientes que resultan en una capacidad de gasto insuficiente; y (4) acceso desigual a servicios públicos y servicios de Internet.

Reestructurar la arquitectura financiera nacional para el desarrollo y explorar nuevas fuentes de recursos para asegurar la sostenibilidad de sus políticas públicas.

En este contexto, Ecuador enfrenta un escenario aún más complejo, pues la transición de gobierno del 2021 se realiza en medio de una pandemia cuyos impactos han sido muy graves tanto desde el ámbito de las vidas perdidas, como desde los efectos negativos en la economía de los hogares, de las pequeñas y medianas empresas y de las ya frágiles finanzas públicas. La pandemia COVID-19 ha tenido un impacto en la economía de un -7,8% del PIB en el año 2020 (BCE, 2021), lo que la convierte en la crisis más profunda registrada en el país. Antes de la pandemia COVID-19 Ecuador ya registraba un crecimiento económico débil, con una tasa media del 0,5% entre 2014-2019, la relación deuda/PIB ha pasado del 33,8% del PIB en 2015 al 48,6% en 2019 como consecuencia de los persistentes déficits del Gobierno Central.

Las nuevas autoridades enfrentarán decisiones difíciles desde el punto de vista macroeconómico para, en este contexto, destinar los recursos necesarios para atender la emergencia sanitaria y proteger la vida de las personas, impulsar la emergente recuperación socioeconómica, establecer medidas de protección social destinadas principalmente a los hogares más vulnerables y frenar los retrocesos en términos de desarrollo humano.

Las herramientas de evaluación del PNUD y los análisis de políticas deben ponerse al servicio de la formulación de políticas públicas. Con este objetivo, la Oficina de PNUD en Ecuador busca

fortalecer sus capacidades técnicas internas para la asesoría a las nuevas autoridades y poner a disposición insumos analíticos oportunos, creativos e innovadores sobre la política fiscal, las opciones de financiamiento para el desarrollo, la recuperación socioeconómica, con un enfoque de desarrollo sostenible.

3. OBJETIVO DE LA CONSULTORÍA

Fortalecer las contribuciones del PNUD Ecuador al diálogo político nacional sobre política macroeconómica y análisis de escenarios fiscales, mejorando así la capacidad del PNUD para la interlocución con el gobierno nacional, generar insumos analíticos de alta calidad y recomendaciones de política pública.

4. FUNCIONES Y RESPONSABILIDADES:

El/la Economista Senior tendrá las siguientes responsabilidades:

- Producir un trabajo analítico riguroso, cuantitativo y cualitativo, para apoyar a la gestión y a las contrapartes de la Oficina de País de Ecuador en el análisis de opciones de políticas públicas en materia de macroeconomía y finanzas públicas, considerando el contexto derivado de la pandemia causada por la COVID-19.
- Asesorar al PNUD Ecuador en temas relacionados con el análisis del impacto socioeconómico de COVID-19 y las alternativas de respuesta desde la política fiscal.
- Apoyar a la Oficina del PNUD en Ecuador a desarrollar propuestas programáticas en respuesta a la COVID-19 que respondan a prioridades del Gobierno en temas macroeconómicos, de financiamiento para el desarrollo y desarrollo económico-productivo.
- Acompañar técnicamente a la Oficina del PNUD en Ecuador en la interlocución con las nuevas autoridades del Gobierno, con énfasis en los temas macroeconómicos, presupuestarios, fiscales, tributarios, de financiamiento para el desarrollo y de desarrollo económico-productivo.
- Apoyar la revisión de los productos que se elaboran en el marco del componente 1 del proyecto “Financiando los ODS y atacando la desnutrición crónica infantil” y en general mantener articulación con dicho proyecto en materia de finanzas públicas y desarrollo.
- Trabajar en estrecha coordinación con la Economista Jefe del Buró de América Latina y el Caribe del PNUD (RBLAC) y los equipos del Centro Regional de RBLAC encargados de temas macroeconómicos, fiscales y tributarios.
- Trabajar en estrecha coordinación con la Red de Economistas del PNUD para ALC.
- Trabajar en estrecha coordinación con el economista de la oficina de la Coordinadora Residente del Sistema de las Naciones Unidas (SNU).
- Contribuir a iniciativas subregionales, regionales e interinstitucionales relacionados con los temas de desarrollo/económicas.
- Apoyar los ejercicios de análisis de sostenibilidad fiscal realizados por las agencias del SNU y aportar con observaciones y recomendaciones.
- Colaborar durante el proceso de Evaluación Común de País del SNU.

Resultados Claves Esperados

- Fortalecimiento de la capacidad de la Oficina de País del PNUD para la asesoría gubernamental en todos los temas de desarrollo económico, macroeconomía y finanzas públicas para el desarrollo.
- Producción de documentos de análisis y recomendación de políticas públicas y proyectos en áreas prioritarias para el Gobierno y la Oficina de PNUD Ecuador en temas de desarrollo económico, macroeconomía, finanzas públicas para el desarrollo.
- Fomento de alianzas a nivel de país para la producción conjunta de trabajo analítico con otras agencias de la ONU, IFI y otros socios.
- Participación en desarrollo de eventos académicos y no académicos para difundir la producción analítica.
- Interlocución técnica con funcionarios gubernamentales de alto nivel y con colegas de agencias de la ONU, organizaciones multilaterales, centros de estudios locales y académicos.
- Interlocución técnica con las personas que lideran el equipo de economistas en el Buró Regional del PNUD y aportes a la Red de Economistas de RBLAC.

5. PRODUCTOS ESPERADOS:

Productos	Plazo de entrega de productos ¹
P1: Informe de análisis de la situación fiscal del país y sus principales desafíos; las propuestas del binomio ganador de las elecciones y sus implicaciones; y los posibles puntos de entrada para la asistencia técnica de PNUD	30 días calendario a partir de la firma del contrato
P2: Informe sobre las opciones de política fiscal con las que cuenta el nuevo gobierno, el análisis de escenarios y la formulación de posibles recomendaciones de política pública al respecto	60 días calendario a partir de la firma de contrato

¹ En caso de incumplir con el cronograma establecido en estos términos de referencia para la presentación de todos los productos, podría ser motivo de descalificación de su oferta. Poner atención también al tiempo específico en el que se requiere presentar cada producto. Si el oferente sugiere otras temporalidades o porcentajes de pago, se podrá solicitar en la etapa de consultas y respuestas.

P3: Informe con un análisis de los recursos públicos y privados destinados a la inversión social y la recuperación socioeconómica, recomendaciones de políticas de recuperación socioeconómica con enfoque en BBB (Reconstruir Mejor) y de sostenibilidad ambiental	90 días calendario a partir de la firma del contrato
P4: Informe analítico sobre las herramientas de PNUD para el análisis fiscal (microsimulador fiscal y otras) y sobre los documentos producidos por las agencias del SNU y organismos multilaterales sobre el financiamiento para el desarrollo.	120 días calendario a partir de la firma del contrato
P5: Informe que contenga recomendaciones y aportes sobre las metodologías desarrolladas en el marco del proyecto interagencial Financiado a los ODS y una propuesta de estrategia para su posicionamiento con las autoridades de gobierno e implementación.	150 días calendario a partir de la firma del contrato
P6: Análisis sobre la proforma presupuestaria elaborada por el Ejecutivo con énfasis en la inversión del sector social desagregado por subsectores.	180 días calendario a partir de la firma del contrato

6. COORDINACIÓN / SUPERVISIÓN:

El trabajo de la consultora estará bajo la supervisión directa del Coordinador del Área de Gobernabilidad y Desarrollo Inclusivo de PNUD Ecuador. La consultora coordinará su trabajo con la Coordinadora Residente y si es necesario con la Economista Jefe del Bureau Regional para América Latina.

7. DURACIÓN DE LA CONSULTORÍA

La consultoría tendrá una duración de 180 días calendario a partir de la suscripción del contrato. De los cuales 120 días serán de trabajo efectivo.

8. LUGAR DE TRABAJO

El o la consultor/a contratado/a desarrollará las actividades objeto de esta consultoría de manera virtual en vista de las circunstancias actuales sanitarias. Si las circunstancias lo requieren se solicitará al consultor/consultora asistir a reuniones en la Oficina de PNUD en Ecuador y a reuniones presenciales con las autoridades gubernamentales.

9. PERFIL PROFESIONAL

Educación:

- Título de tercer nivel en Economía, Planificación, Administración pública o afines.
- Maestría o Doctorado en Economía, Finanzas públicas, Financiamiento para el Desarrollo, Políticas Públicas o afines.

Experiencia:

- Un mínimo de 7 años de experiencia en análisis y formulación de políticas públicas, desarrollo económico o análisis macroeconómico.
- 4 años de experiencia específica en temáticas de política macroeconómica, política fiscal y desarrollo económico.
- 2 años de experiencia en el desarrollo de insumos analíticos, documentos, informes, artículos sobre políticas públicas.
- Experiencia en asesoramiento de políticas públicas de alto nivel es una ventaja.

Idioma: Se requiere suficiencia en inglés y español hablado y escrito.

10. CONDICIONES DE LA CONTRATACIÓN Y FORMA DE PAGO

Los pagos se realizarán de acuerdo con el siguiente esquema de desembolso y contra entrega de los productos previamente aceptados en conformidad y validados por los/las supervisores/as del contrato. El/la consultor/a será responsable de las obligaciones tributarias que el contrato genere. El PNUD no es agente de retención de impuestos.

Se espera que el consultor o consultora trabaje 20 días por mes, por medio de teletrabajo desde casa. Los pagos se realizarán conforme al esquema de resultados y plazos fijados en el contrato y tras la presentación de informes recibidos a satisfacción por el PNUD de acuerdo con el siguiente cronograma:

Producto	Fecha de entrega	Dedicación requerida	Porcentaje a pagar
P1: - Informe de análisis de la situación fiscal del país y sus principales desafíos; las propuestas del nuevo gobierno; y los posibles	30 días calendario a partir de la firma de contrato	20 días	20%

puntos de entrada para la asistencia técnica de PNUD			
P2: - Informe sobre las opciones de política fiscal con las que cuenta el nuevo gobierno, el análisis de escenarios y la formulación de posibles recomendaciones de política pública al respecto	60 días calendario a partir de la firma del contrato	20 días	15%
P3: - Informe con un análisis de los recursos públicos y privados destinados a la inversión social y la recuperación socioeconómica, recomendaciones de políticas de recuperación socioeconómica con enfoque en BBB (Reconstruir Mejor) y de sostenibilidad ambiental	90 días calendario a partir de la firma del contrato	20 días	20%
P4: - Informe analítico sobre las herramientas de PNUD para el análisis fiscal (microsimulador fiscal y otras) y sobre los documentos producidos por las agencias del SNU y organismos multilaterales sobre el financiamiento para el desarrollo.	120 días calendario a partir de la firma del contrato	20 días	15%
P5:	150 días calendario a partir de la firma del contrato	20 días	15%

Informe que contenga recomendaciones y aportes sobre las metodologías desarrolladas en el marco del proyecto interagencial Financiado a los ODS y una propuesta de estrategia para su posicionamiento con las autoridades de gobierno e implementación.			
P6: Análisis sobre la proforma presupuestaria elaborada por el Ejecutivo con énfasis en la inversión del sector social desagregado por subsectores.	180 días calendario a partir de la firma del contrato	20 días	15%

El tipo de contrato será por Monto por Suma “Global Sum”, deberá incluir todos los costos relacionados con la elaboración del trabajo.

9. RECOMENDACIONES PARA LA PRESENTACIÓN DE LA OFERTA

El/la candidata/a deberá presentar lo siguiente:

- Hoja de vida. (formato libre y debe presentar los certificados que acrediten su experiencia)
- Un breve resumen que destaque las habilidades y la experiencia relevante del consultor para el trabajo.
- Propuesta técnica
- Propuesta económica

10. CRITERIOS PARA LA SELECCIÓN DE LA MEJOR OFERTA.

Las ponderaciones asignadas para la selección son las siguientes:

- CV 35%
- Propuesta técnica: 35%
- Propuesta financiera: 30%

Las ofertas se evaluarán de acuerdo con los siguientes criterios y puntuación, con base en la oferta presentada:

CRITERIO	PUNTAJE
Perfil	35
Título de tercer nivel en Economía, Planificación, Administración pública o afines.	Cumple / No cumple
Maestría o Doctorado en Economía, Finanzas públicas, Financiamiento para el Desarrollo, Políticas Públicas o afines.	10
Un mínimo de 7 años de experiencia en análisis y formulación de políticas públicas.	Cumple / No cumple
4 años de experiencia específica en temáticas de política macroeconómica, política fiscal y desarrollo económico. Menos de 2 años = 3 Desde 2 hasta menos de 4 años = 6 Desde 4 años en adelante = 10	10
2 años de experiencia en el desarrollo de insumos analíticos (documentos, informes, herramientas de análisis) o artículos sobre políticas públicas. Menos de 1 año = 1 Desde 1 hasta menos de 2 = 3 Desde 2 años en adelante = 5	5
Experiencia en asesoramiento de políticas públicas de alto nivel es una ventaja.	5
Suficiencia en inglés y español hablado y escrito.	5
Propuesta Técnica	35

¿Hasta qué punto el oferente comprende la naturaleza del trabajo, justifica por qué es el candidato idóneo para esta consultoría, define cuál será el alcance de sus productos y se ajusta a los términos de referencia?	10
¿Describe a profundidad la metodología establecida para lograr los productos definidos en la consultoría?	10
¿En qué medida el oferente comprende la relevancia de los productos a ser generados y expone estrategias para socializar su utilidad ante las distintas contrapartes con las que será necesario que entable coordinaciones, así como para facilitar el trabajo con las mismas?	10
¿Es lógica y realista la secuencia de actividades y su planificación se ajusta a los términos de referencia?	5
Propuesta Económica	30
Total	100