

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ (ТЗ)

на проведение оценки уязвимости и потенциала 36-ти местных сообществ в 12-ти районах 5-ти областей Республики Узбекистан к их устойчивости к опасным природным явлениям, вызванным изменением климата.

Название проекта	: ПРООН / ЗКФ «Совершенствование комплексной системы раннего оповещения для повышения устойчивости сообществ Узбекистана к опасным природным явлениям, вызванным изменением климата» (далее проект «КСРО») / Отдел по окружающей среде и климату ПРООН
Номер проекта	: 00116677
Тип контракта	Профессиональный сервисный контракт
Продолжительность	: с 15 января – 31 марта 2023 года
Место выполнения работ	: национальный уровень - г. Ташкент, Республика Узбекистан; региональный уровень – Кашкадарьинская, Самаркандская, Джизакская, Сырдарьинская, Ташкентская область

I. Общие сведения

Темпы изменения климата (ИК) становятся беспрецедентно стремительными и интенсивными, что приводит к росту количества стихийных бедствий масштабы и проявления, которых угрожают экономическому и устойчивому развитию государств и сообществ. Так, по данным, которые ежегодно публикуются в отчетах по оценке глобального индекса климатического риска ¹ 475 000 человек погибло, был нанесен ущерб в размере около 2.56 триллионов долларов США в результате 11 000 экстремальных погодных явлений за период 2000-2019 г.г.

Опыт проведения операции по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного характера наглядно показал, что быстрое реагирование сил и средств, своевременное оповещение и информирование населения позволяют значительно снизить материальные потери, уменьшить количество жертв. Поэтому развитие систем позволяющих применять проактивные меры и снижать риск потенциальных потерь вызванных климатозависимыми опасными явлениями трудно переоценить. Одним из приоритетных направлений по обеспечению устойчивого развития в Узбекистане является создания Комплексной системы раннего оповещения (КСРО).

Совместный проект ПРООН, МЧС и Узгидромета, финансируемый Зеленым климатическим фондом направлен на обеспечение модернизации КСРО (с первоначальным упором на паводки, сели, оползни, лавины и гидрологическую засуху в более густонаселенных и экономически важных восточных горных районах Ферганской долины) - важного элемента системы управления климатическими рисками в стране. С учетом роста климатических рисков, данная система будет способствовать повышению климатической устойчивости населения Узбекистана, включая наиболее уязвимые и бедные сельские сообщества, проживающие в горных районах, которые в

¹ Global Climate Risk Index 2021/ <https://disasterdisplacement.org/portfolio-item/global-climate-risk-index-2021#:~:text=The%20Global%20Climate%20Risk%20Index,direct%20economic%20losses%20were%20analyzed>

настоящее время подвергаются риску опасных природных явлений, вызываемых изменением климата.

Развитие КСРО предполагает создание преимущественно автоматизированных систем гидрометеорологических наблюдений (наземных, радиолокационных и спутниковых), сопряженных с системами сбора и передачи данных современными средствами связи, автоматической обработки данных наблюдений и выпуска прогнозов, своевременного доведения прогностической информации до различных потребителей, в первую очередь до населения. КСРО должна обеспечивать 100% охват населения, находящегося на территории, где существует угроза бедствия или в зоне бедствия, включая инвалидов и с учетом дифференциации по видам ограничений жизнедеятельности, а также гендерного аспекта.

Инвестиции в развитие эффективных систем раннего предупреждения приведут как минимум к снижению ущерба от опасных природных явлений, уменьшению ущерба (спасению жизней за счет снижения числа жертв на 60%) благодаря усовершенствованным методам и расширению возможностей мониторинга, моделирования и прогнозирования климатических опасностей и рисков при поддержке спутникового дистанционного зондирования.

В результате будет улучшено качество и своевременность информации о климате и стихийных бедствиях, доступной лицам, принимающим решения, и обеспечить распространение такой информации среди миллионов людей (примерно на 50% более раннее предупреждение и примерно на 50% меньшее время предупреждения), что позволит снизить потери доходов домохозяйств (на 1% меньше ущерба благодаря климатической информации) и повысить устойчивость и улучшить средства к существованию в наиболее уязвимых сообществах в этих регионах, а также повысить устойчивость и улучшить здоровье, продовольственную и водную безопасность населения страны.

Наличие доступа для всех категорий населения к эффективно функционирующей комплексной системе раннего предупреждения также повысит эффективность деятельности по предупреждению и информированию населения и станет фактором обеспечения стабильного социально-экономического развития.

В целях создания эффективной Комплексной Системы Раннего Оповещения, одним из важных элементов является необходимость осуществления качественной оценки уязвимости и потенциала местных сообществ к имеющимся угрозам и рискам стихийных бедствий, что в конечном итоге, позволит определить стратегию дальнейших действий в рамках проектной деятельности по обеспечению охвата всех категорий населения системами раннего оповещения.

Данная мера необходима ещё для того, чтобы определить неучтенные сектора подверженности к ЧС, ранее не учтенные и выявление которых, позволит только оценка на основе проведенных исследований непосредственно в целевых районах реализации проекта. В свою очередь, опыт ликвидации стихийных бедствий и их последствий наглядно продемонстрировал, что оперативное реагирование сил, своевременное оповещение и информирование населения, позволяют значительно сократить материальные потери, снизить число пострадавших.

Однако эти события выявили ряд проблем систем оповещения, одна из которых состоит в том, что охвачено централизованным оповещением в основном население городов и райцентров, а в сельских районах, а также в горной и предгорной местности таких систем либо недостаточно, либо о их существовании большая часть населения не информирована. К сожалению, именно сельские районы в наибольшей степени страдают от ЧС. Подготовленность населения к действиям в ЧС, к сожалению, ещё крайне низка. Люди не доверяют информации, не реагируют на оповещение, не верят в неблагоприятное развитие событий и до последнего момента отказываются покидать места постоянного проживания.

Цель проведения оценки уязвимости/потенциала заключается в определении вероятности конкретной угрозы в заданной местности, а также ее интенсивности и зоны воздействия, а также способности населения и инфраструктуры им противостоять.

Обычно оценка начинается с выявления потенциальной угрозы- возможность селевых паводковых явлений, схода лавин, возникновения оползня и других природных явлений. Первичные угрозы часто могут приводить к побочным или вторичным угрозам, представляющим еще большую опасность для населения, например, загрязнения воды, потеря урожая и рогатого скота, разрушение социально значимых объектов (медицинские пункты, аварии на имеющихся производственных или промышленных объектах).

Оценка угрозы, как и оценка уязвимости/потенциала использует формальные процедуры, включающие сбор исходных данных, мониторинг угроз и факторов уязвимости, обработку данных, картирование и проведение социологических исследований.

Это обязательный первый шаг при разработке любой серьезной стратегии снижения риска стихийных бедствий. В конечном итоге результаты оценки в начале реализации проекта, будут являться исходными данными и индикаторами для определения качественного воздействия проектной деятельности

Для оценки уязвимости и потенциала местных сообществ к возникновению опасных природных явлений, вызванных изменением климата в целях совершенствования КСРО планируется наем национальной консалтинговой организации (далее Подрядчик).

Под общим руководством руководителя проекта (далее Заказчик) Подрядчик будет отвечать за проведение оценки уязвимости и потенциала местных сообществ к опасным природным явлениям, связанных с изменением климата, сбора необходимых данных, проведения обсуждений в фокус-группах, а также за предоставление соответствующего отчета, основанного на достоверных фактах и информации, обеспечивая последовательное предоставление услуг и удовлетворительное достижение результатов проекта.

II. Основная цель

На основании результатов оценки определить уровень уязвимости и потенциала населения целевых местных сообществ, а также инфраструктуры к проявлениям опасных природных явлений, связанных с изменением климата. В ходе оценки осуществить анализ имеющихся рисков с учетом гендерных аспектов и возрастных категорий целевого населения. Полученная информационная база данных в разрезе регионов должна послужить в качестве основы и неотъемлемой составляющей в рамках деятельности по совершенствованию комплексной системы раннего оповещения (КСРО), а также в целях снижения риска бедствий и их негативных последствий для населения.

III. Задачи

3.1. Проведение оценки уязвимости и потенциала населения местных сообществ к проявлению опасных природных явлений, вызванных изменением климата в 5 областях, 12 районах и 36 местных сообществах Республики Узбекистан, указанных в ниже приведенной таблице (А). При осуществлении оценки и подготовки соответствующего отчета необходимо отразить все вопросы, указанные в **Приложение № 1** к данному Техническому Заданию.

А). Таблица целевых регионов и сообществ по проекту КСРО:

№	Наименование области	Наименование района	Местные Сходы Граждан (махалля)	Период проведения оценки
1	Ташкентская область:	1. Паркентский	1. “Кумушкон”	Согласно графику подрядчика
			2. “Истиққолол”	
			3. “Невич”	
			4. “Қизилсой”	
			5. “Чинорбулоқ”	
			6. “Кунгай”	
		2. Бостанлыкский	7. “Қорамзор”	
			8. “Уенкулсай”	
			9. “Думалоқ”	
			10. “Қизилсув”	
			11. “Чумбойлиқ”	
			12. “С.Хондайлик”	
			13. “Искандар”	
2	Сырдарьинская область:	3.Сырдарьинский	14.“Шоликлор”	Согласно графику подрядчика
		4. Хаваский	15. “Ховособод”	
			16. “Туркистон”	
3	Джизакская область:	5.Галлааральский	17. “Коризқудуқ”	Согласно графику подрядчика
			18. “Жийдали”	
			19. “Кўкбулоқ”	
			20. “Кўкгумбаз”	
			21. “Хонимқўрғон”	
		6. Форишский	22. “Қораобдол”	
			23. “Осмонсой”	
			24. “Егизбулоқ”	
			25. “Ясикечув”	
			26. “Гараша”	
			27. “Учма”	
4	Самаркандская область:	7. Булунгурский	28. “Қартепа”	Согласно графику подрядчика
		8. Джамбайский	29. “Тут”	
		9. Кошрабадский	30. “Жуш”	
5	Кашкадарьинская область:	10. Яккабагский	31. “Татар”	Согласно графику подрядчика
			32. “Дарё”	
		11. Китабский	33. “Макрит”	
			34. “Кўксор”	
		12. Дехканабадский	35. “Сарчашма”	
			36. “Бошчарбоғ”	

3.2. Разработка и определение методологии оценки на основе использования следующих инструментариев таких как: матрица вероятности возникновения угроз, матрица воздействия угроз, матрица оценки уязвимости и потенциала к стихийным бедствиям и изменению климата и других

аналитических матриц при необходимости. Также рекомендуется применение интегральных таблиц и радарных диаграмм.

3.3. Определение категорий и разработка критериев (индикаторов) для отбора людей (включение женщин и уязвимых групп населения), которые будут участвовать в каждой дискуссии фокус-группы (от 5-10 чел).

3.4. Предоставление схемы/алгоритм расчета уязвимости, вероятности опасного события (которое представляет риск) и самого риска включая подход к проведению встреч фокус-групп и разработку анкеты (вопросник) на русском языке с переводом на узбекский язык и адаптированный под местные сообщества.

3.5. Осуществление перевода необходимых документов, вопросников и других материалов оценки на узбекский язык по согласованию и требований Заказчика.

3.6. Предоставление графика осуществления оценки на местах в указанных географических локациях.

3.7. Подготовка соответствующего отчета на основании результатов проведенной оценки в рамках осуществленных исследовательских работ не позднее 31 марта 2023 года.

IV. Ожидаемые результаты

Настоящим техническим заданием предусмотрены следующие практические результаты и соответствующий график их достижения. Точные даты начала и завершения выполнения заданий, а также объем работ по каждому этапу может корректироваться Заказчиком на основании аргументированного и убедительного обоснования со стороны Подрядчика. Заказчик оставляет за собой право, при необходимости, вносить изменения в техническое задание по письменному соглашению. Окончательный график будет согласован в начале консультационного технического задания.

№	Ожидаемые результаты по 2-м проектам	Процент выполнения от общего объема работ	Дата завершения работ
4.1.	Разработана и согласована методология оценки, подходы к проведению встреч в фокус-группах, а также анкета-опросник по всем разделам оценки (на узбекском и русском языках) в соответствии с пунктами 3.2-3.5. Предоставлен график проведения оценки согласно пункта 3.6.	20 %	В течение 15 рабочих дней с момента заключения контракта. Оплата производится на основе утвержденного Заказчиком отчета, счета на оплату и промежуточного акта выполненных работ.
4.2.	Подготовлен отчет о поездках и проведенных ФГ встречах во всех областях, районах, местных сообществах, отмеченных в таблице (А) Раздела III.	20 %	В течение 40 рабочих дней с момента заключения контракта. Оплата производится на основе утвержденного Заказчиком отчета, счета на оплату и промежуточного акта выполненных работ.
4.3.	Подготовлен консолидированный отчет на основании полученных данных и результатов оценки уязвимости /потенциала местных сообществ в целевых областях и районах проекта к опасным природным явлениям,	60 %	В течение 60 рабочих дней с момента заключения контракта. Оплата производится на основе утвержденного Заказчиком отчета, счета, финальной счет

	вызванных изменением климата с учетом гендерного аспекта в соответствии с п. 3.7. Раздела III.		фактуры и финального акта выполненных работ.
--	--	--	--

V. Ответственность сторон

5.1. Со стороны Подрядчика

Основной ответственностью Подрядчика является качественное и своевременное выполнение работ, в соответствии со всеми пунктами и разделами данного технического задания. Все практические результаты технического задания, т.е. отчеты (в формате MS Word), результаты встреч в фокус-группах, включая все разработанные Подрядчиком документы, таблицы, диаграммы, вопросники, списки участников, должны быть предоставлены Заказчику на указанных языках в электронной форме по соответствующему формату (Power Point, Excel и др.), а затем утверждены руководителем проекта и специалистами Отдела по окружающей среде и климату Странового Офиса ПРООН в Узбекистане.

Подрядчик обязуется организовать процесс оценки в соответствии с установленным графиком и предоставлять всю необходимую информацию в срок, включая самостоятельную организацию встреч с представителями государственных структур и органов местной власти на местах при необходимости получения статистической и иной информации, требуемой для подготовки соответствующего отчета по оценке уязвимости и потенциала местных сообществ.

Подрядчик обязуется организовать и оплатить свои расходы в проектные регионы, связанные с проведением оценки, включая транспортные расходы, расходы на офисные принадлежности и канцтовары, проживание и командировочные расходы. Для этого, при разработке бюджета подрядчику необходимо предусмотреть и включить в бюджет все соответствующие расходы и указать их отдельной строкой.

5.2. Со стороны Заказчика

Заказчик будет нести ответственность за своевременное выделение финансовых средств согласно Раздела IV и соответствующих пунктов: 4.1-4.3. Также Заказчик будет регулярно взаимодействовать с Подрядчиком по электронной почте, в онлайн-платформе ZOOM и/или по телефону по мере необходимости.

Заказчик будет содействовать Подрядчику по дополнительному согласованию сторон в некоторых вопросах административного характера (подготовка официальных писем, контактирование с национальными партнерами на национальном и региональном уровне). Также Заказчик берет на себя обязательство по предоставлению Подрядчику необходимого печатного материала касательно деятельности проекта (брошюры и т.д.) в случае необходимости и потребности в процессе проведения оценки. Данный вопрос будет заблаговременно обсуждаться сторонами по дополнительной письменной или устной договоренности.

VI. Отчетность

В ходе выполнения контракта Подрядчик должен предоставить Заказчику отчеты и прочие ожидаемые результаты, указанные в Разделе IV данного технического задания, удостоверяющие выполнение всех требований технического задания. Текстовый экземпляр результата оценки оформляется в виде брошюры не менее 50 стр. формата А-4, содержащий фотографический материал, необходимые план-схемы и диаграммы в необходимом цветном виде. Отчет предоставляется в 2-х экземплярах, включая 1 экз. – в текстовой печатной форме и 1 экз. в электронной форме. Все отчеты должны быть представлены на русском языке.

VII. Место проведения работ

Подрядчик будет нести ответственность за организацию рабочего пространства в необходимых для осуществления деятельности локациях, включая целевые районы и области,

указанные в Разделе III в таблице (А) с учетом обеспечения доступа к надежному интернет-соединению за счет собственных средств.

VIII. Квалификационные требования, предъявляемые к участнику тендера

Все эксперты, необходимые для выполнения задач, указанных в настоящем техническом задании, как ключевые, так и не ключевые, должны быть включены в финансовое предложение и в бюджет, в соответствии с требуемым распределением человеко-дней для каждого эксперта.

Резюме (CV) должны быть представлены для каждого ключевого и не ключевого эксперта и включены в заявку. Резюме ключевых экспертов будут оцениваться при отборе заявок на выполнение данной работы.

Подрядчик должен соответствовать следующим основным требованиям:

- А. Иметь подтвержденный опыт работы с международными и местными экспертами в сфере изменения климата и снижения риска бедствий не менее 3 лет.
- В. Иметь в штате группу специалистов и руководителя группы, обеспечивающих выполнение поставленных задач по проведению оценки уязвимости и потенциала местных сообществ к опасным природным явлениям, вызванных изменением климата, состоящей минимум из 3 ключевых специалистов в сфере снижения риска бедствий, изменение климата и защиты окружающей среды, социологических исследований, а также специалиста по гендерным вопросам, согласно следующего распределения:

- **Специалист по гендеру**- должен иметь не менее 3 лет опыта работы в профильной сфере с наличием документов или материалов, подтверждающий опыт в указанной отрасли свободно владеющего узбекским и русским языками. Специалист должен иметь высшее образование в сфере социальных и гуманитарных наук, минимум со степенью бакалавр. Наличие ученой степени магистра или кандидата наук (PhD) будет рассматриваться как преимущество. Наличие рекомендательных писем от государственных структур и/или международных организаций, которым оказывались консалтинговые услуги по вопросам гендерного равенства и других аспектов, связанных с гендером.

-**Специалист по вопросам Снижения Риска Бедствий, Изменения Климата и Защите окружающей среды**- должен иметь не менее 3 лет опыта работы в профильной сфере с наличием документов или материалов, подтверждающий опыт в указанной отрасли, свободно владеющего, узбекским и русским языками. Специалист должен иметь высшее образование в любой из следующих областей: в сфере естественных наук (геология, гидрометеорология, география, землепользование), безопасность жизнедеятельности, защита окружающей среды (экология), минимум со степенью бакалавр. Наличие ученой степени магистра или кандидата наук (PhD) будет рассматриваться как преимущество.

-**Социолог-исследователь**- должен иметь не менее 3-х лет опыта работы в профильной сфере с наличием документов или материалов, подтверждающий опыт в указанной отрасли, свободно владеющего английским, узбекским и русским языками. Специалист должен иметь высшее образование, как минимум «бакалавр», в любой из следующих областей: социология, педагогика, математика или в других сферах, связанных с умением своевременной обработки больших массивов информации, а также приоритизации главных аспектов исследований. Также данный специалист должен иметь навыки использования различных инструментов исследования, отмеченных в пунктах 3.2. данного ТЗ. Наличие ученой степени магистра или кандидата наук (PhD) будет рассматриваться как преимущество.

- С. Руководитель группы должен:
 - иметь опыт работы в сфере снижения риска бедствий, изменение климата, безопасности жизнедеятельности, предоставления консалтинговых услуг не менее 5 лет.
 - иметь высшее образование (ученная степень- магистр и выше).

- иметь подтвержденный опыт в исследовательской деятельности связанного с определением возможных рисков и угроз природного характера для населения и инфраструктуры сообществ, оценке и анализе в области адаптации к изменению климата, снижения риска стихийных бедствий, управления природными ресурсами и окружающей среды.
- Наличие опыта управления командой, организационными навыками, навыками планирования, аналитической работы и отчетности
- предоставить копию ранее выполненных контрактов на оказание подобных услуг за последние 3 года в сфере оценки климатических рисков и воздействия изменения климата.
- Иметь подтвержденный опыт работы с международными и местными экспертами в сфере изменения климата и снижения риска бедствий не менее 3 лет.
- Свободно владеть английским, узбекским и русским языками.

IX. Детали оплаты

Сумма контракта по данному техническому заданию будет включать гонорар за предоставленные услуги и прочие расходы, связанные с выполнением вышеуказанных обязанностей, включая расходы на проведение оценки в указанных целевых районах и областях текущего проекта. Оплата будет произведена 3 (три) частями (20%, 20%, 60 %) после своевременного представления вышеупомянутых практических результатов (4.1, 4.2, 4.3) и одобрения их со стороны Заказчика.

**Обязательная информация необходимая для отражения в отчете и при осуществлении оценки
потенциала/уязвимости населения изучаемых местных сообществ.**

- Месторасположение и географические условия сообщества (общ. площадь в кв. км.).
- Основная занятость (экономика) населения и основные источники доходов за 2021 год включая занятость и источники дохода наиболее уязвимого населения (женщины, молодежь, люди с ограниченными возможностями).
- Демографическая информация (общее количество населения, прирост, смертность, возрастные категории с разбивкой по гендеру) (за 2022 год предпочтительно, но за 2021 год также будет актуально).
- Количество домохозяйств и среднее количество людей в домохозяйстве, включая женщин и тех, кто нуждается в посторонней помощи при эвакуации (детей, людей преклонного возраста, людей с ограниченными возможностями)
- Доступ к сообществу (условия дорог и транспортная коммуникация)
- Уровень образования населения (в процентах, в том числе разбивка по гендеру)
- Наличие телекоммуникационных сетей, мобильная связь, радио, телефон, доступ к интернету.
- Наличие производственных организаций, промышленных предприятий, образовательных учреждений (школы, детские сады), специализированных учреждений (детские дома), центров бытовых услуг и других структур социального обеспечения.
- Обеспечение энергоресурсами, электроэнергией в различные времена года.
- Обеспечение питьевой и поливной водой (включая данные об источниках воды, т. е. поверхностные и подземные воды) и санитарно-гигиеническое состояние в сообществе, а также использование водных ресурсов домохозяйствами, фермерскими хозяйствами и организациями для бытовых и производственных нужд.
- Наличие доступа к медицинским услугам (расстояние до ближайшего СВП или районной больницы), включая транспорт для оказания экстренной помощи.
- Экономические и социальные последствия климатических рисков и угроз (в виде числа человеческих жертв, поврежденных сельскохозяйственных угодий, поврежденных школ и медпунктов, время отсутствия подачи электричества).
- Наиболее уязвимые зоны к изменению климата: местность подверженная угрозам, или местность с большим количеством населения, где живёт много нуждающихся людей, или где люди имеют очень низкий доход.
- Осведомленность населения о возможных климатических рисках и угрозах и их последствиях.
- Наличие систем раннего оповещения (какие системы существуют и как они функционируют?), которые помогают населению быть готовым к стихийным бедствиям. Через какие каналы население получает предупреждение об опасности (мужчины, женщины, люди преклонного возраста, люди с ограниченными возможностями? Какой язык наиболее предпочтителен?
- Оценка уровня осведомленности населения о имеющихся Системах Раннего Оповещения в процентном соотношении, включая наиболее уязвимые слои местного сообщества (инвалиды, пожилые люди, одинокие престарелые, дети различных возрастных групп (девочки и мальчики), женщины. Оценка уровня знаний населения о порядке действий при получении сигналов оповещения об угрозе стихийного бедствия (процент осведомленности населения о путях и способах эвакуации, местах экстренного сбора или наиболее безопасных мест, наличия планов подготовки и реагирования на бедствия, ответственный в семье за принятие решений при возникновении угрозы стихийных бедствий.)
- Наличие связи с местным управлением МЧС, а также какие тактические учения по подготовке к стихийным бедствиям были проведены и когда? Проводятся ли регулярное обучение, профилактические занятия или иные мероприятия, направленные на повышение уровня осведомленности о возможных рисках бедствий и их последствий, непосредственно, для данных сообществ.
- Наличие запасов товаров первой необходимости для населения, проживающих в зонах или местности повышенного риска возникновения бедствия.
- Оценка основных или специфических потребностей населения при угрозе возникновения стихийного бедствия, вызванного изменением климата как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе.
Определение уровня владения населением навыками оказания первой